汕尾市城区制造业高质量发展

“十四五”规划

2022年4月

**目 录**

[一、发展基础和发展形势 2](#_Toc18259)

[（一）“十三五”发展成就 2](#_Toc27734)

[1.综合实力稳步提升 2](#_Toc30547)

[2.结构效益持续优化 3](#_Toc16768)

[3.创新能力显著增强 3](#_Toc22017)

[4.龙头企业实力提升 4](#_Toc25108)

[5.转型升级明显加快 5](#_Toc14602)

[6.集聚效应初步显现 5](#_Toc31432)

[（二）“十四五”面临形势 7](#_Toc31007)

[1.发展机遇 7](#_Toc11538)

[2.风险挑战 10](#_Toc22337)

[二、指导思想和发展目标 13](#_Toc19915)

[（一）指导思想 13](#_Toc30038)

[（二）基本原则 13](#_Toc24045)

[（三）发展目标 15](#_Toc17523)

[三、产业发展重点 18](#_Toc13869)

[（一）做大做强电子信息产业集群 18](#_Toc7818)

[（二）推动传统产业转型升级 19](#_Toc25732)

[1.食品加工业 19](#_Toc11858)

[2.纺织服装业 20](#_Toc29413)

[3.船舶修造业 21](#_Toc8101)

[（三）培育发展战略性新兴产业 21](#_Toc18604)

[1.数字经济核心产业 22](#_Toc9134)

[2.生物技术产业 23](#_Toc9363)

[3.新能源产业 23](#_Toc28567)

[4.新材料产业 24](#_Toc23334)

[5.绿色环保产业 25](#_Toc20888)

[6.海洋产业 25](#_Toc9747)

[（四）前瞻性布局前沿产业 26](#_Toc6043)

[1.人工智能产业 26](#_Toc29390)

[2.增材制造产业 27](#_Toc7111)

[四、重要产业平台载体建设与布局 28](#_Toc21330)

[（一）汕尾高新区红草片区 28](#_Toc11963)

[（二）沿海临港制造业发展带 30](#_Toc2580)

[（三）小微园区 31](#_Toc5179)

[五、主要任务 31](#_Toc12896)

[（一）着力增强制造业创新能力 32](#_Toc11926)

[1.构建和完善制造业技术创新体系 32](#_Toc20656)

[2.加强共性关键技术研发 32](#_Toc5663)

[3.加快科技成果产业化 33](#_Toc12999)

[（二）着力推进制造业智能化转型 33](#_Toc1377)

[1.深化信息技术在制造业领域的应用 34](#_Toc1426)

[2.积极推进传统产业数字化转型 3](#_Toc1426)4

[3.加快发展智能产品和技术 35](#_Toc2036)

[4.加强工业信息基础设施建设 35](#_Toc30492)

[（三）着力培育壮大市场主体 36](#_Toc2348)

[1.培育龙头企业 36](#_Toc11544)

[2.培育行业隐形冠军企业 36](#_Toc2284)

[3.培育小微企业 37](#_Toc23763)

[（四）着力推进招商引智 37](#_Toc12390)

[1.创新招商体制 37](#_Toc30596)

[2.创新招商方式 38](#_Toc3476)

[3.推进人才引培工程 39](#_Toc13911)

[4.建设创新人才载体 3](#_Toc13911)9

[（五）着力打响城区制造品牌 40](#_Toc13220)

[1.加强品牌建设 40](#_Toc27565)

[2.提升制造业质量水平 41](#_Toc12214)

[3.参与制定行业标准 41](#_Toc27483)

[（六）着力推进制造业开放合作发展 41](#_Toc31902)

[1.融入“双区” 42](#_Toc10741)

[2.接轨深圳 43](#_Toc13694)

[3.服务汕尾 43](#_Toc29546)

[4.区域协调发展 44](#_Toc1658)

[（七）着力营造有利于制造业高质量发展的环境 45](#_Toc23418)

[1.推进重要平台载体的保障支撑体系 45](#_Toc5083)

[2.提升公共服务能力 45](#_Toc24262)

[3.持续优化营商环境 46](#_Toc4942)

[六、保障措施 47](#_Toc8593)

[（一）加强组织领导 47](#_Toc28712)

[（二）加强要素保障 47](#_Toc24943)

[（三）创新金融支撑 48](#_Toc23264)

[（四）完善扶持政策 48](#_Toc6512)

[（五）加强监测评估 48](#_Toc25868)

制造业是立国之本、兴国之器、强国之基。“十四五”时期是我国全面开启建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是深入实施制造强国战略、坚持自主可控、安全高效，推进产业基础高级化、产业链现代化，保持制造业比重基本稳定，增强制造业竞争优势，推动制造业高质量发展的关键五年。广东省委、省政府高度重视制造业发展，坚持制造业立省不动摇，汕尾市委市政府也明确提出实施创新驱动发展战略，加快制造业高质量发展，是推动建设现代化经济体系、打造沿海经济带靓丽明珠的必然要求。

“十四五”时期，汕尾城区将围绕奋力打造汕尾首善之城善美之区、努力提升中心城区首位度的发展目标，持续增强发展能级，打造汕尾“六个中心”，努力实现高质量发展，其中推动制造业高质量发展是关键。科学编制和实施好《汕尾市城区制造业高质量发展“十四五”规划》，对于城区在新形势新格局中进一步提升经济实力和产业竞争力，努力培育经济发展新动能，支撑汕尾制造强市建设，具有十分重要的意义。为明确城区制造业高质量发展的方向、思路、目标和重点，根据《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》《广东省人民政府关于培育发展战略性支柱产业集群和战略性新兴产业集群的意见》（粤府函〔2020〕82号）、《汕尾市城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合城区制造业发展实际，制定本规划。

# 一、发展基础和发展形势

## （一）“十三五**”发展成**就

“十三五”以来，汕尾城区高度重视制造业发展，严格落实“十三五”规划纲要确定的各项指标目标、重点任务和重大项目，制造业保持稳中有升发展势头，集聚发展能力不断增强，为“十四五”制造业高质量发展奠定了良好基础。

### 1.综合实力稳步提升

截至2020年12月，全区（含市直、高新区，下同）共有工业企业353家，规模以上工业企业53家。2020年受新冠肺炎疫情影响，城区制造业除工业增加值略有增长外，其他部分经济指标呈现微小降幅。2020年规模以上工业增加值70.43亿元，同比增长1.9%；完成工业投资46.27亿元，同比下降4.42%，工业技改投资31.09亿元，同比下降27.05%；实现进出口总值126.20亿美元，同比下降5.35%。但整个“十三五”期间，面对中美贸易战复杂多变的外部环境和新冠肺炎疫情等多重不利因素影响下，城区工业经济仍实现了平稳增长。

“十三五”以来，全区地区生产总值（GDP）由2016年的214.33亿元增加至2020年的287.28亿元（含市直），年均增长5.9%；规模以上工业增加值从2016年38.16亿元增加至2020年的70.43亿元；工业投资从2016年的18.57亿元增加至2020年的26.95亿元；人均GDP由2016年的53805元增加至2020年的72785元。

### 2.结构效益持续优化

“十三五”以来，汕尾城区产业结构得到进一步优化，三次产业比重调整为2019年的9.7∶35.7∶54.6，为全区经济发展壮大奠定了良好的产业基础。其中第二产业增加值由46.26亿元增加至99.26亿元，工业发展质量明显提高，2019年规模以上工业增加值增速为15%，先进制造业、高技术制造业增加值占比不断提升。全区现有产业构成主要包括电子信息、食品加工、机电机械、纺织服装、工艺品加工、船舶修造、建筑材料等主要行业。优势支柱产业主要是电子信息、食品加工、纺织服装和工艺品加工等，共有186家，占全区工业企业超六成，生产规模占全区规模以上工业产值83.15%。其中电子信息企业15家、食品加工企业82家、纺织服装企业66家、工艺品加工企业23家。

### 3.创新能力显著增强

在高新技术企业方面，2016年以来，新增高新技术企业认定16家、引进4家（全区累计22家，含高新区7家），新增省级实验室1家（累计 1家），新增省级工程中心5家（累计7家，含高新区2家），新增省级新型研发机构1家（累计2家，含高新区1家），新增市级企业研究开发中心46家（累计54家，含高新区10家），2018年全区入库科技型中小企业16家（含高新区2家）、2019年26家（含高新区6家）、2020年50家（含高新区16家），为城区“十四五”时期制造业高质量发展及科技创新奠定了坚实的基础。

### 4.龙头企业实力提升

目前城区现有电子信息、食品加工、机械制造、纺织服装、船舶修造及冷冻、工艺品加工、塑料制品、建筑材料以及其他依托海洋资源延伸的加工业等产业，初步形成了以信利集团、德昌电子、比亚迪电子、天贸新能源、信元光电、快捷电子等为龙头的电子信息产业；以五丰水产、五丰海洋、国泰食品、维明生物、雅泰隆、老德头等为龙头的食品深加工产业；以银鹏机电、艺强科技、信昌机电等为代表的机电机械行业；以万盛针织、国润纺织、兴盛织造等为龙头的纺织服装业；以万聪船舶、红海船务、建业船舶、鸿业船舶等为龙头的船舶修造行业；以炜达行科技、柏嘉玩具、新雅地毯为龙头的工艺品加工业。这些加工制造业已成为了城区实体经济中的重要支柱产业。工业产品主要有海产食品、电子元器件、机械机电、纺织服装、塑料制品、珠宝首饰、工艺品、船舶修造和建材加工等，近年来城区电子信息、食品加工、机械机电、纺织服装、船舶修造、工艺品加工等产业发展较快，其生产规模已占全区工业总产值80%以上，成为了城区的工业经济主导产业，带动了其他产业的发展。

### 5.转型升级明显加快

“十三五”时期，城区紧紧围绕建设现代产业体系提高自主创新的目标，大力发展海洋经济，进一步扶持民营企业发展，积极鼓励企业增资扩产和技术改造，加快海洋产业和临港工业转型升级，取得显著成效。转型升级成效显著的民营企业有德昌电子、五丰食品、国泰食品、雅泰隆食品、万盛针织、快捷通导、新雅地毯等重点工业企业。其中五丰公司利用原料鱼残废料开发鱼胶原多汰原料，并利用其研制出了高级鱼胶原汰化妆品、口服液等高端产品，该开发项目也被列入省500强目录，并成为城区唯一一家受国家委托制订该行业国家标准的民营企业。

### 6.集聚效应初步显现

“十三五”以来，以“万亩千亿”产业发展平台为载体，打造高能级产业发展平台。汕尾高新区申报国家高新区取得新进展，园区承载能力不断提升，制造业集聚发展能力明显提升。信利TFT5代线、比亚迪实业、比亚迪电子、信元光电、国润纺织等工业项目建成投产，香雪制药、肯迪文品牌服装、国信通手机配件生产等一批新项目加快建设。

“十三五”期间,城区制造业发展取得积极进展，但仍处于向工业化中期迈进的相对不发达阶段，制造业高质量发展仍面临不少问题和挑战。

**一是辖区内区域经济发展不平衡。**2020年城区规上工业企业53家，规上工业产值373.27亿元，其中红草镇、凤山街道工业基础较好，共有规上工业企业30家，占全区规上工业企业总数的56.6%；红草镇、凤山街道的规上工业产值合计316.25亿元，占规上工业产值84.72%，其余5个镇街只占15.28%，由此可见各镇街道制造业发展极不平衡。

**二是重点企业支撑力不足。**主导产业不突出，产业聚集度不高，新兴产业不足，实体经济水平低。全区工业企业数量少体量小，2020年全区规上工业企业53家，占全市规上企业总数20.5%，且多数是传统低端产业，优势龙头企业和支柱产业偏少，没有境内上市企业，国家高新技术企业仅有22家，先进企业的数量和质量严重匮乏。当前，传统型、劳动密集型的产业结构也未得到彻底改变，工业经济增长仍依赖于传统的劳动密集型产业，这对整体经济稳定增长带来一定的制约。

**三是产业链层次偏低。**总体上看，工业产业初级产品多、产业生产链条短，多数处于产业价值链的中低端，零配件、加工环节和高耗能生产占比偏高。以电子信息制造业为例，其存在产业链不长的现象，与龙头企业配套的本地上下游企业不多，产业集聚效应未能有效形成，目前的产品主要是供应国内外品牌手机厂商，自主品牌缺乏，产品利润普遍较低。

**四是项目供地困难。**由于城区无相关的土地供给权限，只能与市有关部门协调解决项目建设用地问题。同时，由于土地规划和建设规划等行政职能缺失，限制了产业发展规划和项目落地建设。

## **（二）“十四五”面临形势**

“十四五”时期是我国建设制造强国的关键时期,也是汕尾推动制造业高质量发展，加快制造强市建设的攻坚期，更是汕尾城区坚持以制造业作为强区之本，加快“融湾强带”、增强发展能级和集聚辐射能力的战略机遇期，必须准确识变、科学应变，主动求变，在危机中育先机、于变局中开新局，奋力开创制造业高质量发展新局面。

### 1.发展机遇

**——新一代科技和产业变革尤其是数字经济发展提速为城区制造业发展带来重大机遇。**当前，大数据、物联网、人工智能、3D打印等数字技术主导的新一轮技术革命正在世界范围内酝酿生产方式的重要变革，进而引发全球生产、投资和贸易格局的深刻变化。数字技术的发展使得可应用于制造业的技术数量大大增加，以机器人、工业互联网、增材制造等为代表的先进制造技术推动制造业向智能化、网络化、服务化方向演进，碳纤维、纳米材料等新型材料的广泛应用将极大降低产品制造成本，提升产品质量。数字化提升了中小企业参与全球价值链的机会和能力，初创企业和小企业成长机会增多。在数字化生产体系下，即使是小微企业面对的也是全球市场，能够将产品和服务方便快捷地推销到全球，从而使得企业具有机会成为“微型跨国企业”。同时，大数据将为企业提供更多的利基市场，企业建立差异化优势有更多选择空间，在全球竞争激烈的行业中，网络平台的使用越来越多，较小的生产者如果将服务定位于一个良好的目标市场，而不是宽泛的大众市场，他们将更有可能从数字经济平台中获益。数字技术全面赋能小微企业，为城区制造业实现高质量发展提供了重要机遇。

**——新发展格局尤其是消费结构升级步伐加快为城区制造业发展带来广阔市场空间。**为更好应对百年未有之大变局，统筹发展与安全，中央明确提出，要“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”近年来，我国居民消费持续扩大升级，已进入消费需求持续增长、消费结构加快升级、消费拉动经济的作用明显增强的重要时期，呈现出从注重量的满足向追求质的提升、从有形物质产品向更多服务消费、从模仿型排浪式消费向个性化多样化消费等一系列转变。随着人们收入和消费观念的变革，我国对中高端产品的需求日益增长，将进一步增加设备采购量、促使设备高端化、催生设备智能自动化，从而倒逼制造业升级。面对这一趋势，以智能制造引领消费升级，满足美好生活消费升级新趋势，汕尾城区制造业将被赋予更多创新动能。对汕尾城区制造业来说，在经济高质量发展、消费升级加速的关键节点，伴随国内外消费理念的快速转变，通过自身的变革，以消费升级倒逼产业结构优化升级，将为制造业“换挡提速”提供重要机遇。

**——粤港澳大湾区建设尤其是“双区驱动”、“深圳都市圈”加速推进为城区制造业转型升级提供重要契机。**湾区经济作为区域经济的高级发展形态，是当今国际经济版图中的突出亮点，是世界一流滨海城市群的显著标志。国际一流湾区具有高度开放的经济体系、高效的资源配置能力和发达的国际交流网络，发挥着引领创新、集聚辐射的核心功能，已成为带动全球经济发展的重要增长极和引领技术变革的领头羊。粤港澳大湾区是全球最具活力、最具实力、最具发展潜力的区域之一。汕尾城区紧靠大湾区，是深圳都市圈的重要组成部分，借助深圳的“溢出效应”和大湾区一体化形成的“市场效应”，加速推进传统制造业为主向先进制造业、现代服务业等为主转变。

**——多项政策叠加和制度红利持续释放尤其是高铁联通为城区制造业****发展提供有力支撑。**国家和省对革命老区的政策支持力度不断加大，广东贯彻落实“1+1+9”工作部署，加快构建“一核一带一区”区域发展新格局，赋予汕尾建设东翼沿海经济带重要战略支点功能定位，继续安排深圳全面对口帮扶汕尾，为汕尾城区用好用活各级支持政策，善用经济特区和先行示范区建在家门口的区位优势，集聚整合各类要素资源提供了有力支撑。随着广汕高铁的加快建设，汕尾城区将迈入高铁时代。广汕高铁通车后极大改善汕尾城区人民的出行状况，对补齐铁路交通短板，提高综合交通地位，融入粤港澳大湾区、抢占湾区经济高地具有十分重要的意义。交通设施的完善强化了对内对外的辐射和衔接功能，凸显了汕尾城区的区位优势，为城区制造业更好更快发展提供坚实保障。

### 2.风险挑战

——**全球贸易保护主义加剧，城区制造业发展面临更多不确定性。**世界正经历百年未有之大变局，逆全球化持续升温发酵，以美国为首的一些国家的单边主义、保护主义愈演愈烈，全球多边主义和自由贸易体制受到严重冲击，特别是美国对华政策重心从延续多年的管理中国崛起转向阻滞中国崛起，中美贸易摩擦前景不明朗，“十四五”时期中美政治上新冷战、经济上脱钩等风险将空前加大。加之全球疫情防控形势严峻，面临外部环境的不稳定不确定因素明显增加，产业发展形势较为严峻，暴露出制造业核心竞争力不强、智能化水平低等问题将更为突出。

**——国内经济下行压力加大，城区制造业经营困难突出。**当前，受国际环境发生深刻变化，国内改革进入攻坚期，结构调整阵痛释放等因素影响，我国经济运行稳中有变、变中有忧，经济下行压力加大。在这种经济背景下，社会资本、民间资本投资的意愿均出现较大萎缩，公共财政资金也面临不小压力。受此影响，城区部分制造业企业经营较困难，市场预期和信心受到影响，长期积累的风险隐患有所暴露。在政府财政吃紧、民间投资低位运行形势下，城区的中小企业面临着严峻的挑战和考验，经营方面既有成本压力，又有资金压力，这对制造业的未来发展构成一定挑战。

**——区域竞争日趋激烈，城区制造业招商引资面临严峻挑战。**近年来，随着全球经济放缓、国内区域竞争加剧、环境土地条件刚性约束，以及税制的规范化使税收优惠的空间不断压缩,招商引资的难度明显增加。从发展趋势来看，招商方式从拼优惠政策向拼环境和服务转变，招商对象从来者不拒、多多益善向大项目、优质项目倾斜。但是目前，各地对于大项目、优质项目的竞争非常激烈，经常出现两地甚至多地政府之间相互争抢的情况，从而导致招商引资的成本显著增加。汕尾城区与汕尾其他县区相比，虽然在区位上存在一定优势，但是在土地价格、政策优惠上优势并不明显，对客商的吸引力不够，特别是招商引资的优惠力度和能级要远弱于旁边的深汕特别合作区。因此，面对日趋激烈的区域竞争，汕尾城区制造业能否发挥优势、追赶跨越是今后面临的一大挑战。

**——粤港澳大湾区虹吸效应持续加强，城区高端要素集聚吸引力不足。**大城市对周边中小城市的影响同时存在“溢出效应”和“虹吸效应”两种效应，当“溢出效应”大于“虹吸效应”时，则大城市对周边中小城市发展具有辐射带动作用，反之则是抑制挤压作用。虽然汕尾城区是汕尾市的中心城区，但与周边的深圳、东莞、惠州相比，在城市能级和产业高端化方面存在很大的差距。并且随着交通联系的日益紧密，汕尾城区在高端要素集聚方面很容易受到大湾区的“虹吸效应”的影响，增大了吸引和留住高端人才的难度，这些都不利于城区推动高端制造业优势要素集聚，对制造业的高质量发展构成现实挑战。

# 二、指导思想和发展目标

## **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察广东重要讲话和重要指示批示精神，坚持新发展理念，坚持制造强区不动摇，以供给侧结构性改革为主线，抓住深圳都市圈建设、“双区驱动”“双城联动”的重大机遇，加快融入“湾+区+带”战略布局，主动承接大湾区现代产业转移，推动城区先进制造业加快扩大规模，以数字经济改造提升传统产业，以前瞻性布局前沿产业和大力发展数字化智能化赋能重点产业为主线，以重大平台载体建设为总抓手，着力提升产业基础和产业链现代化水平，着力构建以智能经济为主导，新技术、新产品、新业态、新模式不断涌现的新型制造体系。

## **（二）基本原则**

**——市场主导、政府引导。**以要素市场化配置改革为重点，推进全面深化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，充分激发市场主体活力和创新创造潜能。更好发挥政府作用，加强系统设计和统筹引导，优化产业布局，推动要素资源向重大平台、优质企业集聚，不断壮大制造业产业集群。

**——协同融合、开放发展。**坚持将开放合作作为推动制造业发展的重要手段，顺应经济全球化和区域一体化趋势，抓住粤港澳大湾区和深圳都市圈建设战略机遇，坚持引进来和走出去并重、引资和引智并举，不断创新开放合作机制，推进城区制造业发展融入“双区驱动”“广深联动”的区域发展大格局。坚持把“制造业数字化、网络化、智能化转型，打造两化融合升级版”作为高质量发展的行动路径之一，同时全面推进两业融合、区域融合、产城融合、内外市场融合，推动城区制造业向融合式发展转变。

**——立足当前、着眼长远。**针对制约支柱产业发展的瓶颈和薄弱环节，加快补短板，不断延伸产业链条，培育壮大支柱产业规模。准确把握新一轮科技革命和产业变革趋势，紧跟深圳、广州等核心城市战略性新兴产业发展动态，加强前瞻性谋划和战略布局，抢占未来产业发展制高点。

**——高端引领、集群发展。**坚持高端引领，以重大产业平台为依托，聚焦高端新型电子信息、新能源汽车、电力能源、海工装备等重点产业开展精准招商，保障要素供给，加快推动制造业企业和项目入园集聚发展，不断完善制造业产业链条，形成多点支撑、多元发展的制造业产业集群。

**——自主可控、安全高效。**加快实施创新驱动发展战略，增强自主创新能力，推动更多国产创新成果在汕尾转移转化，强化产业基础能力。打造具有战略性和全局性的产业链，支持上下游企业加强产业协同和技术合作攻关，增强产业链韧性，提升产业链水平，在开放合作中实现更加安全、更具韧性、更可持续的发展。

## **（三）发展目标**

“十四五”时期汕尾城区制造业高质量发展的总体目标是传统产业转型升级取得明显成效，产业集聚和整合进一步深化，产业集群智能化、绿色化达到较高程度，前瞻性布局和发展部分前沿产业，产业基础高级化和产业链现代化建设取得明显成效，综合实力、质量效益、可续发展能力明显增强，建设成为汕尾市产业集群培育排头兵、汕尾市制造业创新引领转型发展的示范窗口、广东省县区级制造业高质量发展典范。展望到2035年，“制造强区”地位更加巩固，与中心城区首位度相适应的现代产业体系基本建成，成为粤港澳大湾区和深圳都市圈重要的现代化产业链配套集聚区。

**——总体规模。**到2025年，制造业规模进一步壮大，全区工业总产值达到600亿元以上，年均增长5%以上；其中，规模以上工业总产值达到550亿元以上，年均增长8%以上；工业投资保持良好态势，“十四五”期间工业投资年均增长5%以上。亿元产值以上企业36家，其中十亿元以上航母企业6家。

**——结构调整。**重点产业支柱性作用进一步增强，新兴产业发展步伐加快，以电子信息、新能源汽车、海工装备为主导的先进制造业规模不断扩大，到2025年，高技术制造业和先进制造业规模有显著提升，规模以上高技术制造业、先进制造业增加值占规模以上工业比重分别达到70%、75%以上。

**——质量效益。**产业发展层次不断提升，产业竞争力加快迈向全省中上游水平。到2025年，规模以上工业增加值率达到22.5%以上；规模以上工业企业全员劳动生产率达到20万元/人以上。企业主营业务利润率达到10%；亩均税收达到30万元/亩。

**——创新能力。**制造业技术水平和自主创新能力全面提升。规模以上工业R＆D经费支出占主营业务收入的比重达到2.5%；两化融合指数达到40以上；规模以上制造业每亿元主营业务收入有效发明专利数达到1.5件。

**——绿色发展。**制造业绿色改造升级步伐加快，制造业资源利用效率进一步提高,主要污染物排放量进一步下降,到2025年，单位工业增加值能耗比2020年下降12个百分点，单位工业增加值水耗比2020年下降15个百分点。

表1 城区“十四五”制造业高质量发展指标体系

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 类别 | 序号 | 指标 | 2020年 | 2025年 |
| **规模实力** | 1 | 规模以上制造业增加值（亿元） | 70.43 | 102 |
| 2 | 战略性主导产业集群产值规模（亿元） | 278.89 | 420 |
| 3 | 战略性新兴产业集群产值规模（亿元） | 256.18 | 390 |
| 4 | 优势传统产业集群产值规模（亿元） | 96.11 | 140 |
| 5 | 制造业增加值占GDP比重（%） | 24.52 | 35 |
| 6 | 年主营业务收入超十亿元的制造业企业（家） | 3 | 6 |
| 7 | 制造业上市企业（家） | 0 | 1 |
| **质量效率** | 8 | 亩均工业投资（万元/亩） | 242 | 280 |
| 9 | 工业用地亩均产出（万元/亩） | 518 | 575 |
| 10 | 工业用地亩均税收（万元/亩） | 22.50 | 30 |
| 11 | 制造业产品合格率（%） | 92 | 95 |
| 12 | 规模以上工业全员劳动生产率（万元/人） | 15.30 | 20 |
| **创新驱动** | 13 | 规上工业企业建有研发机构比例（%） | 36.52 | 60 |
| 14 | 规模以上制造业企业研发经费内部支出占主营业务收入比重（%） | 1.8 | 2.5 |
| 15 | 规模以上制造业每亿元主营业务收入有效发明专利数（件） | 0.65 | 1.5 |
| 16 | 制造业技术改造投资额占制造业投资总额的比重（%） | 64.51 | 75 |
| **融合发展** | 17 | 5G基站站点数量（个） | 542 | 1500 |
| 18 | 应用工业互联网实施数字化转型的规上工业企业数量（家） | 18 | 74 |
| 19 | 上云上平台企业数量（家） | 18 | 74 |
| **绿色发展** | 20 | 单位工业增加值能耗降幅（%） | 2.11 | 2.80 |
| 21 | 单位工业增加值用水量降幅（%） | 3.52 | 5.00 |
| **开放发展** | 22 | 制造业境外直接投资额占全市对外投资总额比重（%） | 68 | 75 |
| 23 | 制造业实际使用外资占全市实际使用外资的比重（%） | 28 | 35 |

# 三、产业发展重点

“十四五”时期，立足城区制造业发展基础和比较优势，对标省“双十”战略性产业集群，坚持高质量发展导向，做大做强电子信息产业集群，加快改造提升纺织服装、食品加工等传统优势产业，加快新一代信息技术、新材料、生物制药、新能源、绿色环保、海洋等战略性新兴产业发展，完成优势产业做大做强、传统产业加快转型升级、战略性新兴产业快速发展和前沿产业超前布局等四大任务，培育壮大市场主体，深入开展质量提升行动，加快构建具有汕尾城区特色、为大湾区制造业配套的、具有竞争力的现代产业体系，推动制造业高质量发展。

**（一）****做大做强电子信息产业集群**

立足电子信息产业传统优势，充分发挥临近大湾区东岸的区位优势，拓展智能制造产品生产线，引进相关配套企业，补齐产业链短板，提高经济质量效益和核心竞争力。

**推动产业融合共建。**依托深汕合作，拓展传统电子信息产业业务领域，并向产业链高端攀升。着力推动电子信息技术产业与其他产业融合发展，以信息流带动技术流、资金流、人才流、物资流，改善产业结构，提高资源配置效率和全要素生产率。

**促进产业集群化发展。**依托红草产业园区，发挥信利、信元、国信通等龙头企业带动作用，以集成电路及关键元器件、信息通信设备以及新型显示器等为发展重点，加强关键核心技术攻关。积极承接大湾区的产业疏解、延伸和功能拓展，引进与龙头企业配套的上下游企业，纵向延伸产业链，带动产业集群化发展，深度融入珠江东岸电子制造业的产业带。力争到2025年，电子信息全产业链产值超过400亿元。

## **（二）推动传统产业转型升级**

对标市场新需求，以高端化、智能化、绿色化为发展方向，发展先进适用性技术，加快数字技术向传统产业生产线渗透，推动纺织服装等传统产业向产业链高、终端方向转型升级，提高产业链供应链的创新力、附加值、安全可靠性。

### 1.食品加工业

以五丰水产、五丰海洋、国泰食品、维明生物、农首农业、雅泰隆、老德头等企业为龙头，重点发展高效生态海洋水产业、绿色农业和食品原料综合利用，加强药食同源功能性食品的精深加工和市场应用，提升产品附加值。推广应用自动化、数字化、智能化、供应链管理等先进制造技术和管理服务，推进新型非热加工、新型杀菌、高效分离、节能干燥、清洁生产、无损和在线检测等技术的应用。向下游销售环节延伸产业链，发展冷链技术，打造集仓储、加工包装、运输配送功能的冷链物流中心。到2025年，预期实现产值60亿元。

### 2.纺织服装业

以万盛针织、兴盛织造、国润纺织等纺织服装企业为龙头，鼓励企业创立自主品牌，提高服装设计能力。推动纺织行业材料及工艺技术升级，积极对接深圳工业设计、创新创意资源，加强研发设计、品牌打造和渠道开拓，引导行业加强产学研合作和研发平台建设，以“个性化定制”、云制造等制造服务化方式，推动纺织服装产业向快时尚服装产业转型，建设集材料研发、服装设计、生产等于一体的时尚产业集群；拓宽产品销售渠道，以线上交易平台、直播带货等方式打通产业链，提升产品知名度和销量。通过“机器换人”“上云上平台”，加快人机智能交互和工业机器人等技术应用，建设数字化车间和智能工厂，推广现代化制造模式，提高整线装备的自动化水平。探索“设计+制造”“低碳+智能”“时尚+品牌”生产模式，推动产业向高端化、智能化、绿色化升级。力争2025年实现产值6亿元。

|  |
| --- |
| 专栏1 纺织服装产业重点项目 |
| **汕尾市国皓棉纺生产项目：**汕尾市国皓棉纺织有限公司主要生产及销售新型本纱、色纺纱、粘棉纱、麻棉纱及棉布类等。本项目位于汕尾市高新区红草园区范围内洪坑北路北侧、东坑路南侧，占地面积35415平米，建筑面积约88537.5平方米，拟建四栋工业标准化厂房。建设时限为2020-2022年，“十四五”期间总投资额5亿元，实现年产纱10000吨，年产值达2亿人民币。 |

### 3.船舶修造业

结合国家政策着重推进远洋捕捞设备，以万聪船舶、红海船务、建业船舶、鸿业船舶等企业为引领，加大技术改造投入和增资扩产，引进先进生产设备和改善生产技术条件，提升企业生产能力。积极开展新船型、新建造技术研究，加强船舶设计，提升建造质量，强化汕尾船舶修造品牌效应。鼓励小船厂整合重组，逐步淘汰落后产能，走集约化、规模化、规范化发展道路。

## **（三）培育发展战略性新兴产业**

加快发展数字经济核心产业、生物技术、新能源、新材料、绿色环保等战略性新兴产业，强化要素支撑，壮大支柱产业链，打造高端装备制造、前沿新材料、生物医药新兴产业链，构建各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业集群化发展格局。

### 数字经济核心产业

全力推动数字经济创新发展，推进云计算、大数据、物联网、工业互联网、人工智能、区块链等核心产业发展，促进数字技术与实体经济深度融合，加快丰富应用场景，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，壮大经济发展新引擎。

**加快新一代通信基础设施建设。**推进5G基站和智慧杆塔建设，加快推进5G网络连续覆盖，到2025年，5G在城区全覆盖。优化提升高速宽带网络，加快骨干光缆扩容、IPv6升级、千兆光网普及，进一步提高网络容量、通信质量和传输速率，打造“光纤+5G”双千兆网络体系。加快推进NB-IoT（窄带互联网）、工业无源光网络（PON）等新型网络基础设施建设和普及应用。

**加快工业互联网创新发展。**实施“5G+工业互联网”提升行动，推广个性化定制、网络化协同、智能化生产、服务化延伸、数字化管理等新智造模式，打造工业互联网产业示范基地。面向城区特色优势产业，开发工业APP，积极争创省级工业APP试点。加快中小企业“上云、上平台”，推广设备联网上云、数据集成上云等深度用云，开展企业上云培训和技术对接服务。

### 2.生物技术产业

鼓励支持汕尾市五丰海洋生物科技有限公司、维明生物科技有限公司、香雪制药等龙头企业开展技术创新和产品研发、产业化，开展海洋生物功能活性物质研究，开发海洋生物医药、工业海洋生物制品、海洋生物功能制品、海洋生化制品、海洋活性化妆品、肽类、海藻多糖类等功能性海洋生物制品。谋划建设海洋生物医药产业基地，以海洋活性物质提取及药物开发、检测试剂、化学合成药等为重点，壮大生物医药产业规模。力争到2025年，实现产值50亿元以上。

|  |
| --- |
| 专栏2 生物医药产业重点项目 |
| **汕尾香雪健康产业园和精准中医服务项目：项目位于**汕尾市城区汕尾市城区汕尾市海汕公路东侧高新区红草园区。总投资15亿元，用地面积139亩，“十四五”期间投资8亿元。建设26万平方米标准厂房，配套中药智能物联配送平台，中医药大数据平台、基因检测及精准中医诊疗平台，从事医药保健品生产。保健品（益康、丽延等）产量1.3亿支/年，海马口服液2000万支/年，海马胶囊2000万粒/年；中药配方颗粒产量2500吨/年。达产后年产值约13.5亿元。 |

### 3.新能源产业

发挥[中广核汕尾新能源有限公司](https://ditu.so.com/?pid=shuidixy_47bcb51dd9a8c7e5d135a59dbdb85401&src=sd-onebox" \o "中广核汕尾新能源有限公司" \t "https://www.so.com/_blank)、汕尾天贸新能源科技有限公司等龙头企业的辐射带动作用，引领城区新能源产业发展。加强与广州、香港等核心城市在产业发展、技术创新等领域的深度合作，促进大湾区企业科技成果优先在城区转化，积极承接大湾区城市产业功能疏解，引进上下游配套产业，对接“双区”大市场，延伸产业链供应链，打造绿色新能源基地。力争到2025年，实现产值超25亿元。

### 4.新材料产业

以新型建筑材料制造、先进有色金属材料、先进石化化工新材料、先进无机非金属材料等新材料为重点领域，加强关键技术攻关，增强自主创新能力。积极承接珠三角新材料产业转移，主动嵌入粤港澳大湾区的高新技术产业链供应链，依托汕尾高新区红草片区，积极引进先进材料项目落户，培育龙头企业，辐射带动行业集聚发展。力争到2025年，新材料产业产值达到22亿元以上。

|  |
| --- |
| 专栏3 新材料产业领域重点建设项目 |
| **汕尾市华信新工业材料有限公司年产12000t塑料色母粒扩建项目：**经营范围包括研发、产销：颜料、色母、塑胶原料（不含危险化学品）、塑胶制品、货物进出口、技术进出口，塑胶原料加工。本扩建项目主要建设标准厂房、宿舍楼、综合办公楼、车库、设备安装以及其他配套设施等，年产塑料色母粒12000吨。 |

### 5.绿色环保产业

抢抓省市共建循环经济产业基地重要契机，壮大绿色产业规模，发展节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，培育发展新动能。以大型节能环保龙头企业为引领，加快提升企业技术创新能力，加强重大关键核心技术研发，促进大气治理重点技术装备等产业化发展和推广应用。积极推行节能环保整体解决方案，加快发展合同能源管理、环境污染第三方治理和社会化监测等新业态。

### 6.海洋产业

落实省沿海经济带规划，推动海洋经济综合实力大幅提升，推动“海洋经济强区”建设，坚持“走出去”和“引进来”相结合的海洋发展战略，主动参与海洋经济合作与竞争，走出一条科技兴海、资金聚海、产业下海、产品出海的发展道路，推进城区海洋经济发展。加快现代化海洋产业体系建设，构建集科研、捕捞、加工、销售、物流为一体的现代渔港产业链。重点以汕尾（马宫）特大型中心渔港为依托，规划建设全产业链、港园城一体的国家一流大型渔港经济区、海洋经济示范区和海岸带综合示范区，打造“一带一路”建设的重要节点和中国第一个“丝路渔都”。充分利用我区丰富的滨海旅游资源，积极申报休闲渔业试点项目，以环品清湖至金町湾片区为核心区，创建以海岸、海岛、海洋为特色的滨海全域旅游示范区，打造宜居宜业宜游宜憩滨海名城。

|  |
| --- |
| 专栏4 海洋经济重点建设项目 |
| **汕尾市城区外沙舌深海货运码头建设项目：**建设深海货运码头1座，包括5个舶位、仓库以及码头其他配套设施等。  **汕尾市城区捷胜现代三级渔港建设工程：**建设渔业码头、渔船泊位；建设防护堤、护岸;建设生态修复堤；岸线修复补砂工程；港池疏浚；建设进港大道及港内道路；生产及辅助建筑物等。中远期规划建设拦沙堤、冷链仓储加工基地、海上休闲基地等,并适时申请提升二级渔港。  **汕尾（马宫）海洋渔业科技产业园：**设立海产品、冻品保税园区，建成广东省最大的水产品供销基地，打造广东省成立中国南海地区水产品交易定价中心和集散中心，打响中国第一个“丝绸渔都”品牌。  **汕尾市城区省级（水产）现代农业产业园：**建设水产加工生产核心区与水产发展示范区，物流配送中心、海洋生物科技创新研发中心、水产品冷链储运研究中心，打造海洋牧场新业态发展基地、水产标准化养殖与示范推广基地。 |

## **（四）前瞻性布局前沿产业**

### 1.人工智能产业

重点发展智能芯片、智能信息材料等人工智能关键器件和智能汽车、智能制造装备、智能家居等智能终端产品，大力推动人工智能技术在制造业领域的应用。以深汕合作为契机，引进智能可穿戴设备、智能无人系统、智能服务机器人、智能家居产品等高利润智能化产品生产线。

实施路径和模式：建设人工智能产业集聚平台、人工智能企业培育库等，围绕智能芯片、智能装备、工业互联网等领域，培育一批掌握核心技术的人工智能“专精特新”企业。支持龙头骨干企业构建开源硬件工厂，建设成为具有影响力的平台型生态企业。完善人工智能创业孵化体系。布局建设集专业化众创空间、公共服务平台、产业创新综合体于一体的人工智能创业孵化体系。鼓励专业化众创空间、公共服务平台，开展技术转移、科技投融资等服务。

|  |
| --- |
| 专栏5 智能化领域重点建设项目 |
| **万亨达热传科技产品生产项目：**主要生产PC、服务器及通讯设备的散热器和新产品的研发和生产，即动力电池散热器及航天航空工业的散热器。  **八佰智能产品生产项目：**主要生产门禁系统、智能猫眼、人脸识别锁、指纹密码门锁、智能网络锁（酒店公寓类型）、工程锁（房地产类型）及其它智能产品和相关产品。  **家得福智能家居产业项目：**将智能家居产品引入智能云家居概念，集研发、设计、生产、销售打造全屋智能家居一站式服务平台。 |

### 2.增材制造产业

重点发展增材制造面向传统产业升级改造和新兴消费等应用需求，探索在家电、船舶、汽车、医疗器械等领域中的创新应用。

实施路径和模式：实行增材制造领域的精准招商。建设增材制造创新中心，推进增材制造领域前瞻性、共性技术研究和先进科技成果转化，打造增材制造产业技术创新平台。强化关键共性技术研发。重点突破高性能材料研发与制备、产品设计优化、高质量高稳定性增材制造装备、高效复合增材制造工艺、微纳结构增材制造等关键共性技术。推进增材制造示范应用。重点发展增材制造在家电、机械基础件、汽车等优势产业领域中的创新应用。

# 四、重要产业平台载体建设与布局

依托城区的区位条件、资源禀赋、生态环境容量、发展基础和潜力，加强空间引导与管制，推进全区制造业产业布局与生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单对接，加强各产业集群分工协作，促进制造业资源向“万亩千亿”产业平台等各类开发园区集中，引导要素有序流动和资源优化配置，着力构建“一核一带多节点”的城区制造业发展新格局。

## （一）汕尾高新区红草片区

加快完善汕尾高新区红草片区基础设施建设，优化园区营商环境，提高园区运营管理水平和产业承载能力，立足现有产业基础，积极承接“双区驱动”“双城联动”的溢出效应，加强与深圳、广州等粤港澳大湾区核心城市在新一代电子信息、生物医药与健康、人工智能、新能源、新材料等重点产业领域的对接合作，加快推动一批高成长企业和优质产业项目落地，加快补齐产业链短板和缺失环节，做大做强高端新型电子信息、新能源汽车、新材料、生物医药等产业集群，促进制造业加快向价值链中高端攀升，把汕尾高新区红草片区打造成为全市制造业高质量发展的引擎和城区制造业集聚的主战场、核心区。

瞄准高端高新，实施精准招商，加快项目落户。围绕数字经济、人工智能等高新技术产业，以招引大项目、大专业公司、平台公司为重点，精准引进，吸引并带动一批项目落户。搭建创新平台，提升创新能力。加快集聚科技创新资源，打造集研发、设计、成果转化、创业孵化、展览展示等多种功能于一体的产业创新服务综合体。引导和支持企业建设工程中心、技术中心、企业研究院，推动与国内外高校科研院所联合设立研发机构、技术转移中心。全力引进高端人才和创业团队，优化人才创业环境。

|  |
| --- |
| 专栏6 打造新型产业平台 |
| 依托汕尾高新区红草片区，集中优势资源，加快产业园区基础设施建设，优化园区营商环境，提高产业平台承载能力，建设一批高能级新型产业发展平台。  **高端新型电子信息产业平台：**依托汕尾高新区，打造高端新型电子信息、新能源新材料、生物医药的百亿级产业平台。“十四五”期间投入基础设施建设资金20亿元，总投资额超过550亿元，到2025年产值达800亿元。  **比亚迪红草工业园：**建设时限为2016-2021年，总投资20亿元，建设用地总面积829亩，“十四五”期间投资4亿元，主要生产汽车相关零部件及IT零部件。 |

## **（二）沿海****临港制造业发展带**

加强陆海统筹、港产联动，依托沈海高速、厦深高铁、广汕汕高铁等沿海大通道，自西向东串联深汕特别合作区、马宫、金町湾、汕尾主城区、红海湾等重要功能节点，发展电子信息、海洋经济、海工装备制造、精细化工等产业，打造南部沿海临港制造业发展带，形成支撑城区制造业发展的新增长极。

重点依托城区原有船舶修造产业基地，培育建设汕尾（城区）海工装备制造基地，引入起重及港口机械设备、船舶配套装备及其配件的制造、加工、销售以及服务等全链条企业，完善上游装备设计、中游装备制造到下游维修服务等产业链关键环节，打造集技术研发、设备制造、检测认证、建设安装、运行维护于一体的船舶制造和维修产业基地。

## **（三）小微园区**

十四五期间要加快推进马宫海洋产业园等小微园区建设，以马宫海洋产业园、红草埔边工业区、捷胜长埔工业区为中心，通过有效整合、合理规划建设打造成专属于城区产业园，高质量建设城区小微企业园区，推动小微企业向产业园区聚集发展，促进“低小散”行业转型升级，提高土地利用集约率，提高资源要素利用率。优化块状行业产业链和价值链，推动产业链上小微企业通过联合抱团，实现高质量集聚发展。

以“信息经济之土、创新引擎之地”为愿景，通过整合地理区位、周边产业、人文生态、区域配套等优势，打响“经济新、环境美、生态好”品牌，吸引集聚新经济平台落户，形成完善产业链服务生态平台体系，在汕尾高铁站周边打造“产业互联网经济小镇”。积极培育一批有形与无形相结合的创业创新载体，着力打造既体现时代特征和产业特点、又蕴含地方烙印的创客文化，充分营造创新创业氛围。

# 五、主要任务

制造业从高速增长转向高质量发展，关键任务是实现制造业从大到强的转变。汕尾城区要在新工业革命背景下需要通过创新优化升级传统产业、培育壮大新兴产业，提高制造业智能化、高端化、服务化和绿色化水平。

## **（一）着力增强制造业创新能力**

推动制造业高质量发展，必须把创新摆在制造业发展全局的核心位置，不断提升供给体系的质量效益。

### 1.构建和完善制造业技术创新体系

完善企业主导的技术研发创新体制机制，促进技术、人才等创新要素向企业研发机构流动，构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。鼓励支持企业建设企业技术中心、省级重点研究院等创新载体。大力引入重点产业相关国内外知名高校院所在汕尾城区设立创新基地，推动建立华南师范大学科技学院成果转换汕尾基地。围绕优势重点产业，加快推进制造业行业创新中心建设，支持重点产业先进技术研发、高技术成果转化和创新型人才培育。统筹各类科技创新载体、双创孵化器、风险投资等形成合力，形成以各类科技创新载体、双创孵化器和风险投资等为支撑的科技创新体系。

### 2.加强共性关键技术研发

紧紧围绕产业制高点的战略需求在新一代信息技术产业、生物技术产业、新材料产业、新能源产业、节能环保产业、海洋产业等产业，积极引导创新要素更多投向核心共性技术攻关。充分发挥市场对技术研发方向、路线选择及各类创新要素配置的决定性作用。支持企业通过建立博士后科研工作站、专家工作站、省级企业研究院等平台，引进制造业高层次人才。

### 3.加快科技成果产业化

探索建立以市场为导向的创新成果转化模式，利用成果作价折算股份、许可他人使用、自行转化等手段，实现科技成果与产业对接转化。加快具有自主知识产权新产品、新装备首台（套）示范应用，着力推广新技术、新产品、新装备，提高环保技术装备供给能力和水平。按照“展示、服务、共享、交易、合作”的功能定位，加快科技服务技术市场体系建设，健全网上技术市场运行机制，着力加速科技成果产业化。建立一站式科技信息资源服务系统，搭建成果转化的桥梁。开辟多元化成果转化投入渠道，引导创业投资、私募股权等社会资本聚力科技成果转化，以市场需求推动技术转移和科技成果产业化项目落地。

## **（二）着力推进制造业智能化转型**

以制造智能化和产品智能化为主攻方向，推进城区制造业向智造方向发展，提升城区制造业智能化水平，为制造业高质量发展提供基础。

### 1.深化信息技术在制造业领域的应用

提升企业信息化水平，加快推进企业资源计划管理（ERP）、产品生命周期管理（PLM）、生产制造执行管理（MES）等系统的广泛应用，鼓励骨干企业、集团企业加强研发设计、生产制造、质量管理、产品追溯、营销服务、仓储管理等关键环节的系统化集成整合能力，实现全流程跨区域智能管控。深入贯彻实施“互联网＋”行动，推广大规模个性化定制、众创、众筹等新型制造模式和新业态。引导和支持制造业企业基于互联网开展在线增值服务，延伸产业链，实现从制造向“制造+服务”的转型升级。试点建设一批智能化水平较高、创新能力突出、辐射带动作用强智能制造示范项目，加快在行业内、区域内复制、推广。积极开展智能工厂、数字化车间试点建设，稳步提升全市智能制造水平。加快互联网工业平台建设，强化互联网平台在智能制造中的作用，提升制造业智能制造水平。

**2.积极推进传统产业数字化转型**

推进传统制造业改造提升2.0版，全面实施“百企技改”，加快传统制造业数字化、智能化、绿色化改造。实施“数智化问诊”行动，构建“问诊需求—个性化咨询—建立诊断成果数据库—开展企业数智化改造”闭环工作体系，全面推进装备换“线”、产线连“网”、车间添“智”。实施“未来工厂”标杆引领行动，梯次开展“数字化车间—智能工厂—未来工厂”提升路径，助力汕尾以数字化车间和智能工厂为主体的新智造群体提质增效发展。加快推动政府侧、企业侧数据汇聚和有序交换，鼓励优势主导产业继续积极争取分行业试点建设和应用，创新探索“产业大脑+未来工厂”应用场景。力争到2025年，全区累计培育省级智能工厂、数字化车间（工厂）2-3家。

### 3.加快发展智能产品和技术

积极开发嵌入式操作系统、支撑软件、应用软件及智能硬件产品，针对城区智能装备和制造过程智能化等薄弱环节，实施关键技术研发攻关。围绕食品加工、纺织服装、船舶修造等传统产业生产线智能化改造的需求，大力发展成套智能设备、自动装配设备等智能装备，加快培育一批本土智能制造装备及集成应用企业，提供智能制造整体解决方案。

### 4.加强工业信息基础设施建设

完善“网+云+端”（工业宽带、工业云、工业智能终端）基础设施建设规划与布局，加快5G网络的推广应用，建设低时延、高可靠、广覆盖、大容量的工业互联网。加快推进工业集聚区和创业孵化基地开展智慧网络建设，提高互联网支撑能力。提升工业领域网络安全保障能力，加强工业领域网络安全技术研究，推广工业信息安全管理规范和指南，增强信息安全监测、评估、验证和应急处置等能力。

## **（三）着力培育壮大市场主体**

进一步加快龙头企业培育，使龙头企业成为城区制造业高质量发展的引擎。加快隐形冠军企业培育，进一步增强企业竞争力。加强小微企业培育，增强城区制造业高质量发展后劲。

### 1.培育龙头企业

支持龙头企业不断加强自主创新，提升产品附加值，占据产业价值链高端环节，发展成为知名企业集团。持续推进骨干企业加快股份制改造、股权融资，鼓励企业不断优化完善内部管理体系，通过资本市场整合优质资源赢取更大发展空间。

### 2.培育行业隐形冠军企业

对照“专精特新”特色的评价标准，分层次促进企业向专精特新小巨人培育企业、专精特新产品、科技小巨人企业和单项冠军企业攀升，引领和带动更多中小企业走专精特新发展道路；在加大政策扶持力度，引导资金对专精特新小巨人企业项目重点支持的同时，搭建“政银担”合作平台，缓解专精特新小巨人企业融资难题；对专精特新企业的经验进行总结，建立和完善专精特新企业的运行监测机制，及时掌握企业运行的动态。

### 3.培育小微企业

围绕制造业重点细分领域，进一步增加创新资源供给，实施创新型中小微企业孵化与成长行动计划，支持中小企业与大企业协作配套的发展道路。通过配套政府创业基金、双创孵化器、天使投资、风险投资等加大对初创期、成长期小微企业支持力度。大力发展小微企业园，完善园区配套服务，充分发挥集聚孵化平台功能。配套谋划建设海陆丰人回归产业园，吸引内外海陆丰人资金、资源、人才向汕尾城区回归，创新产业回归的体制机制，吸引一批优秀、成长型、科技型的中小微企业入驻。

## **（四）着力推进招商引智**

紧紧围绕等战略性新兴产业和人工智能、增材制造等谋划布局的前沿产业，充分利用各大重要平台载体，实施精准招商，加快高端人才的引进。

### 1.创新招商体制

健全队伍，切实做到专人负责，坚决避免无人过问、无人负责、频繁换人。要通过社会化公开招聘、现有人员加强培训和带教、挂职、兼职等各种途径，切实提高招商人员的素质水平，打造一支适应招商新形势的高水平队伍。大力开展专业化招商。组建专业化招商公司，以社会化公开招聘的形式，吸纳一批专业扎实、经验丰富、素质较高的招商人才，组建高素质的招商及服务专业团队，实行扁平化管理，集中精力跟踪服务项目。探索建立政府指导下的市场化招商机制，将政府工作指导和企业自主招商相结合，通过政府购买服务方式支付服务报酬；招商公司按产业定位灵活组织招商活动，为引进企业提供政策咨询、项目购地、普工招聘等各项服务，形成“政府+企业”的招商合力。提高招商服务水平，实行专业化“店小二”式招商服务。研究探索招商人员分配机制的市场化改革，鼓励形成以招商业绩为核心的收入分配体制，激励提升一线招商人员的招商能力。强化“全员招商”和“以商招商”，瞄准我国500强龙头企业、省国企，对接行业领头企业和科技领军人才项目。

### 2.创新招商方式

鼓励各园区引入优质市场招商平台，依托平台加大招商力度。鼓励与有丰富经验和实绩的“园区开发招商运营机构”进行合作，加大存量资源的二次开发、二次招商。加强与地区商会、行业协会及市级相关部门的沟通联系，建立常态对接机制。积极与高校、专业机构、专家联谊会等平台建立合作，精准地引进一批技术创新强、人才层次高、成果转化快的高质量制造业项目。强化全区产业资源统筹使用，鼓励共享项目信息，建立项目利益共享机制。

### 3.推进人才引培工程

贯彻实施《汕尾城区红海扬帆人才人才计划》，研究出台更有吸引力、更具针对性和便于落地的人才新政，加快促进形成更加积极、更加开放、更加有效的人才发展体制机制。实施人才五年倍增行动计划，突出“高精尖缺”导向，紧扣产业创新需求，编制我区制造业紧缺人才引进导向目录，集聚一批制造业领军人才和团队。鼓励用人单位采取灵活多样形式柔性引进高层次人才、创新创业团队和领军人才。支持企业人才驿站通过建立博士后科研工作站、专家工作站、省级企业研究院等平台，引进制造业高层次人才。强化企业家培育和经管人才的培育，培养造就一大批优秀企业家和一支高水平的企业经营管理人才队伍。加大政策支持力度，健全激励机制，提升企业人才储备能力。支持企业建立科学的职业经理人选聘制度，培养可持续发展的职业经理队伍。加强工业人才发展统筹规划和分类指导，建立企校联合培养人才的新机制，加快培育产业实用人才，全力打造产业适应型人才培育基地。大力发展专业性、行业性人才市场，引进知名人才服务机构在汕尾城区设立分支机构，鼓励发展高端人才猎头等专业化服务机构。以“店小二”、“保姆式”、“零跑腿”式服务解决高层次人才后顾之忧，营造更好的人才服务环境，提供全过程服务。

**4.建设创新人才载体**

引导鼓励本地企业与国内特别是广州、深圳等大湾区的高等院校、研究机构建立联合创新平台和研发基地，设立国家级重点实验室和专家院士工作站分中心，引进相关专家入驻企业，搭建企业和专家之间的科研合作、技术交流、成果转化和科研团队建设的平台；支持企业开展“博士后流动站”建设，引进高学历人员进站参与企业研究开发工作。加快科技创新园、科技企业孵化器等载体的建设步伐，为创业人才培引和创新团队建设。发挥“人才驿站”等平台作用，不定期举办院士讲坛、博士论坛、高层次人才城区行等人才系列活动，通过活动柔性引进更多高层次人才。

## **（五）着力打响城区制造品牌**

把质量和品牌作为产业竞争力的核心要素，坚持标准引领、质量取胜、品牌培育，完善质量管理机制，加快提升产品质量，实施品牌发展战略，推进制造业品牌建设。

### 1.加强品牌建设

大力实施“广东制造”品牌企业培育工程，培育行业“明星”品牌、“明星”产品等。鼓励引导企业创建中国驰名商标。支持和鼓励龙头企业牵头、行业协会创建区域（行业）品牌，支持行业骨干品牌企业带动关联企业品牌建设。鼓励有条件的企业培育国际知名自主品牌，加大自主知识产权保护力度，建设有利于品牌发展的长效机制和良好环境。

### 2.提升制造业质量水平

组织企业开展标杆创建、质量对标、经验交流、推广应用等活动。完善政府质量奖励制度，鼓励企业参与创建国家质量标杆企业、中国质量奖、省政府质量奖，发挥标杆引领作用。加强中小企业质量管理，开展质量安全培训、诊断和辅导活动。建立质量黑名单制度，严格实施产品“三包”(包修、包换、包退)、召回等制度，加大对质量违法和假冒品牌行为的打击和惩处力度。

### 3.参与制定行业标准

瞄准国际先进、国内一流、组织培育试点企业联合行业协会，参与制定出台一批涵盖质量管理、技术创新、产业链带动、品牌保护、客户服务、企业信誉和社会责任等内容的产品标准，抢占关键技术话语权。鼓励企业制定严于国家标准和行业标准的企业标准，推进实施企业标准自我声明公开和监督制度。

## **（六）着力推进制造业开放合作发展**

坚持“区区合作、资源联动、产业对接、模式创新”，促进“产业联动、企业联动、园区联动、功能联动”，依托深圳的平台优势和资源优势，推动产业、科创、金融等核心资源深度合作，在产业统筹布局与产能合作、靶向联合招商与板块共建、管理品牌输出与产业板块改造等领域开展系列合作。

### 1.融入“双区”

加强与广州、深圳、东莞、佛山等大湾区制造业强市在产业发展、科技创新等方面的合作，谋划推动一批重大平台、重大项目、重大工程落户城区，促进大湾区企业科技成果优先在城区转化，大力推动湾区核心城市的高端产业、高成长性企业等布局城区，延伸壮大电子信息、高端装备制造、海洋生物产业链，努力争当大湾区产业转移承接地、产业链延伸区、产业集群配套基地。一要主动融入“双区”产业分工体系，做大做强先进装备制造业、汽车制造业、电子信息制造业、现代生物医药产业等支柱产业。二要积极承接“双区”产业对外转移，提升发展纺织服装、食品饮料加工等传统产业。三要加快引入“双区”的现代服务业，培育发展大数据产业、现代物流业、科技服务业、金融服务业、专业服务业等五大支撑产业。

### 2.接轨深圳

精准锁定产业发展的重点领域和关键环节，创新合作机制和模式，积极配套深圳先行示范区建设和重点产业发展部署，对应布局一批重点引进和培育项目，整体嵌入并提升区域价值链、产业链分工体系。主动对接深圳科创中心研发与转化功能型平台，探索出一条共赢共享的“科创在深、生产在汕”的科技产业化模式。聚焦南山、光明、前海等深圳顶级科创要素集聚区，梳理与汕尾城区产业特点等具有较强耦合性的各类孵化器、加速器以及各类众创空间，形成常态化定期互访交流机制，创新科研转化分享机制。采取“技术端在深圳、转化端进驻汕尾”等合作模式，进一步吸引深圳重大科研机构和平台在汕尾城区进行科技成果转移转化，加大科技成果产业化水平。推动与深圳大学、南方科技大学等重点高校和科研院所的交流对接，引进共建大学生创业园、大学生实践基地，推动科研成果在汕尾城区转化落地。建立健全项目制、候鸟制、兼职制、组合式等人才柔性流动机制，优化引才留才的政策保障，增强对深圳高层次人才的吸引力。

### 3.服务汕尾

积极贯彻落实汕尾市产业集群培育和重大平台招商引资和产业布局，纳入汕尾市产业发展战略和空间规划布局。加强与汕尾市产业规划衔接与政策对接，不断深化与汕尾其他县区的产业协同发展，通过功能互补、服务共享，带动汕尾城区经济的转型升级与发展创新。加强与海丰生态科技城、汕尾海洋工程基地（陆丰）、深汕特别合作区等重大产业平台之间的产业配套协作；坚持高质、高端、高效的产业协同发展方向，以“产业共兴、利益共享”为原则，积极提升层次、优化布局，加快形成区域特色鲜明、集聚效应明显、竞争优势突出的产业集群。大力推动跨区县产业链分工合作，培育壮大优势特色产业集群，提升整体竞争实力。充分挖掘各区县科教资源优势，突破行政区划局限，构建跨区县、跨学科、强关联、高强度的协同创新网络，推动产业链创新链深度融合，共同支撑汕尾建设区域创新高地，推动全市产业相促相融、协同协作、集聚发展，形成分工合理、优势互补的产业协同发展新格局。

### 4.区域协调发展

深化落实广东“一核一带一区”发展战略，将粤港澳大湾区建设与“双区驱动”、“双城联动”、深圳都市圈建设等战略机遇相结合，先行先试，大胆探索，争取一批国家级、省级功能性、政策性试点落户汕尾城区，争当体制机制改革创新的试验承载区。加强与东莞、惠州等粤港澳大湾区其他城市的全方位合作，积极承接产业转移和高端要素流动。加快“东承西接”，向西全面接轨深圳、融入“双区”的同时，向东全面对接汕头、携手汕潮揭，发挥城区优势，着重强化与汕头、揭阳、潮州等地在电子信息、食品加工等方面的优势互补、协同合作。

## **（七）着力营造有利于制造业高质量发展的环境**

### 1.推进重要平台载体的保障支撑体系

进一步完善重要产业平台的基础设施建设，重点谋划建设新的快速路打通产业平台和中心城区的交通桎梏，促进各项要素资源的流通效率，增强平台的辐射力和能级，从而吸引更多更优质的企业和产业落地；实行负面清单管理模式，不同产业平台形成差异化的投资领域的“黑名单”，有针对性地引入对汕尾城区未来发展具有决定性的重点产业。发挥正向激励和倒逼机制共同作用，根据利润率和亩均税收等指标对企业予以分级，实行差异化的奖惩机制，倒逼企业进行转型升级，推动制造业高质量发展。

### 2.提升公共服务能力

聚焦产业集群发展需求，培育和引进知名的检验检测、信息服务、金融服务、法律财务、管理咨询、人力资源等各类服务机构，加快推动建设若干区域性产业公共服务平台，满足企业各类公共服务需求。以企业公共服务中心为核心，吸引具有较高服务水平的专业化服务机构入驻，深化各类公共服务平台间互联互通、数据共享，推进公共服务便利化、网络化、集成化。

### 3.持续优化营商环境

纵深推进一流市场环境“10+N”便利化工作，坚持问题导向、需求导向、满意导向，聚焦企业全生命周期中的“痛点”“堵点”“难点”，把“用户思维、客户体验”360度无死角地贯穿服务市场主体的全过程、各方面，对标世行营商环境评价标准，全面推行企业开办、施工许可办理、办理纳税、用电用水用气、获得信贷“便利化”。持续精简事项，推进办事标准化，坚持行政许可事项应放尽放，建立统一规范的精细化权力清单和公共服务目录，深入推进“一件事”全流程“最多跑一次”。打通数据共享，推进审批智慧化，加强基础数据库的一体管理，推动数据高质量应用，健全覆盖全区、部门协同、区级统筹的证照电子化应用体系，推进所有民生事项和企业事项开通网上办理。搭好政务平台，推进服务集成化，建设好行政服务中心、数字服务平台、政务咨询投诉举报平台，进一步完善服务功能、提升服务效能。强化提速增效，推进环境最优化，更大力度深化企业投资项目快速审批制度改革、商事领域便利化规范化改革和行政审批中介服务体系改革，更好促进利企惠民。创新监管方式，推进监管数字化，推广应用行政执法监管平台及掌上执法系统，构建纵横衔接贯通的信用监管和联合惩戒体系。

# 六、保障措施

## **（一）加强组织领导**

建立和完善汕尾城区“制造强区”工作领导小组，强化小领导在推进汕尾城区制造业高质量发展的作用，区级有关部门要加强统筹指导和协调服务，各镇、街道（园区）要建立完善制造业高质量发展工作推进机制，要素资源与政策资源要向制造业倾斜。建立重点产业、重点任务工作推进制度，将制造业高质量发展工作纳入区委区政府考核评价体系。

## **（二）加强要素保障**

推进实施差别化用电、用水、用能、排污等政策，建立分类分级动态管理和优化资源配置导向机制，及时调整相关扶持政策，实行“有保有压”差别化政策，引导社会资源向优秀企业倾斜。积极推广智能装备首台（套）、新材料首批次应用保险机制、融资租赁机制，助推新产品、新材料推广应用。积极实施差别化供地政策和土地精准供应，扩点推广工业用地弹性供应制度，完善工业用地流转机制，积极盘活闲置的商业用房、工业厂房、企业库房等资源。

## **（三）创新金融支撑**

引导金融机构加大对制造业的信贷投入和产品创新，对重点企业给予更为灵活的授信安排，建立贷款稳定增长机制。发挥政府产业基金对社会资本的引导作用，鼓励投资机构设立重点产业子基金，支持集群内有自主品牌、有核心技术、有发展潜力的创新型企业发展。

## **（四）完善扶持政策**

完善财政资金和能源、环保等资源要素指标，重点支持技术改造、关键核心技术攻关、创新载体建设、公共服务平台建设、企业梯队培育。按照产业集群空间布局，对在重点区域的集群项目予以优先支持和重点倾斜。

**（五）加强监测评估**

加大对产业集群的跟踪评估及重点企业、项目服务力度，探索建立完善集群统计监测指标体系和评价体系，定期对产业集群发展情况进行跟踪督查，把制造业招商引资及高质量发展情况纳入政绩考核体系。