汕尾市城区碳达峰碳中和工作领导小组办公室

汕市区碳办〔2023〕2号

关于印发《汕尾市城区推进碳达峰碳中和 2023 工作要点》的通知

各镇街道，区碳达峰碳中和工作领导小组各成员单位：

《汕尾市城区推进碳达峰碳中和2023工作要点》已经汕尾市城区碳达峰碳中和工作领导小组批准同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。有关情况请及时函告我办。

汕尾市城区碳达峰碳中和工作领导小组办公室
(汕尾市城区发展和改革局代章)

2023年10月26日

汕尾市城区推进碳达峰碳中和 2023年工作重点

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。要全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平生态文明思想，认真贯彻落实党中央、国务院关于碳达峰碳中和重大战略决策和省、市工作部署要求，坚持稳中求进总基调，主动担当作为、注重统筹协调、增强系统观念、做好上下联动、狠抓落地见效，推动全区“双碳”工作迈上新台阶、取得新成效。

一、全面贯彻落实“1+1+N”政策体系

1. 统筹推进“1+1”顶层文件落实落地。各地、各部门要全面贯彻落实省、市关于推进碳达峰碳中和工作的实施意见和实施方案等相关文件，倒排工期和时间节点，强化跟踪督导，督促责任主体加快各项重点任务落实落地，组织推进碳达峰碳中和重大改革、重大示范、重大工程，加强政策解读和舆论宣传。〔区碳达峰碳中和工作领导小组办公室牵头，各成员单位按职责分工负责，各镇（街道）人民政府（办事处）具体落实。以下工作任务均需各镇（街道）人民政府（办事处）落实，不再重复列出〕

2. 完善落实“N”政策体系。贯彻落实好省级能源、工业、城乡建设、交通运输、农业农村等重点领域碳达峰实施方案及重点支撑保障方案。〔区有关部门按职责分工负责〕各镇（街道）人民政府（办事处）结合实际制定出台本地区碳达峰实施方案，合理确定碳达峰目标。〔各镇（街道）人民政府（办事处）〕

二、加快推进新型能源体系建设

3. 加快能源绿色低碳转型。协助推进汕尾电厂二期5、6号机组（2×1000MW）扩建工程项目。推动新型电力系统和新型储能建设，加快推进源网荷储一体化和多能互补试点示范。〔区发展改革局、区供电局、有关镇（街道）人民政府（办事处）〕

4. 全力做好能源供应保障。落实重点时段的电力保供工作方案和用电负荷管理实施方案，形成不低于全区最高负荷5%的电力需求响应能力。持续完善能源输送网络，持续优化电网主网架结构，加快推进全区充电基础设施建设。〔区发展改革局、区供电局〕

三、积极推进节能降碳减污增效

5. 完善节能降碳管理机制。进一步调整优化我区能耗双控制度，落实好新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制相关工作。加强高质量发展用能保障能耗要素向高技术产业、先进制造业以及强链补链延链项目倾斜，坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展。深入推进重点领域节能降碳升级改造，对标能效先进水平，推动传统

产业节能降碳升级改造，拉动装备制造业等行业发展。〔**区发展改革局**〕

6. 推进减污降碳协同增效。落实《广东省减污降碳协同增效实施方案》，全面提高环境污染防治和气候治理综合效能。积极探索二氧化碳和污染物协同减排路径模式。树立减污降碳先进典型，开展减污降碳突出贡献企业遴选工作，发布减污降碳突出贡献企业名单。〔**市生态环境局城区分局牵头，区有关部门等按职责分工负责**〕优化治理技术路线，推动钢铁、石化化工、水泥、陶瓷、造纸、装备和电子等重点行业减污降碳协同增效，鼓励重点企业探索多污染物和温室气体协同控制技术工艺，探索打造“双近零”排放标杆企业。〔**市生态环境局城区分局、区发展改革局、区科技工业和信息化局按职责分工负责**〕强化非二氧化碳温室气体管控，深化油气回收治理设施改造和监管，加强生活垃圾填埋场垃圾渗滤液、恶臭和温室气体协同控制，落实《广东省甲烷减排实施方案》。〔**市生态环境局城区分局、区发展改革局、区住房城乡建设局按职责分工负责**〕持续推进环评领域减污降碳协同管控。落实重点领域、重点行业污染物与温室气体排放协同控制可行技术指南、监测技术指南。〔**市生态环境局城区分局牵头，区有关部门按职责分工负责**〕

四、推动产业绿色提质升级

7. 积极发展先进制造业。重点围绕电子信息、新能源和新能源汽车，加快培育发展战略性新兴产业集群，聚力实施

“大产业” “大平台” “大项目” “大企业” “大环境”五大提升行动，提质壮大现有产业集群，加快打造若干亿元级新兴产业集群。高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重提高到30%。〔区科技工业和信息化局、区发展改革局、区财政局按职责分工负责〕优化重点行业产能规模，严格落实钢铁、水泥、平板玻璃等行业产能置换政策，加快化解过剩产能，持续依法依规淘汰落后产能，坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展。〔区发展改革局、科技工业和信息化局、市生态环境局城区分局按职责分工负责〕

8. 大力发展绿色低碳产业。推动新型储能产业高质量发展，加快提升锂离子电池、钠离子电池、氢能等储能产业技术及装备研发水平。组织开展重点领域产业招商，大力推动低碳零碳负碳项目建设，重点培育清洁能源、节能提效、资源循环利用、燃料及原材料替代、CCUS、生态碳汇和绿色服务产业，推进绿色产业示范基地建设，积极打造绿色低碳产业链供应链，在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。〔区发展改革局、区科技工业和信息化局、市生态环境局城区分局按职责分工负责〕落实《广东省全面推行清洁生产实施方案》，系统推进工业、农业、服务业、建筑、交通运输等领域清洁生产，加快实施重点行业、重点领域清洁生产改造，创新清洁生产推行方式，培育壮大清洁生产产业。完成省下达的推动工业企业通过清洁审核任务。〔区发展改革局、区科技工

业和信息化局、市生态环境局城区分局牵头，区有关部门按职责分工负责〕

五、加快工业领域绿色低碳转型

9. 推进绿色工业体系建设。以电子信息、汽车、纺织、珠宝等优势行业为重点，持续推进绿色制造体系建设，择优创建一批绿色低碳工厂和绿色低碳园区，全面推进省级以上工业园区开展循环化改造，鼓励重点行业企业开发绿色低碳设计产品，推行绿色采购，扩大绿色消费，培育一批具有生态主导力的产业链链主企业，构建上下游联动的绿色低碳供应链，提高我区绿色制造示范数量。〔区科技工业和信息化局、区发展改革委、市生态环境局城区分局按职责分工负责〕

10. 开展工业领域重点行业节能降碳升级改造。以钢铁、石化、化工、有色金属、建材、造纸、数据中心等高耗能行业为重点深入开展节能降碳诊断，持续开展能效对标和能效“领跑者”引领行动，建立能效先进和落后清单，探索开展碳效对标，推动工业窑炉、锅炉、压缩机、泵、电机、变压器等重点用能设备系统节能降碳改造，积极探索绿氢、甲醇、氨等化石能源替代技术在工业领域的应用，开展工业流程再造、新型电力系统、CCUS等绿色低碳典型应用场景示范和技术推广，推动钢铁、水泥、平板玻璃、炼油、乙烯、烧碱、陶瓷等重点行业产能和数据中心达到能效标杆水平的产能比例进一步提升。〔区发展改革委、区科技工业和信息化局按职责分工负责〕

11. 推动数字化转型赋能工业企业节能降碳。推动5G、云计算、人工智能、数字孪生等新一代信息技术与传统产业和先进制造业深度融合，培育绿色低碳工业互联网平台，推动工业企业开展设备更新和技术改造，推动规上工业企业数字化转型，带动中小企业“上云用云”，以数据为驱动提升行业绿色低碳技术创新、绿色制造和运维服务水平。

〔区科技工业和信息化局、区发展改革局按职责分工负责〕建立数字化碳管理体系，鼓励重点行业企业开展能源资源碳排放信息化管控系统建设，推动重点用能设备数字化改造和上云用云，追踪重点产品全生命周期碳足迹，引导绿色低碳基础数据汇集，培育推广能源管理、节能降碳等典型场景的“工业互联网+绿色低碳”解决方案和工业APP，提升碳排放的数字化管理、网络化协同、智能化管控水平。

〔区发展改革局、区科技工业和信息化局、市生态环境局城区分局、区政务服务数据管理局按职责分工负责〕

六、加快城乡建设绿色低碳转型

12. 构建支撑绿色低碳建设的技术体系和标准体系。

贯彻落实城乡建设领域碳达峰相关法规政策和节能降碳标准计量体系政策。〔区住房城乡建设局牵头，区有关部门按职责分工负责〕建立健全绿色建筑全寿命期标准体系。落实公共建筑能耗标准，推行公共建筑能耗限额管理。〔区发展改革局牵头，区有关部门按职责分工负责〕研究建立城市体验评估制度，形成有效激励和约束机制，全面推进城乡建设绿色低碳发展，共同推动实现城乡建设领域碳

达峰碳中和目标。〔区发展改革局、区住房城乡建设局牵头，区有关部门按职责分工负责〕

13. 完善绿色建筑全过程标准管控。大力推进绿色建材应用，加快发展智能建造和装配式建筑，推动绿色建筑标识、超低能耗建筑、节能改造试点项目，推进绿色低碳建设建造。〔区住房城乡建设局〕推进绿色宜居农房建设。提升装配式建造全过程标准化水平。建立全区乡村生活垃圾收运处置体系，推动乡镇生活污水处理设施和配套管网建设，逐步提高污水收集处理能力。〔区住房城乡建设局、市生态环境局城区分局按职责分工负责〕

七、构建低碳交通运输体系

14. 完善交通运输领域政策体系。加强配套政策制定，加快交通运输低碳发展标准制修订工作，配合完善广东省交通运输行业绿色低碳发展行动方案、绿色低碳发展纲要等配套政策制定，从推动交通运输结构变革、运输工具装备低碳转型、推进低碳交通基础设施建设运营、推动智慧交通体系建设、建立健全低碳政策制度体系等5个方面来统筹我区交通运输行业做好碳达峰工作，助力全区碳达峰目标如期实现。按照交通运输部《绿色交通标准体系》《广东省节能标准化工作行动方案》要求，配合省开展绿色低碳交通发展标准修订工作。〔区发展改革局、市交通运输局直属分局按职责分工负责〕

15. 推动交通运输结构优化调整。加快构建陆海统筹、外联内畅、智慧立体、方便快捷的现代化综合交通运输体

系，推进绿色交通基础设施建设，谋划布局全区综合立体交通网规划，以“公转铁”“公转水”为核心，加快铁水多式联运发展。持续推进水路运输货物“水水中转”。继续实施城市公交优先发展战略，建设完善城市多层次公共交通系统，打造高效衔接、快捷舒适的公共交通服务体系，积极引导公众选择绿色低碳交通方式。〔市交通运输局直属分局〕

16. 优化交通运输用能结构。深化新能源营运车辆推广应用，持续推进新增和更新的城市公共交通、出租汽车、城市物流配送车辆全部采用新能源和清洁能源。推进低碳交通基础设施建设，实施绿色出行“续航工程”，推动高速公路服务区充电基础设施建设。全面推进港口船岸电建设和使用，大力提升船舶靠港岸电使用率。〔市交通运输局直属分局、区发展改革局、区供电局按职责分工负责〕

八、提升生态碳汇和农业农村减排固碳能力

17. 提升生态系统固碳作用。深入实施《绿美广东大行动实施方案》，持续开展高质量水源林建设，继续实施沿海防护林体系建设和古树名木资源保护工程，推进创建国家森林城市。推进国家储备林建设，实施林分改造林相改善工程，加强中幼林抚育，优化森林结构。对生态公益林中的低质低效林和石灰岩等困难立地地区域进行提质改造，优化树种组成，修复和增强森林生态系统功能。大力培育大径材资源，实施基地化标准化管理。推进林业碳普惠项目。积极培养林业碳汇专业人才，提高林业碳普惠的认知

度。为重点区域的林业碳普惠项目业主提供开发咨询服务，引导林农林业碳汇项目开发，推动汕尾市城区范围开发林业碳普惠项目能力的提升。〔区自然资源局、市生态环境局城区分局按职责分工负责〕

18. 推进农业农村减排固碳。贯彻落实《广东省农业农村领域减排固碳实施方案》。推广水稻间歇灌溉、节水灌溉、施用缓释肥等技术，控制甲烷、氧化亚氮等温室气体排放。持续推进畜禽粪污资源化利用工作，深入贯彻粮食节约行动。全区全覆盖实施老旧残拖拉机和联合收割机报废更新。〔区农业农村和水利局、市生态环境局城区分局按职责分工负责〕

九、充分发挥循环经济助力降碳作用

19. 实施循环经济助力降碳行动。贯彻落实《广东省循环经济发展实施方案（2022—2025年）》各项要求，深入推进园区循环化改造，推动符合条件的省级以上园区应改尽改。加快推进大宗固体废弃物综合利用示范基地和骨干企业建设。实施废旧物资循环利用体系建设行动。进一步增强塑料污染全链条治理能力，实施塑料污染治理五大行动，持续推进江河湖海清漂行动。建立建筑垃圾分类处理制度和建筑垃圾回收利用体系，培育建筑垃圾资源化利用行业骨干企业。完善废旧动力电池回收体系，促进废旧动力电池资源化、规模化、高值化利用。推进快递包装绿色转型行动，支持符合条件的地区和快递企业开展可循环快递包装规模化应用试点示范建设。〔区发展改革局、区科

技工业和信息化局、市生态环境局城区分局、区住房城乡建设局、区农业农村和水利局按职责分工负责〕

十、实施科技赋能碳达峰行动

20. 强化基础研究和技术创新。贯彻落实《广东省碳达峰碳中和关键技术与示范实施方案》。按照省科技厅发布的“碳达峰碳中和关键技术研发与示范”重大专项指南，推动相关企业、科研单位所开展碳达峰碳中和核心技术、材料和装备的研发布局，生态碳汇和农业农村固碳关键技术研究，低碳燃料与原料替代、零碳工业流程再造关键核心技术与装备研发或应用。〔区科技工业和信息化局牵头，区有关部门按职责分工负责〕

21. 加强成果转化应用推广。加强汕尾市城区科技成果交易服务超市建设探索，引导行业龙头企业与科研单位和上下游企业加强科技成果交易，推动一批科技成果转移转化。组织企业科研单位所等积极参与省科技厅开展的相关碳达峰碳中和科技攻关成果转化应用申报工作。配合各行业主管部门，推动重点行业节能降碳先进适用技术、装备、工艺的推广应用。〔区科技工业和信息化局牵头，区有关部门按职责分工负责〕

十一、推进绿色要素交易市场建设

22. 推进绿色要素交易市场建设。持续完善碳市场政策制度，落实好《广东省2023年度碳排放配额分配实施方案》，严厉打击控排企业碳排放数据造假行为。持续深化碳普惠制工作，积极引导林农林业碳汇项目开发，鼓励沿海地

区开展蓝碳交易示范试点，创新蓝碳普惠方法学、开发蓝碳普惠项目。〔市生态环境局城区分局、区发展改革局、区自然资源局、区自然资源局按职责分工负责〕探讨研究碳排放权期货和电力期货战略品种工作，逐步发展构建绿色金融市场体系。〔区金融局、市生态环境局城区分局按职责分工负责〕

23. 持续推进生态产品价值实现。贯彻落实《汕尾市建立健全生态产品价值实现机制的实施方案》。推动生态产品价值实现机制相关政策规范制定，及时总结生态产品价值实现机制试点建设的创新做法、实践经验和突出成效，形成可复制可推广的经验。〔区发展改革局牵头，区有关部门按职责分工负责〕

十二、积极开展绿色经贸合作

24. 大力发展绿色低碳产品贸易。鼓励外商投资新一代电子信息、绿色石化、生物医药与健康、先进材料等绿色产业。积极应对绿色贸易国际规则，持续深入开展欧美碳关税影响分析评估。推动落实合格评定合作和互认机制，做好绿色贸易规则与进出口政策的衔接。加强与“一带一路”沿线国家和地区绿色贸易规则对接、绿色产业政策对接和绿色投资项目对接，在绿色技术、绿色装备、绿色服务、绿色基础设施建设等方面合作，扩大新能源技术和装备出口。〔区科技工业和信息化局牵头，区有关部门按职责分工负责〕

十三、加强宣传引导培训

25. 贯彻落实《广东省碳达峰碳中和宣传教育培训方案》

。支持和鼓励公众、社会组织对节能降碳工作进行舆论监督，各类新闻媒体及时宣传报道节能降碳的先进典型、经验和做法。〔区发展改革委局、区教育局按职责分工负责〕深入开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等绿色生活创建行动。〔区发展改革委局、区妇联、区教育局、区住房城乡建设局、市交通运输局直属分局、区科技工业和信息化局按职责分工负责〕引导企业主动适应绿色低碳发展要求，推动重点国有企业和重点用能单位落实碳达峰工作。积极倡导绿色消费，探索碳普惠商业模式创新。〔区发展改革委局、区国资中心、区科技工业和信息化局、市生态环境局城区分局按职责分工负责〕积极开展碳达峰、碳中和专题培训，把相关内容列入党校（行政学院）教学计划。启动我区碳达峰碳中和人才路线图编制工作。收集各主要人才教育职能部门关于“双碳”人才工作的进展情况。〔区委党校、区发展改革委局、区教育局、区人力资源社会保障局按职责分工负责〕

十四、推动各地区梯次有序达峰

26. 推进区域协调绿色发展。推动新旧动能转换，优化区域产业布局，创造条件承接大湾区产业外溢，大力推动湾区核心城市的绿色产业布局汕尾市区，努力实现与湾区产业配套错位、协同绿色发展。研究加强产业转移环保和

用能政策支持，建立重大产业转移项目节能审查办理“绿色通道”。〔区发展改革局牵头，区有关部门按职责分工负责〕

27. 加快能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。落实省、市制定的碳强度分解考核方案。〔市生态环境局城区分局、区发展改革局按职责分工负责〕加快完善碳数据统计核算，研究建立碳排放统计核算和评价考核一体化方案，研究明确碳排放统计核算办法，对城区、行业、企业等碳排放主体，以及CCUS等固碳技术提出科学可行的碳排放/碳减排统计核算办法，尽快摸准摸细摸实碳排放“家底”。〔区统计局、区生态环境局城区分局、区发展改革局按职责分工负责〕

十五、开展绿色低碳试点和先行示范建设

28. 开展“双碳”试点示范城市建设和项目遴选。贯彻落实《广东省碳达峰碳中和试点示范创建实施方案》。积极申报碳达峰碳中和试点示范城市。推动建设近零碳/零碳园区、社区、企业、学校、医院、交通枢纽等试点项目。启动首批碳达峰碳中和试点城市、园区和项目遴选建设工作。〔区发展改革局牵头，区有关部门按职责分工负责〕

十六、完善碳排放统计监测体系

29. 构建上下衔接、统一规范的碳排放统计核算体系。加快完善碳排放核算、监测评估、审计等配套标准，组织协调全区及各镇街、各行业碳排放统计核算工作。〔区发展改革局、区统计局、市生态环境局城区分局按职责分工

负责〕建立传统高耗能企业生产碳排放可计量体系，开展新增重大项目碳排放测算分析，组织实施新增重大项目碳排放水平分类评价。〔区碳达峰碳中和工作领导小组办公室牵头，区有关部门按职责分工负责〕

30. 推进省碳排放监测智慧云平台建设。配合完成省碳排放监测智慧云平台建设项目相关工作，积极推动区/镇级各类数据平台，重点碳排放企业接入省碳排放监测智慧云平台，推进我区双碳工作管理数字化。〔区发展改革局、区政务服务数据管理局牵头，区有关部门按职责分工负责〕

十七、完善配套保障措施

31. 健全法规规章标准。构建有利于绿色低碳发展的制度体系，持续对我区现行地方性法规、政府规章中与“双碳”工作不相适应的内容进行全面清理。〔区碳达峰碳中和工作领导小组各成员单位〕贯彻落实省、市能效标准，提高重点产品能耗限额标准，贯彻落实省新型基础设施能效标准，扩大能耗限额标准覆盖范围。〔区科技工业和信息化局〕贯彻落实《广东省碳达峰碳中和标准体系规划与路线图》。〔区市场监管局〕积极推进碳中和立法研究。〔区发展改革局〕

32. 加强财税金融和价格信用支持力度。深入贯彻财政支持做好碳达峰碳中和工作有关政策措施，建立有利于低碳发展的财税政策框架，落实资源综合利用、节能专用装备等方面税收优惠政策。〔区财政局、区税务局按职责分

工负责〕引导金融机构深入研究金融支持绿色低碳转型路径，鼓励社会资本以市场化方式设立绿色低碳产业投资基金。积极创新绿色金融产品和服务，增强金融服务支持碳减排重点领域、促进绿色低碳技术研发应用等方面。**〔区金融局、区财政局、区发展改革局、国资中心按职责分工负责〕**加快构建与碳达峰、碳中和相适应的投融资政策体系，加大对节能环保、新能源、新能源汽车、CCUS等项目的支持力度。**〔区发展改革局〕**统筹推进碳排放权、碳普惠制、碳汇交易等市场机制融合发展**〔市生态环境局城区分局、区自然资源局按职责分工负责〕**对高耗能、高排放行业实行差别电价、阶梯电价政策。完善居民阶梯电价制度和峰谷分时电价政策。持续加强企业节能降碳信用信息归集共享，建立企业守信激励和失信惩戒措施清单。**〔区发展改革局、区财政局、区税务局、区供电局按职责分工负责〕**

33. 强化组织实施。加强整体部署和系统推进，统筹研究重要事项、制定重大政策，组织开展“双碳”重大问题研究、先行示范，对各地区和重点领域、重点行业工作进展情况进行跟踪调度和督导检查，对重点工作落实不力、未完成目标任务的地区、部门要依法依规实行通报批评和约谈问责。**〔区碳达峰碳中和工作领导小组办公室〕**