

汕尾市城区畜禽养殖
禁养区划定方案
(征求意见稿)

委托单位：汕尾市城区畜牧兽医局

编制单位：广东省环境科学研究院

广东环科院环境科技有限公司

二〇一七年九月

项目名称：汕尾市城区畜禽养殖禁养区划定方案

委托单位：汕尾市城区畜牧兽医局

编制单位：广东省环境科学研究院

广东环科院环境科技有限公司

资格证书：工程咨询（工咨甲 12320060021 号）

法人代表：汪永红 院长、教授级高工

项目负责：黄振雄 总工、高级工程师、注册给排水工程师

项目成员：郭 倩 工程师、博士

杨余维 工程师、博士

王开演 工程师、注册咨询（投资）工程师

林永生 工程师、注册咨询（投资）工程师

邱伊琴 工程师

何 俊 工程师

林晓敏 工程师

王晓丹 工程师

审 核：黄志华 总经理、高级工程师、注册环保工程师

审 定：李朝晖 副院长、教授级高工



工程咨询单位资格证书

单位名称: 广东省环境科学研究院

专 业
生态建设和环境工程

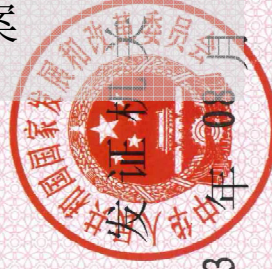
服务范围

规划咨询、编制项目建议书、编制项目可行性研究报告、项目申请报告、资金
申请报告、评估咨询

以上各专业均涵盖了本专业相应的节能减排和环境治理内容。取得编制项目可行性研究报告、项目申请报告资格单位,具备编制
制固定资产投资项目节能评估文件的能力;取得评估咨询资格的单位,具备对固定资产投资项目节能评估文件进行评审的能力。

证书编号: 工咨甲 12320060021

证书有效期: 至 2018 年 08 月 13 日



2013 年 08 月 14 日

仅用于

汕尾市城区畜禽养殖禁养区划定方案

资格等级: 甲级

目录

第1章 总则	1
1.1 指导思想	1
1.2 划分依据	1
1.3 基本原则	3
1.4 划定类型	3
1.5 区划范围和区划年限	4
1.6 相关术语	4
第2章 区域概况	6
2.1 区域基本概况	6
2.2 畜牧业发展状况	8
第3章 区划方案	17
3.1 禁养区	17
3.2 限养区	30
3.3 管理要求	30
3.4 区划方案汇总	32
第4章 实施要求及保障措施	34
附图	37
图1 汕尾市城区畜禽养殖禁养区区划各区块示意图	38
图2 汕尾市城区畜禽养殖禁养区区划图	39
《汕尾市城区畜禽养殖禁养区划定方案》解读	40
附录：相关法律法规规章政策依据	44

前言

近年来，汕尾市畜禽养殖业的迅速发展，既丰富了城乡居民的菜篮子，又促进了国民经济发展。但是，由于畜禽养殖业用地规划布局不合理，污染处理建设工作滞后，所造成的水体环境问题也日显突出。为深入贯彻落实中央绿色发展战略，进一步调整优化畜禽养殖布局，遏制畜禽养殖业污染不断加剧的趋势，改善生态环境质量，必须强化规划政策引导，加大畜禽养殖业污染防治力度。根据国务院《水污染防治行动计划》（国发〔2015〕17号）、《广东省水污染防治行动计划实施方案》（粤府〔2015〕131号）和《广东省畜禽养殖水污染防治方案》（粤农〔2016〕222号）的相关要求，我市各县（市）结合区域实际情况，分别组织开展了畜禽养殖禁养区划定工作。受汕尾市城区政府委托，广东环科院环境科技有限公司主持组织编制了《汕尾市城区畜禽养殖禁养区划定方案》。

开展畜禽养殖禁养区划定工作，是有效防治畜禽养殖污染，合理布局畜禽养殖场所空间和结构，促进畜牧生产与环境保护协调发展的重要措施，也是推进畜禽养殖污染防治、促进畜牧业持续健康发展的重要环节。此项工作既在法律上有规定，在中央、省及市均有部署，在畜牧产业发展和生态环境保护工作中也有需求，其意义重大。

第一，开展畜禽养殖禁养区划定工作，是贯彻相关法律法规的需要。“禁养区”是相关法律和法规中所指的禁止建设养殖场和养殖小区的区域，相关表述最早见于《畜禽养殖业污染防治管理办法》（环保

总局令第9号)(2001年);2005年12月9日颁布的《中华人民共和国畜牧法》第40条规定“禁止在下列区域内建设畜禽养殖场、养殖小区等”;2013年10月8日国务院第26次常务会议通过的《畜禽规模养殖污染防治条例》,是指导畜禽养殖污染防治工作的根本大法,《条例》中也有规定“禁止在下列区域内建设畜禽养殖场、养殖小区等”;此外《中华人民共和国水污染防治法》也就加强水源地保护、对养殖业实行区域布局划分作出了相关规定。上述法律法规是我们开展畜禽养殖和污染治理工作的依据和行动指南,必须不折不扣地贯彻执行。

第二,开展畜禽养殖禁养区划定工作,是落实中央生态文明建设的具体体现。十八大以来,党中央、国务院把生态文明建设和环境保护摆上更加重要的战略位置,十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,为做好新时期环境保护工作确立了顶层设计、战略方向。对重要水源地、人口集中区等重要功能区域建立生态保护制度,禁止或限制影响环境质量的项目建设,符合公众对良好生态环境的消费需求,符合最广大人民群众的根本利益。划定畜禽养殖“三区”,实行养殖区域功能划分,是畜牧业主动优化产业布局,贯彻“五大发展理念”,实现绿色发展的具体体现。

第三,开展畜禽养殖禁养区划定工作是更好推进养殖污染治理工作的需要。畜牧业要实现可持续发展,必须破解资源环境约束,努力走出一条与生态文明建设要求相适应,以畜禽粪便综合利用为主的农牧结合、生态循环发展道路。要统筹兼顾生产发展和生态环境保护,调整优化区域布局,按照水环境保护要求和土地承载能力,科学确定、

合理区分不同的养殖区域，宜养则养、需禁则禁。彻底改变过去在养殖场建设上缺乏规划、杂乱无序、不设门槛的现象，综合运用规划引导、政策扶持、执法监管、标准制定、制度考核等多种手段，统筹环境质量改善和畜牧产业转型升级两个重点，循序渐进推进畜禽养殖污染治理。

第1章 总则

1.1 指导思想

根据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《畜禽规模养殖污染防治条例》等法律法规规定，为全面贯彻落实《水污染防治行动计划》（国发〔2015〕17号）、《关于印发〈广东省畜禽养殖水污染防治方案〉的通知》（粤农〔2016〕222号）和汕尾市人民政府关于印发《汕尾市水污染防治行动计划实施方案》的通知（汕府函〔2016〕382号）的要求，深入贯彻党的十八大精神，以畜禽养殖业可持续发展和改善生态环境质量为目标，加强汕尾市城区生态环境保护工作，结合生态建设要求，调整优化全区畜禽养殖业生产布局。对畜禽养殖实施禁养区和限养区的划分，规范畜禽养殖行为，降低畜禽养殖污染，保障生态环境安全，正确处理经济效益、社会效益和生态效益之间的关系，促进畜牧业生产和生态环境保护协调发展。

1.2 划分依据

- （1）《中华人民共和国水污染防治法》；
- （2）《中华人民共和国大气污染防治法》；
- （3）《中华人民共和国环境保护法》；
- （4）《中华人民共和国畜牧法》；
- （5）《中华人民共和国动物防疫法》；
- （6）《中华人民共和国环境影响评价法》；

- (7)《畜禽养殖业污染物排放标准》(DB44/613-2009);
- (8)《水污染防治行动计划》(国发〔2015〕17号);
- (9)《畜禽规模养殖污染防治条例》(国务院令第643号);
- (10)《广东省环境保护条例》;
- (11)《动物防疫条件审查办法》(农业部令2010年第7号);
- (12)《中华人民共和国城乡规划法》;
- (13)《畜禽养殖场(小区)环境监察工作指南》(环办〔2010〕84号);
- (14)《畜禽养殖禁养区划定技术指南》(环办水体〔2016〕99号);
- (15)《广东省水污染防治行动计划实施方案》(粤府〔2015〕131号);
- (16)《广东省畜禽养殖水污染防治方案》(粤农〔2016〕222号);
- (17)《2017年广东省水污染防治工作方案》(征求意见稿);
- (18)《汕尾市水环境保护条例》;
- (19)《汕尾市水污染防治行动计划实施方案》(汕尾府函〔2016〕382号);
- (20)《汕尾市生活饮用水地表水源保护区划分方案(修正案)》(粤府函〔2005〕31号);
- (21)《汕尾市地表水功能区划》(汕尾府办函[2015]220号);
- (22)《汕尾市城市总体规划(2002-2020年)(2017年修订)》;
- (23)《汕尾市城区土地利用总体规划(2010-2020年)》;

(24)《汕尾市生猪生产发展总体规划和区域布局(2008-2020)》;

(25)《汕尾市畜禽养殖发展规划和区域布局(2015-2020)》。

1.3 基本原则

1.以区域环境容量及环境保护为前提,因地制宜,综合考虑各区域主体功能定位及生态功能重要性;

2.依法保护饮用水源地、自然保护区、风景名胜区等环境敏感区;

3.有效保障城市、城镇人口密集区群众正常生产、生活秩序;

4.着力预防重点流域沿岸一定范围内畜禽养殖污染;

5.切实保护公路、铁路、高速公路等两侧一定范围内景观资源;

6.科学划定禁养区范围,合理规划养殖布局。

1.4 划定类型

根据总体规划和生态环境功能区规划,在合理调整和优化畜禽养殖布局基础上,汕尾市城区行政区域划分为畜禽养殖禁养区、限养区两大类。

1、畜禽养殖禁养区

指县级以上地方人民政府按照法律、法规、规章等规定,在指定范围内禁止建设养殖场或禁止建设有污染物排放的养殖场的区域。

本划定方案实施后至2017年12月底,禁养区范围内已建成的畜禽养殖场,由所在地镇区/街道人民政府责令限期搬迁或关闭。

2、畜禽养殖限养区

除禁养区以外的区域原则上作为畜禽养殖限养区。畜禽养殖限养

区根据环境承载能力，限定畜禽养殖数量和品种。

本划定方案实施后至 2017 年 12 月底，限养区范围内已建成的畜禽养殖场，由所在地镇区/街道人民政府责令限期治理，其污染物排放不得超过国家和地方规定的排放标准，并达到排放总量控制的要求。养殖场所处的位置对环境的影响特别敏感或限期内达不到污染物排放标准，由所在地镇区/街道人民政府责令限期搬迁或关闭。

1.5 区划范围和区划年限

1.5.1 区划范围

本区划范围为整个汕尾市城区范围，范围涉及城区下辖 3 个镇（东涌镇、红草镇、捷胜镇）和 4 个街道（马宫街道、凤山街道、香洲街道、新港街道）。

1.5.2 区划年限

本规划时限为 4 年。规划基准年：2016 年，规划实施年限：2017-2020 年。

1.6 相关术语

（1）畜禽

包括猪、牛、鸡等主要畜禽，其他品种动物由各地依据其规模养殖的环境影响确定。

（2）养殖专业户

本方案所指畜禽养殖专业户，是指符合国家、广东省规定的从事畜禽养殖的单位和个人，即在同一地点、达到以下规模之一的畜禽养

殖行为：生猪 50-499 头（年出栏）、奶牛 5-99 头（存栏）、肉牛 10-99 头（年出栏）、蛋鸡 500-9999 羽（存栏）、肉鸡 2000-49999 羽（年出栏）。

（3）规模养殖场（小区）

本方案所指的畜禽规模养殖场（小区），是指符合国家、广东省规定的规模标准的养殖场（小区），即在同一地点、达到以下规模之一的畜禽养殖行为：生猪 ≥ 500 头（年出栏）、奶牛 ≥ 100 头（存栏）、肉牛 ≥ 100 头（年出栏）、蛋鸡 ≥ 10000 羽（存栏）、肉鸡 ≥ 50000 羽（年出栏）。其他类型的畜禽养殖的折算方法按照《畜禽养殖业污染物排放标准》（DB44/613-2009）执行。

第2章 区域概况

2.1 区域基本概况

2.1.1 地理位置

汕尾市位于广东省东南部沿海，在东经 $114^{\circ}54'-116^{\circ}13'$ ，北纬 $22^{\circ}27'-23^{\circ}28'$ 之间。东临揭阳市，同惠来县交界；西连惠州市，与惠东县接壤；北接河源市，和紫金县相连；南濒南海。陆域界线南北最宽处 90km，东西最宽处 132km，总面积 5271km^2 （不含东沙群岛 1.8km^2 ），占全省总面积 2.93%。大陆岸线长 455km，占全省岸线总长度 9%；辖内海域有 93 个岛屿、10 个港口和 3 个海湖。汕尾市沿海 200m 等深线内属全市所辖，海洋国土面积 2.38 万平方公里，占全省海洋国土的 14%。

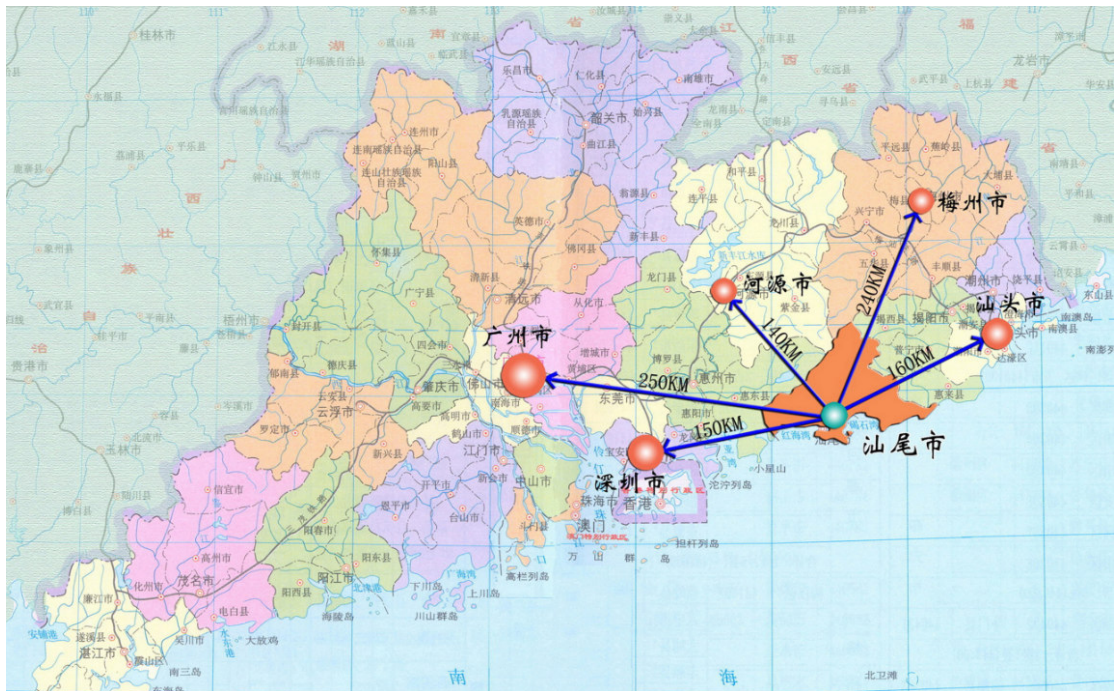


图 2-1 汕尾市地理位置图

汕尾市城区是中共汕尾市委、市政府的驻地，在北纬 22°36′-22°54′和东经 115°10′-115°37′之间。南濒南海，北倚河源、梅州，东连汕头、潮州，西接惠州、深圳，毗邻港澳；陆路东距汕头 160 公里，西距深圳 120 公里，水路距香港仅 81 海里，并接壤太平洋国际航线，是连接粤东、珠三角与港澳的重要通道，是粤东沿海地区重要的中心城市之一，具有独特的区位优势 and 深厚的发展潜力，素有“小香港”之称。

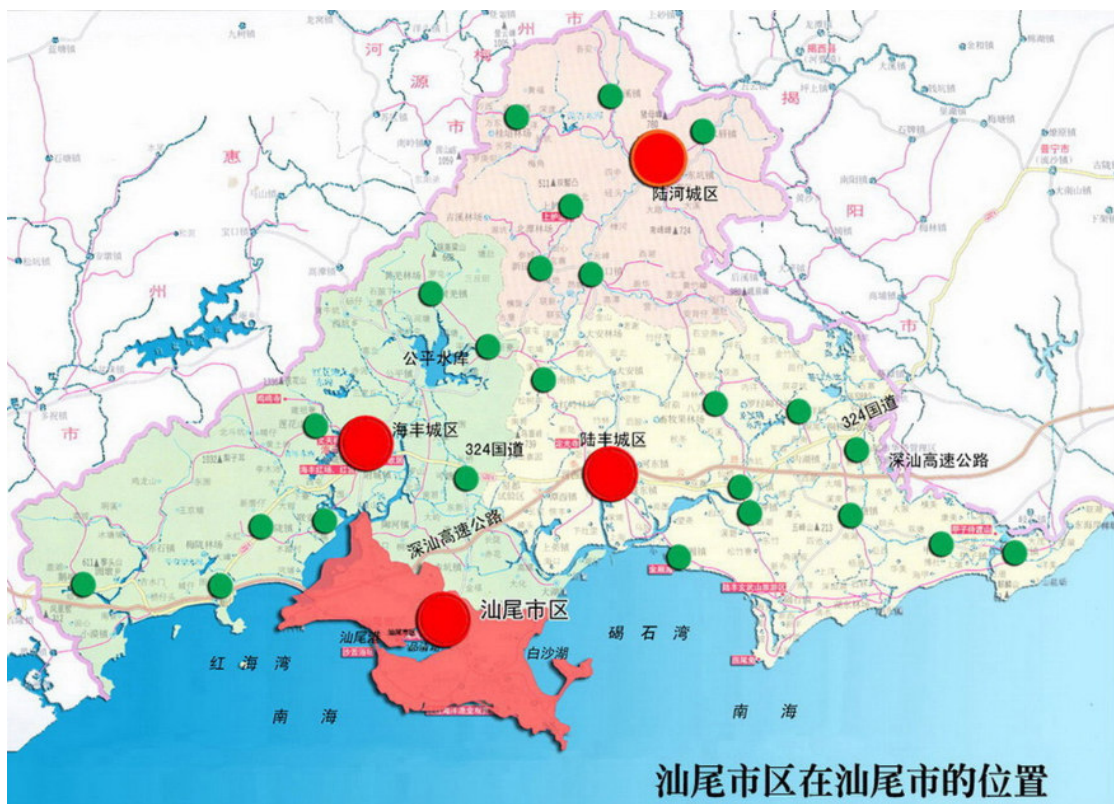


图 2-2 汕尾市城区地理位置图

2.1.2 行政区划和人口

汕尾市管辖有陆丰市（代管），海丰县、陆河县，市城区和红海湾经济开发试验区、华侨管理区两个经济管理区。汕尾市城区是 1988 年初经国务院批准设立的县级区，是汕尾市人民政府和城区人民政府

驻地，为全市的政治、经济、科技、文化中心。城区下辖 3 个镇（东涌镇、红草镇、捷胜镇）和 4 个街道（马宫街道、凤山街道、香洲街道、新港街道），面积 302 平方公里，总人口 35.5 万人，海外侨胞和港澳台胞 11.5 万人。具体行政区划和人口数据见下表。

表 2-1 汕尾市城区行政区划和人口一览表

辖区名称	行政区域面积 (km ²)	总人口 (人)	镇区面积 (km ²)
东涌镇	108.58	60361	4.5
红草镇	69.73	38277	2.6
捷胜镇	44.48	53146	2.0
新港街道	17.03	59193	1
香洲街道	18.57	77563	5
凤山街道	21	75243	13
马宫街道	22.63	19738	3.0

2.2 畜牧业发展状况

2.2.1 畜禽养殖基本情况

根据汕尾市城区畜牧局的数据统计，汕尾市城区范围内养殖场（户）共 75 家，其中红草镇 15 家，东涌镇 20 家，捷胜镇 6 家，市区凤山街道芦列坑村 1 家，马宫街道 3 家，市区埔上墩村 16 家，市区梧桐村 10 家，市区荷包岭 4 家。共有 1 家肉鸡养殖场，1 家蛋鸡养殖场，其余均为生猪饲养。养殖场所在的水体流域有尖山排洪、品清港等。汕尾市城区范围内折合生猪养殖数量为 36410 只（按肉鸡 60 只折合生猪 1 只，蛋鸡 30 只折合生猪 1 只算）。其中汕尾宝山猪场有限公司内部实施了雨污分流和干清粪处理方式，废水处理设施包

括 4000m³ 的厌氧池/沼气池，300m³ 的好氧池和 20000m³ 的氧化塘，临时堆放粪便堆放场共 300m³。汕尾市城区范围内规模化养殖场（专业户）的基本情况如下表所示：

表 2-2 汕尾市城区规模化养殖场（专业户）基本情况表

序号	名称	负责人	地址	所在流域	畜禽种类	栏舍面积	出（存）栏量
1	桂宏种养殖场	刘仁宏	市区凤山街道芦列坑村		生猪		950
2	陆琼养猪户	陆琼	市区埔上墩村		生猪		150
3	郭螺养猪户	郭螺	市区埔上墩村		生猪		50
4	郭细迓养猪户	郭细迓	市区埔上墩村		生猪		30
5	水明养猪户	水明	市区埔上墩村		生猪		100
6	施友养猪户	施友	市区埔上墩村		生猪		180
7	林梁房养猪户	林梁房	市区埔上墩村		生猪		50
8	林梁招养猪户	林梁招	市区埔上墩村		生猪		80
9	林喜养猪户	林喜	市区埔上墩村		生猪		70
10	郭文健养猪户	郭文健	市区埔上墩村		生猪		50
11	何宝嫦养猪户	何宝嫦	市区埔上墩村		生猪		180
12	李月城养猪户	李月城	市区埔上墩村		生猪		150
13	林超养猪户	林超	市区埔上墩村		生猪		100

14	永联养猪户	永联	市区埔上墩村		生猪		50
15	道万养猪户	道万	市区埔上墩村		生猪		45
16	海华养猪户	海华	市区埔上墩村		生猪		40
17	锡钦养猪户	锡钦	市区埔上墩村		生猪		45
18	大强养猪户	大强	市区梧桐村		生猪		150
19	炳汉养猪户	炳汉	市区梧桐村		生猪		10
20	李明容养猪户	李明容	市区梧桐村		生猪		50
21	徐有丽养猪户	徐有丽	市区梧桐村		生猪		80
22	大专养猪户	大专	市区梧桐村		生猪		100
23	忠文养猪户	忠文	市区梧桐村		生猪		150
24	成中养猪户	成中	市区梧桐村		生猪		180
25	细古养猪户	细古	市区梧桐村		生猪		68
26	王成明养猪户	王成明	市区梧桐村		生猪		80
27	瑶养猪户	瑶	市区梧桐村		生猪		150
28	晓玉养猪户	晓玉	市区荷包领		生猪		100
29	程古养猪户	程古	市区荷包领		生猪		110

30	君娜养猪户	君娜	市区荷包岭		生猪		120
31	佳冰养猪户	佳冰	市区荷包岭		生猪		90
32	安顺畜牧饲养场	卢建明	东涌镇新湖村	品清港	生猪	1120	2000
33	绿顺养殖场	赵代明	东涌镇新湖村	品清港	生猪	2000	280
34	合隆畜牧专业合作社	许杰锋	东涌镇新湖村	品清港	生猪	3100	280
35	顺旺猪场	阙木忠	东涌镇红注山村	品清港	生猪	1200	150
36	锦泰种养场	陈显光	东涌镇龙溪村		生猪	6800	2500
37	东山养猪场	徐春贤	东涌镇新湖村	品清港	生猪	2500	40
38	荣霖食品有限公司	唐尧	东涌镇新湖管区新湖村	品清港	生猪	18500	2800
39	东涌猪场	黄梓金	东涌镇东涌管区		生猪		200
40	程尊洪养猪场	程卓洪	东涌镇新湖村	品清港	生猪	800	96
41	郑氏种养场	郑守炎	东涌镇安华村		蛋鸡		8500
42	龙溪鸡场	黄添泉	东涌镇龙溪村		肉鸡	10000	10000
43	曾向阳养猪场	沈祖平	东涌镇新湖村	品清港	生猪	1500	155
44	卢承亮养猪场	卢承亮	东涌镇新地村	品清港	生猪	1200	280
45	黄守兴猪场	黄守兴	东涌镇新湖管区		生猪		850

46	宏远猪场	郑守锄	东涌镇三联村	品清港	生猪	800	860
47	明东养猪场	赵明东	东涌镇三联村		生猪		100
48	东古养猪场	吴明	东涌镇吴厝村		生猪		70
49	新寨猪场	谢志平	东涌镇半寨村		生猪		230
50	东涌猪场	常开俄	东涌镇东涌村		生猪		180
51	安万养猪场	罗安万	东涌镇新湖管区桂青村		生猪		250
52	汕尾宝山猪场	黄智全	红草镇南汾村	尖山排洪	生猪	45240	14500
53	成鑫猪场	吴成鑫	红草镇光明村		生猪		580
54	良千猪场	林良千	红草镇光明村		生猪	450	110
55	兴隆猪场	柯丛任	红草镇径口村		生猪		280
56	惠棠猪场	吴惠棠	红草镇西河桥头村		生猪	330	180
57	钦亮猪场	吴钦亮	红草镇光明村		生猪	300	250
58	志双猪场	徐志双	红草光明村		生猪		105
59	木愚猪场	周木愚	红草埔边村		生猪		210
60	基佛猪场	基佛	红草南汾七村		生猪		65
61	茂己猪场	茂己	红草五雅村		生猪		25

62	文喜猪场	文喜	红草三和水陂村		生猪		45
63	存义猪场	存义	红草五雅村		生猪		50
64	双般猪场	双般	红草五雅村		生猪		55
65	教填猪场	教填	红草南汾七村		生猪		60
66	志双猪场	志双	红草光明村		生猪		105
67	捷胜果林种养殖场	李飞武	捷胜镇南村牛肚埔		生猪	7500	2000
68	捷胜诚记养猪场	罗瑶琴	捷胜镇牛肚村长坟山		生猪	5500	1100
69	宝大养猪场	胡家山	捷胜镇东坑村		生猪	1200	380
70	捷胜宝兴养猪场	莫海诚	捷胜镇东坑村		生猪		120
71	陈德林养猪场	陈德林	捷胜镇前进村		生猪	420	250
72	陈武养猪场	陈武	捷胜镇北门岭		生猪		80
73	黄木泉养猪场	黄木泉	马宫街道长沙村		生猪	650	146
74	张在养猪场	张在	马宫街道盐町村		生猪	426	105
75	徐友利养猪场	徐友利	马宫街道盐町村		生猪	420	80

2.2.2 畜禽养殖污染物产生情况

畜禽养殖业污染物主要是养殖场产生的粪便及尿液，经水冲洗后直接排放至河流，或先排入周边鱼塘，雨季时溢流至河流，或在鱼塘定期清池或晒池时排入河流。根据广东省地方标准《畜禽养殖业污染物排放标准》（DB44613-2009），畜禽养殖业水冲工艺最高允许排水量按每头生猪 0.035 m³/d。参考广州市畜禽粪尿年排泄系数，每头猪年排泄系数 COD_{Cr} 为 33kg，NH₄⁺-N 为 1.8kg，TP 为 1.2kg，计算得到畜禽养殖业污染物排放量如下：

表 2-3 畜禽养殖业污染物排放量统计表

所属镇区	折合生猪存栏量（头）	废水量 (m ³ /a)	排污情况（t/a）		
			COD _{Cr}	NH ₄ ⁺ -N	TP
城区	36410	465,137.75	1201.53	65.54	43.69

根据上述计算，汕尾市城区畜禽养殖业废水排放量为 46.51 万 m³/a，污染物排放量 COD_{Cr} 为 1201.53 t/a、NH₄⁺-N 为 65.54 t/a、TP 为 43.69 t/a。

2.2.3 畜禽养殖污染物处理现状

据了解，目前汕尾市城区区域内大部分养殖场没有粪便、污水处理设备。养殖场主都把精力放在如何提高畜禽产量和质量上，而往往忽视了畜禽养殖产生的污染物对环境的影响，从而导致污染防治措施严重滞后的现象。

大部分养殖场产生的畜禽粪便均用于灌溉附近农田和鱼塘。部分

规模较大的养殖场采用干清粪工艺将粪便收集后用于灌溉农田、果园等，但一般不经过处理；采用湿法清粪工艺的养殖场主要采用化粪池收集后用于灌溉农田。虽然粪便的还田率相对较高，但几乎均未经过无害化和减量化处理，不少粪便和污水还直接排入附近的河流、鱼塘，给养殖场附近的土壤生态和水环境造成了严重的污染和危害。

2.2.4 畜禽养殖存在的环境问题

一是大多数养殖场户对畜禽养殖业污染问题的严重性和防治工作的紧迫性认识不足，尚未引起高度重视。普遍存在重养殖轻治理、重经济发展轻环境保护的思想，没有把治污工作提上议事日程。

二是部分畜禽养殖场治污设施设备简陋或不完善。畜禽养殖废水深度处理水平较低，仍有部分养殖场的粪污未经处理直接排放；畜禽养殖干清粪方式未得到全面普及，仍有部分规模化畜禽养殖场采用水冲粪方式；个别养殖户随意排放废物，对环境造成严重污染，畜禽养殖污染监管难度较大；部分养殖场的粪污贮存、治理配套设施的建设不符合技术规范，存在设施管理不善、运行不稳定的问题，导致粪污处理效果不佳。

三是畜禽排泄物综合利用不到位，没有实现无害化处理、资源化利用。利用畜禽粪便用于生产沼气及有机肥的比例不高，畜禽养殖固体废弃物尚缺乏综合利用的有效途径。

第3章 区划方案

根据城镇现行总体规划、动物防疫条件、卫生防护和大气环境保护距离等要求，因地制宜，兼顾城镇发展，科学划定禁养区和限养区的区划范围。本次区划根据相关技术规范，禁养区共包含 7 类区域，分别为：1、饮用水水源保护区，包括饮用水源一级保护区和二级保护区的陆域范围；2、重要地表水体功能区，包括汕尾市水库（湖泊）水功能一级区和二级区；3、风景名胜区，包括辖区内生态较为敏感的风光名胜区；4、基本农田保护区；5、城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域；6、禁止建设区；7、主要交通道路。

3.1 禁养区

3.1.1 饮用水水源保护区

根据《畜禽养殖禁养区划定技术指南》，饮用水水源保护区划分方法主要为：“饮用水水源一级保护区和二级保护区的陆域范围。已经完成饮用水水源保护区划分的，按照现有陆域边界范围执行；未完成饮用水水源保护区划分的，参照《饮用水水源保护区划分技术规范》（HJ/T 338-2007）中各类型饮用水水源保护区划分方法确定。其中，饮用水水源保护一级保护区内禁止建设养殖场。饮用水水源二级保护区禁止建设有污染物排放的养殖场（注：畜禽粪便、养殖废水、沼渣、沼液等经过无害化处理用作肥料还田，符合法律法规要求以及国家和地方相关标准不造成环境污染的，不属于排放污染物）。”

根据广东省人民政府关于《汕尾市生活饮用水地表水源保护区划分方案》的批复（粤府函〔1999〕260 号），汕尾市已完成生活饮用水地表水源保护区的划分工作，应按照现有的保护范围执行。根据现有饮用水源划分方案，汕尾市城区饮用水源保护范围如下表所示。

表 3-1 汕尾市生活饮用水地表水源保护区划分方案（城区范围）

序号	保护区所在地	保护区名称和级别	水域保护范围与水质保护目标	陆域保护范围	备注
1	汕尾市区	汕尾市区赤岭水库一级保护区	赤岭水库全部水域，水质保护目标为 II 类	赤岭水库 22.5 米正常水位线向陆纵深 300 米的集雨区	城市备用水源
		汕尾市区赤岭水库二级保护区		一级保护区陆域界线向陆纵深 500 米的水库集雨区	
2	汕尾市区	汕尾市区琉璃径水库一级保护区	琉璃径水库全部水域，水质保护目标为 II 类	琉璃径水库 16.7 米正常水位线向陆纵深 200 米的集雨区	城市备用水源
		汕尾市区琉璃径水库二级保护区		一级保护区陆域界线向陆纵深 500 米的水库集雨区	
3	市城区东涌镇	红海湾经济开发试验区一级保护区	宝楼水库全部水域，水质保护目标为 II 类	宝楼水库 18.7 米正常水位线向陆纵深 400 米的集雨区	
		红海湾经济开发试验区二级保护区		一级保护区陆域界线向陆纵深 500 米的水库集雨区	
4	市城区	汕尾市区赤沙水库一级保护区	以赤沙水库的新地水厂取水点为中心，半径 1500 米范围内的水域，水质保护目标为 II 类	相应一级保护区水域，水库 12 米正常水位线向陆纵深 500 米范围的水库集雨区	赤沙水库为跨界（汕尾市城区和海丰县）水库，本划分方案仅涉及城区范围内的赤沙水库
		汕尾市区赤沙水库二级保护区	赤沙水库 12 米正常水位线内除一级保护区外的水域；进入赤沙水库的公平水库干渠上溯 3000 米渠段的水域；芦列坑水库、桔仔坑水库、芒婆坑水库全部水域，水质保护目标为 III 类	赤沙水库 12 米正常水位线向陆纵深 1000 米除一级保护区外的集雨区；入库公平水库干渠相应二级保护区水域两岸纵深 200 米的陆域	
		汕尾市区赤沙水库准保护区	进入赤沙水库的公平水库干渠上游 3000 米起上溯 7000 米渠段的水域。水质保护目标为 III 类	入库公平水库干渠相应准保护区水域两岸纵深 200 米的陆域	

根据 2015 年广东省人民政府印发的《部分市乡镇集中式饮用水源保护区划分方案的通知》(粤府函〔2015〕17 号),汕尾市已完成乡镇集中式饮用水源保护区的划分工作,应按照现有的保护范围执行。根据现有饮用水源划分方案,汕尾市城区乡镇集中式饮用水源保护范围如下表所示。

表 3-2 汕尾市乡镇集中式饮用水源保护区划分方案(城区范围)

县(市、区)	乡镇	保护区名称	保护区级别	水质保护目标	水域保护范围	陆域保护范围
汕尾市城区	捷胜镇	前进水库饮用水源保护区	一级保护区	II 类	前进水库正常水位线(19 米)以下的全部水域	前进水库一级保护区水域保护区周边至流域分水岭的陆域
	红草镇	尖山水库饮用水源保护区	一级保护区	II 类	尖山水库正常水位线(14 米)以下的全部水域	尖山水库一级保护区水域保护区周边至流域分水岭的陆域
	东涌镇	油田水库饮用水源保护区	一级保护区	II 类	油田水库正常水位线(56.7 米)以下的全部水域	油田水库一级保护区水域保护区周边至流域分水岭的陆域

根据《畜禽养殖禁养区划定技术指南》,“饮水水源保护一级保护区内禁止建设养殖场。饮用水水源二级保护区禁止建设有污染物排放的养殖场(注:畜禽粪便、养殖废水、沼渣、沼液等经过无害化处理用作肥料还田,符合法律法规要求以及国家和地方相关标准不造成环境污染的,不属于排放污染物)。”结合汕尾市城区饮用水源保护区的实际情况,赤岭水库、琉璃径水库及宝楼水库饮用水水源二级保护区现状周边紧邻城镇居委会/村庄,一方面畜禽粪便、养殖废水、沼渣、沼液等污染物无法就地进行无害化处理后还田,且恶臭等相关大气污

染物会对周边城镇居委会/村庄的环境带来一定负面影响，故本区划中，汕尾市城区内饮用水水源保护区无论一级和二级保护区，均参照一级保护区管理，禁止建设养殖场。

据此，本区划确定饮用水源保护区主要为 3 个生活饮用水地表水源保护区的一级及二级保护区的水域保护范围及陆域保护范围，及 3 个乡镇集中式饮用水源保护区的一级保护区的水域保护范围及陆域保护范围，具体边界范围和禁养要求见下表。

表 3-3 饮用水源保护区禁养区区划

饮用水水源保护区	所在行政区	划入禁养区区域	禁养要求
赤岭水库饮用水源保护区	城区	赤岭水库全部水域，赤岭水库 22.5 米正常水位线向陆纵深 800 米的水库集雨区	管理要求 (一、二)
琉璃径水库饮用水源保护区	城区	琉璃径水库全部水域，琉璃径水库 16.7 米正常水位线向陆纵深 700 米的水库集雨区	
红海湾经济开发试验区饮用水源保护区	东涌镇	宝楼水库全部水域，宝楼水库 18.7 米正常水位线向陆纵深 900 米的水库集雨区	
汕尾市区赤沙水库饮用水源保护区	汕尾市城区辖区范围	汕尾市城区辖区范围内赤沙水库的全部水域，赤沙水库 12 米正常水位线向陆纵深 1000 米范围的水库集雨区	
前进水库饮用水源保护区	捷胜镇	前进水库正常水位线（19 米）以下的全部水域，前进水库水域保护区周边至流域分水岭的陆域	
尖山水库饮用水源保护区	红草镇	尖山水库正常水位线（14 米）以下的全部水域，尖山水库水域保护区周边至流域分水岭的陆域	
油田水库饮用水源保护区	东涌镇	油田水库正常水位线（56.7 米）以下的全部水域，油田水库水域保护区周边至流域分水岭的陆域	

3.1.2 重要地表水体功能区

重要地表水体功能区包括江河源头区、河流岸带、湖库周边、海洋及海岸线等对水环境影响较大的区域。根据《汕尾市人民政府办公室关于印发汕尾市地表水功能区划的通知》（汕府办函[2015]220 号）批复的《汕尾市地表水功能区划》，汕尾市城区范围重要地表水体功能区划成果表如下所示。

表 3-4 汕尾市水库（湖泊）水功能一级区划成果表

序号	流域	水系	水资源 (四) 五级区 1	水功能 一级区名称	功能区编码	所在行政 区	集雨面 积(km ²)	总库容 (万 m ³)	兴利 库容(万 m ³)	现状 水质	水质管理目标		备注
											2020 年	2030 年	
1	珠江	粤东沿海诸河	(粤东沿海诸河) 汕尾市区	南雅水库保留区	H0802550040200	城区红草镇	3.5	249	170	III	II-III	II-III	

表 3-5 汕尾市河流水功能二级区划成果表

序号	水功能 二级区 名称	功能区编码	所在水功能一级区	范围		长度 (km)	所在行政 区	主导功 能	现状 水质	水质管理目标		备注
				起始 范围	终止 范围					2020 年	2030 年	
1	红草引西闸干渠农业用水区	H0802550103013	红草引西闸干渠开发利用区	西闸	红草新村	13.5	城区红草镇	农用	III	III	III	

表 3-6 广东省水库（湖泊）水功能二级区划成果表（汕尾市部分）

序号	流域	水系	水资源三级区	水功能二级区名称	功能区编码	所在行政区	集雨面积(km ²)	总库容(万 m ³)	兴利库容(万 m ³)	主导功能	现状水质	水质管理目标		备注
												2020 年	2030 年	
241	珠江	韩江	韩江白莲一下及粤东诸河	宝楼水库饮用农业用水区	H0802000530311	汕尾市城区	1.2	1168	678	饮用、农用	II	II	II	
250	珠江	韩江	韩江白莲一下及粤东诸河	赤岭水库饮用水源区	H0802000620311	汕尾市城区	3	542	446	饮用	I - II	II	II	
252	珠江	韩江	韩江白莲一下及粤东诸河	尖山水库饮用水源区	H0802000640311	汕尾市城区	0.4	230	220	饮用	II	II	II	
253	珠江	韩江	韩江白莲一下及粤东诸河	琉璃径水库饮用水源区	H0802000650311	汕尾市城区	1	185	139	饮用	I - II	II	II	

表 3-7 汕尾市水库（湖泊）水功能二级区划成果表

序号	流域	水系	水资源（四）五级区	水功能二级区名称	功能区编码	所在行政区	集雨面积(km ²)	总库容(万 m ³)	兴利库容(万 m ³)	主导功能	现状水质	水质管理目标		备注
												2020 年	2030 年	
1	珠江	粤东沿海诸河	（粤东沿海诸小河）汕尾市区	尖山水库饮用农业用水区	H0802550010311	城区红草镇	5	675	400	饮用、农用	III	II	II	
2	珠江	粤东沿海诸河	（粤东沿海诸小河）汕尾市区	前进水库饮用农业用水区	H0802550020311	城区捷胜镇	4	520	445	饮用、农用	III	II	II	

3	珠江	粤东沿海诸河	(粤东沿海诸小河) 汕尾市区	油田水库饮用 农业用水区	H0802550030311	城区东涌镇	2.6	330	270	饮用、 农用	III	II	II	
4	珠江	粤东沿海诸河	(粤东沿海诸小河) 汕尾市区	鲤鱼笼水库饮用 农业用水区	H0802550050311	城区马宫街道	1.5	247	195	饮用、 农用	III	II	II	
5	珠江	粤东沿海诸河	(粤东沿海诸小河) 汕尾市区	九佰岭水库饮用 农业用水区	H0802550070311	城区捷胜镇	2.49	227	150	饮用、 农用	III	II	II	
6	珠江	粤东沿海诸河	(粤东沿海诸小河) 汕尾市区	大华水库饮用 农业用水区	H0802550080311	城区新港街道	1.5	163	120	饮用、 农用	IV	II	II	
7	珠江	粤东沿海诸河	(粤东沿海诸小河) 汕尾市区	东坑上库饮用 农业用水区	H0802550110311	城区捷胜镇	1.8	122	100	农用	III	II-III	II-III	
8	珠江	粤东沿海诸河	(粤东沿海诸小河) 汕尾市区	合山门水库农 业用水区	H0802550130313	城区东涌镇	1.1	117	90	农用	III	II-III	II-III	
9	珠江	粤东沿海诸河	(粤东沿海诸小河) 汕尾市区	尾兰坑水库饮用 农业用水区	H0802550140311	城区东涌镇	0.85	115	95	农用	III	II-III	II-III	

据此，根据汕尾市城区各水体的相关主导功能，汕尾市水库（湖泊）水功能二级区划中，鲤鱼笼水库、九佰岭水库、大华水库、东坑上库和尾兰坑水库均为饮用农业用水区，均具有饮用功能，2020 年和 2030 年的水质管理目标均为 II（尾兰坑水库为 II~III）类，而现状水质为 III~IV 类；汕尾市水库（湖泊）水功能一级区划中南雅水库保留区 2020 年和 2030 年的水质管理目标均为 II~III 类，而现状水质为 III 类。因此为提升水库水质，保障饮用用水及远期水库的开发利用安全，全面保护汕尾市城区水库水环境质量，上述 6 个水库的水域保护范围及陆域保护范围均划设为畜禽养殖禁养区，其水域及陆域保护范围参考《动物防疫条件审查办法》（农业部令 2010 年第 7 号）中第五条的相关要求，具体边界范围和禁养要求见下表。

表 3-8 重要地表水体功能区禁养区区划

重要地表水功能区	所在行政区	划入禁养区区域	禁养要求
南雅水库保留区	红草镇	南雅水库正常水位线以下的全部水域，南雅水库正常水位线向陆纵深 500 米的集雨区	管 理 要 求 (一)
鲤鱼笼水库饮用农业用水区	马宫街道	鲤鱼笼水库正常水位线以下的全部水域，鲤鱼笼水库正常水位线向陆纵深 500 米的集雨区	
九佰岭水库饮用农业用水区	捷胜镇	九佰岭水库正常水位线以下的全部水域，九佰岭水库正常水位线向陆纵深 500 米的集雨区	
大华水库饮用农业用水区	新港街道	大华水库正常水位线以下的全部水域，大华水库正常水位线向陆纵深 500 米的集雨区	
东坑上库饮用农业用水区	捷胜镇	东坑上库正常水位线以下的全部水域，东坑上库正常水位线向陆纵深 500 米的集雨区	
尾兰坑水库饮用农业用水区	东涌镇	尾兰坑水库正常水位线以下的全部水域，尾兰坑水库正常水位线向陆纵深 500 米的集雨区	

3.1.3 风景名胜区

根据《畜禽养殖禁养区划定技术指南》，生态保护及风景名胜区划分方法主要为：“包括国家级和地方级自然保护区的核心区和缓冲区，按照各级人民政府公布的自然保护区范围执行。自然保护区核心区和缓冲区范围内，禁止建设养殖场。”“包括国家级和省级风景名胜区，以国务院及省级人民政府批准公布的名单为准，范围按照其规划确定的范围执行。其中，风景名胜区的核心景区禁止建设养殖场；其他区域禁止建设有污染物排放的养殖场。”

根据汕尾市城区实际情况，汕尾市城区无省级/市级自然保护区。城区辖区内有 2 个国家 4A 级旅游景区：铜鼎山旅游景区和凤山祖庙历史文化保护区。

铜鼎山旅游景区位于红草镇同顶山，包括虎洞、姑婆山一带，公园的四至范围：东至大岭古山西河村林地，西至西河村西门小组山林地，南至同顶山山顶电视发射塔，北至岭峰公园围墙，景区总用地面积约 1800 亩，距市区约 6 公里，该景区以生态自然景观为主体，其主要景点为铜鼎山郊野公园。

凤山祖庙历史文化保护区位于广东省汕尾市区东面的品清湖畔。该景区主建筑由凤山公园、凤山祖庙、凤仪台妈祖（天后圣母）石像三大部分组成，均位于汕尾市城区凤山街道建成区内。其中，根据《汕尾市城市总体规划（2011-2020 年）》中“历史文物保护规划”章节，凤山祖庙历史文化保护区保护范围：以凤山祖庙为核心，将东部凤山公园、凤山妈祖像、南部的妈祖广场一并纳入保护范围，规划控制面积

为 9.26 公顷。保护措施：凤山祖庙四周 30 米以内为文物保护区（绝对保护区），文物保护区外缘起 20 米为重点保护区（建筑控制地带），重点保护区保护区外缘起延伸 50 米为一般保护区（风貌协调区），文物保护区内禁止建设任何建筑。规划拆除凤山公园周边文物保护单位保护范围内的新盖建筑物，还原文物建筑和古街区的历史风貌。

因此本方案将汕尾市城区内 2 处 A 级景区均划为畜禽养殖禁养区，具体划定结果见下表。

表 3-9 风景名胜區畜禽养殖禁养区

风景名胜區名称	所在地点	划入禁养区区域	禁养要求
铜鼎山旅游景区	红草镇同顶山	以铜鼎山郊野公园为核心的铜鼎山旅游景区全域，东至大岭古山西河村林地，西至西河村西门小组山林地，南至同顶山顶电视发射塔，北至岭峰公园围墙	管理要求 (一、二)
凤山祖庙历史文化保护区	市区东南品清湖畔	以凤山祖庙为核心，包括东部凤山公园、凤山妈祖像、南部的妈祖广场，均位于汕尾市城区建成区内	

3.1.4 基本农田保护区

基本农田保护区指为对基本农田实行特殊保护而依据土地利用总体规划和依照法定程序确定的特定保护区域。根据《基本农田保护条例》，“第十七条禁止任何单位和个人在基本农田保护区内建窑、建房、建坟、挖砂、采石、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏基本农田的活动。禁止任何单位和个人占用基本农田发展林果业和挖塘养鱼。”根据《汕尾市城区土地利用总体规划（2010-2020）》和《汕尾市城市总体规划（2011-2020）》，汕尾市城区全区划定基本农田保护区面积为 639 公顷，主要分布在东涌镇、红草镇和捷胜镇。

边界以国土部门划定的界线为准。汕尾市城区内基本农田保护区均划为畜禽养殖禁养区，具体划定结果见下表。

表 3-10 基本农田保护区畜禽养殖禁养区

类型	所在地点	划入禁养区区域	禁养要求
基本农田保护区	东涌镇、红草镇和捷胜镇	以国土部门划定的界线为准	管理要求（一）

3.1.5 城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域

根据《畜禽养殖禁养区划定技术指南》，城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域划定的主要依据为：“根据城镇现行总体规划、动物防疫条件、卫生防护和大气环境保护距离等要求，因地制宜，兼顾城镇发展，科学设置边界范围。边界范围内，禁止建设养殖场。”

参考《汕尾市城市总体规划(2011-2020 年)》确定的城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域，本区划结合现有城区建设发展情况，将东涌镇、红草镇、捷胜镇的镇区，新港街道、香洲街道、凤山街道和马宫街道的建成区划为人口集中区畜禽养殖禁养区。（建成区范围应随汕尾市城区的建设发展及时进行修订。）具体区划结果如下表。

表 3-11 人口集中区畜禽养殖禁养区

类型	所在地点	划入禁养区区域	禁养要求
人口集中区	新港街道、香洲街道、凤山街道和马宫街道 东涌镇、红草镇和捷胜镇	新港街道、香洲街道、凤山街道和马宫街道建成区 东涌镇、红草镇、捷胜镇镇区	管理要求（一、二）

3.1.6 禁止建设区

根据《汕尾市城市总体规划(2011-2020年)》确定的禁止建设区，将汕尾市城区内的饮用水源一级保护区以及法律法规禁止建设占用的其他区域划为禁止建设区，包括宝楼水库、赤岭水库、琉璃径水库和赤沙水库水源保护区及地质灾害危险区等。因 3.1.1 章节已将上述 4 个水库划设为畜禽养殖禁养区，故本节不再讨论。

3.1.7 主要交通道路

汕尾市城区范围内的干线公路路段有 G15 线、G236 线、S242 线、S241 线，根据《中华人民共和国公路法》、《公路安全保护条例》、《广东省公路条例》的规定，G15 线从公路外缘起向外不少于 30 米为公路的建筑控制区，G236 线从公路外缘起向外不少于 20 米为公路的建筑控制区，S242 线和 241 线从公路外缘起向外不少于 15 米为公路的建筑控制区，在公路建筑控制区内，除公路防护、养护需要的以外，禁止修建建筑物和地面构筑物。因汕尾市城区正处于公路建设大会战中，大部分公路正在进行升级改造，因此本方案按照国道建筑控制区范围的要求划定畜禽养殖禁养区。具体划分结果见下表。

表 3-12 主要交通道路畜禽养殖禁养区

类型	公路类型	划入禁养区区域	禁养要求
主要交通道路	高速	G15 线从公路用地外缘起向外 30 米区域	管理要求（一）
	国道	G236 线从公路用地外缘起向外 20 米区域	
	省道	S242 线从公路用地外缘起向外 15 米区域	
	省道	S241 线从公路用地外缘起向外 15 米区域	

3.2 限养区

除上述确定的畜禽养殖禁养区范围外的区域均为畜禽养殖限养区。

3.3 管理要求

（一）禁养区内不得新建、改建、扩建任何畜禽养殖场（区），对于已经建立的畜禽养殖场（区），由所在地镇区/街道人民政府依法责令限期搬迁或关闭，对逾期未关闭的畜禽养殖场强制取缔。2017年底前，依法关闭或搬迁汕尾市城区禁养区内已建成的畜禽养殖场（小区）和养殖专业户。

（二）根据汕尾市城区的相关规划和现状实际情况，饮用水源保护区、风景名胜区、城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域对养殖散户也实施禁养。

（三）本划定方案实施后至 2017 年 12 月底，限养区范围内已建成的畜禽养殖场，由所在地镇区/街道人民政府责令限期治理，其污染物排放不得超过国家和地方规定的排放标准，并达到排放总量控制的要求。养殖场所处的位置对环境的影响特别敏感或限期内达不到污染物排放标准，由所在地镇区/街道人民政府责令限期搬迁或关闭。

（四）本划定方案实施后，在限养区内已有或新建畜禽养殖场、养殖小区从事畜禽养殖的，应按照规定、用地、环保、防疫等要求申请办理相关手续。不符合要求的，由相关部门依法处理。现有规模化畜禽养殖场要配套建设粪便污水贮存、处理与利用设施，散养密集区要实行畜禽粪便污水分户收集、集中处理利用。自 2016 年起，新建、

改建、扩建规模化畜禽养殖场要实施雨污分流、粪便污水资源化利用。

（五）各镇（街道）按照《畜禽标识和养殖档案管理办法》（农业部令第 67 号）的要求，做好畜禽散养户的防疫档案等基础管理工作；畜禽散养户应按照属地政府和畜牧兽医部门的要求做好防疫、免疫工作。

3.4 区划方案汇总

序号	类型	名称	所在区域	划入禁养区区域	禁养要求
1	饮用水水源保护区	赤岭水库饮用水源保护区	城区	赤岭水库全部水域，赤岭水库 22.5 米正常水位线向陆纵深 800 米的水库集雨区	管理要求 (一、二)
		琉璃径水库饮用水源保护区	城区	琉璃径水库全部水域，琉璃径水库 16.7 米正常水位线向陆纵深 700 米的水库集雨区	
		红海湾经济开发试验区饮用水源保护区	东涌镇	宝楼水库全部水域，宝楼水库 18.7 米正常水位线向陆纵深 900 米的水库集雨区	
		汕尾市区赤沙水库饮用水源保护区	汕尾市城区辖区范围	汕尾市城区辖区范围内赤沙水库的全部水域，赤沙水库 12 米正常水位线向陆纵深 1000 米范围的水库集雨区	
		前进水库饮用水源保护区	捷胜镇	前进水库正常水位线（19 米）以下的全部水域，前进水库水域保护区周边至流域分水岭的陆域	
		尖山水库饮用水源保护区	红草镇	尖山水库正常水位线（14 米）以下的全部水域，尖山水库水域保护区周边至流域分水岭的陆域	
		油田水库饮用水源保护区	东涌镇	油田水库正常水位线（56.7 米）以下的全部水域，油田水库水域保护区周边至流域分水岭的陆域	
2	重要地表水水体功能区	南雅水库保留区	红草镇	南雅水库正常水位线以下的全部水域，南雅水库正常水位线向陆纵深 500 米的集雨区	管理要求 (一)
		鲤鱼笼水库饮用农业用水区	马宫街道	鲤鱼笼水库正常水位线以下的全部水域，鲤鱼笼水库正常水位线向陆纵深 500 米的集雨区	
		九佰岭水库饮用农业用水区	捷胜镇	九佰岭水库正常水位线以下的全部水域，九佰岭水库正常水位线向陆纵深 500 米的集雨区	
		大华水库饮用农业用水区	新港街道	大华水库正常水位线以下的全部水域，大华水库正常水位线向陆纵深 500 米的集雨区	

		东坑上库饮用农业用水区	捷胜镇	东坑上库正常水位线以下的全部水域，东坑上库正常水位线向陆纵深 500 米的集雨区	
		尾兰坑水库饮用农业用水区	东涌镇	尾兰坑水库正常水位线以下的全部水域，尾兰坑水库正常水位线向陆纵深 500 米的集雨区	
3	风景名胜 区	铜鼎山旅游景区	红草镇同顶山	以铜鼎山郊野公园为核心的铜鼎山旅游景区全域，东至大岭古山西河村林地，西至西河村西门小组山林地，南至同顶山山顶电视发射塔，北至岭峰公园围墙	管理要求 (一、二)
		凤山祖庙历史文化保护区	市区东南品清湖畔	以凤山祖庙为核心，包括东部凤山公园、凤山妈祖像、南部的妈祖广场，均位于汕尾市城区建成区内	
4	基本农田 保护区		东涌镇、红草镇 和捷胜镇	以国土部门划定的界线为准	管理要求 (一)
5	人口集中 区域		新港、香洲、凤 山、马宫街道 东涌镇、红草镇、 捷胜镇	新港街道、香洲街道、凤山街道和马宫街道建成区 东涌镇、红草镇、捷胜镇镇区	管理要求 (一、二)
6	主要交通 道路		干线公路路段	G15 线：从公路用地外缘起向外 30 米区域 G236 线：从公路用地外缘起向外 20 米区域 S242 线：从公路用地外缘起向外 15 米区域 S241 线：从公路用地外缘起向外 15 米区域	管理要求 (一)

第4章 实施要求及保障措施

1、根据《畜禽规模养殖污染防治条例》（国务院令第 643 号）和《水污染防治行动计划》（国发〔2015〕17 号）对禁养区的环境管理要求：禁养区内不得新建、改建、扩建任何畜禽养殖场（区），对于已经建立的畜禽养殖场（区），由所在地镇区/街道人民政府依法责令限期搬迁或关闭，对逾期未关闭的畜禽养殖场强制取缔。2017 年底前，依法关闭或搬迁汕尾市城区禁养区内的畜禽养殖场（小区）和养殖专业户。根据汕尾市的相关规划和现状实际情况，饮用水源保护区、风景名胜区、城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域对养殖散户也实施禁养。

2、2017 年底前，限养区范围内已建成的畜禽养殖场，由所在地镇区/街道人民政府责令限期治理，其污染物排放不得超过国家和地方规定的排放标准，并达到排放总量控制的要求。养殖场所处的位置对环境的影响特别敏感或限期内达不到污染物排放标准，由所在地镇区/街道人民政府责令限期搬迁或关闭。

3、加强畜禽养殖的污染防治和综合利用工作，落实责任。一是在限养区内已有或新建畜禽养殖场、养殖小区从事畜禽养殖的，应按照规定、用地、环保、防疫等要求申请办理相关手续。不符合要求的，由相关部门依法处理；二是对新建、扩建和改建的畜禽养殖项目，严格执行环境影响评价制度，畜禽养殖场污染防治设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用，其污染防治及畜禽排泄物综合

利用措施必须在畜禽养殖场投入运营的同时予以落实，有效实施污染源头控制；三是要严格执行污染物排放标准和排放总量控制制度；四是环保部门对现有养殖场加强监管，完善相关粪污处理设施。现有规模化畜禽养殖场要配套建设粪便污水贮存、处理与利用设施，散养密集区要实行畜禽粪便污水分户收集、集中处理利用。对粪污处理设施不合格，排放不达标的畜禽养殖场严格查处；五是要定期开展限养区规模化畜禽养殖场（小区）清理整顿行动。

4、以畜禽养殖禁养区划定工作为基础开展畜禽养殖场污染治理，是创建生态宜居汕尾的重要举措，也是促进我市畜禽养殖业持续健康发展的重要手段，各镇区/街道、相关职能部门必须充分认识到此项工作的重要性及紧迫性，加强领导，落实专人负责，采用切实措施，搞好综合协调，及时发现和解决推进过程中出现的公众焦点、难点问题，共同推进全区畜禽养殖业健康持续协调发展。

5、实行目标管理和奖惩制度，将畜禽养殖禁养区内畜禽养殖整治工作纳入各镇区/街道和相关职能部门目标考核内容，制定具体的整治方案，细化工作措施，逐级分解任务、落实责任，确保工作落到实处。

6、建立完善畜禽养殖整治工作考核体系，切实落实环境保护目标责任制，并逐步建立环境保护行政责任追究制度、公众监督制度、政府信息公开制度和企业信息披露制度，集中全社会力量，加强畜禽养殖污染综合防治，维护群众环境权益，促进经济社会全面、协调可持续发展。

7、各级各有关部门要加强宣传，使保护生态环境的观念深入人心，为整治工作营造良好的舆论氛围。同时也要深入细致做好养殖场（户）的思想教育工作，争取养殖场（户）的理解和支持。对需要搬迁或关闭的畜禽养殖场，各级政府和管理部门要正确引导，合理补偿，化解搬迁过程中产生的各种矛盾。

附图

附图 1 汕尾市城区畜禽养殖禁养区区划各区块示意图

附图 2 汕尾市城区畜禽养殖禁养区区划图

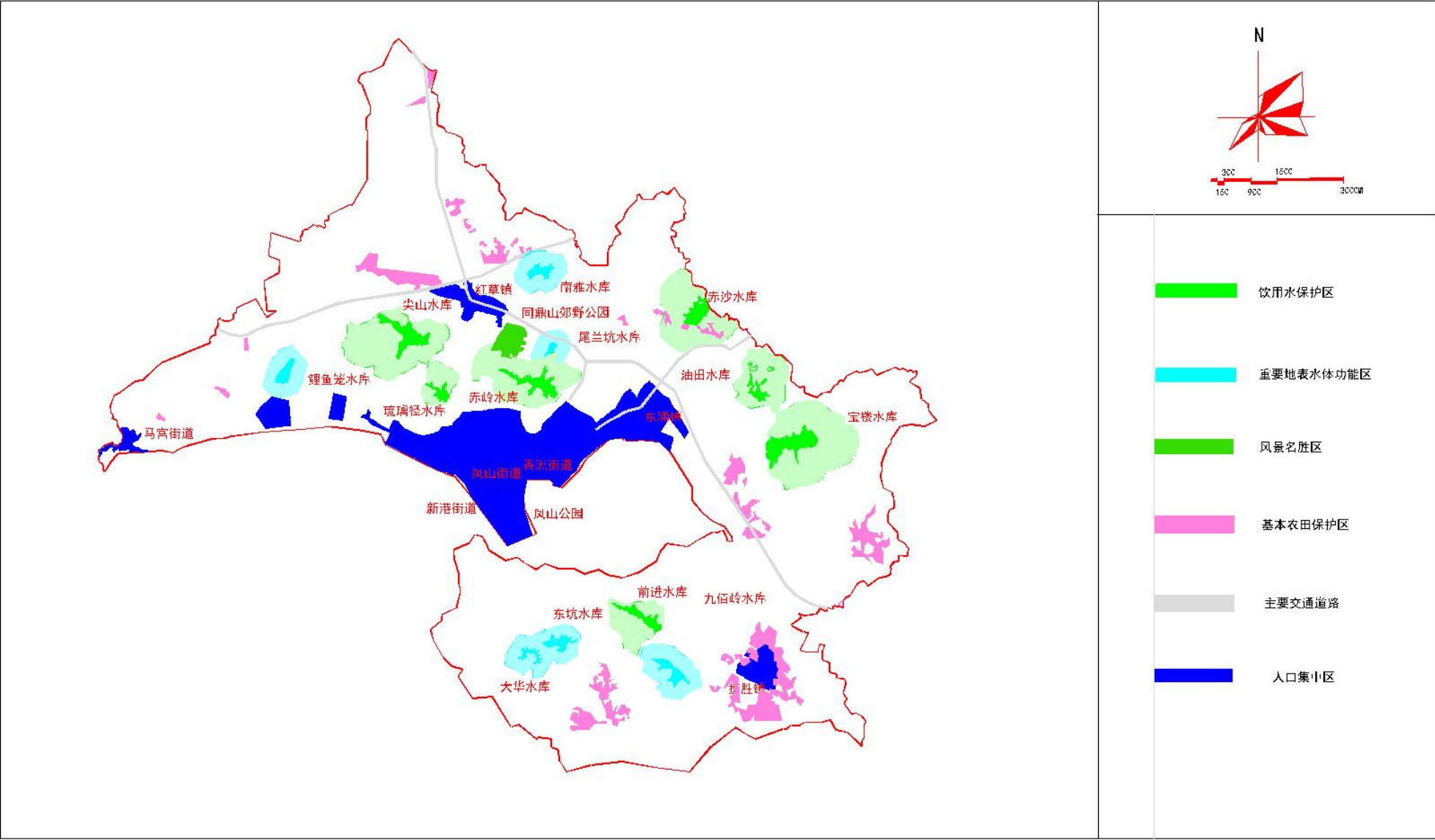


图 1 汕尾市城区畜禽养殖禁养区区划各区块示意图

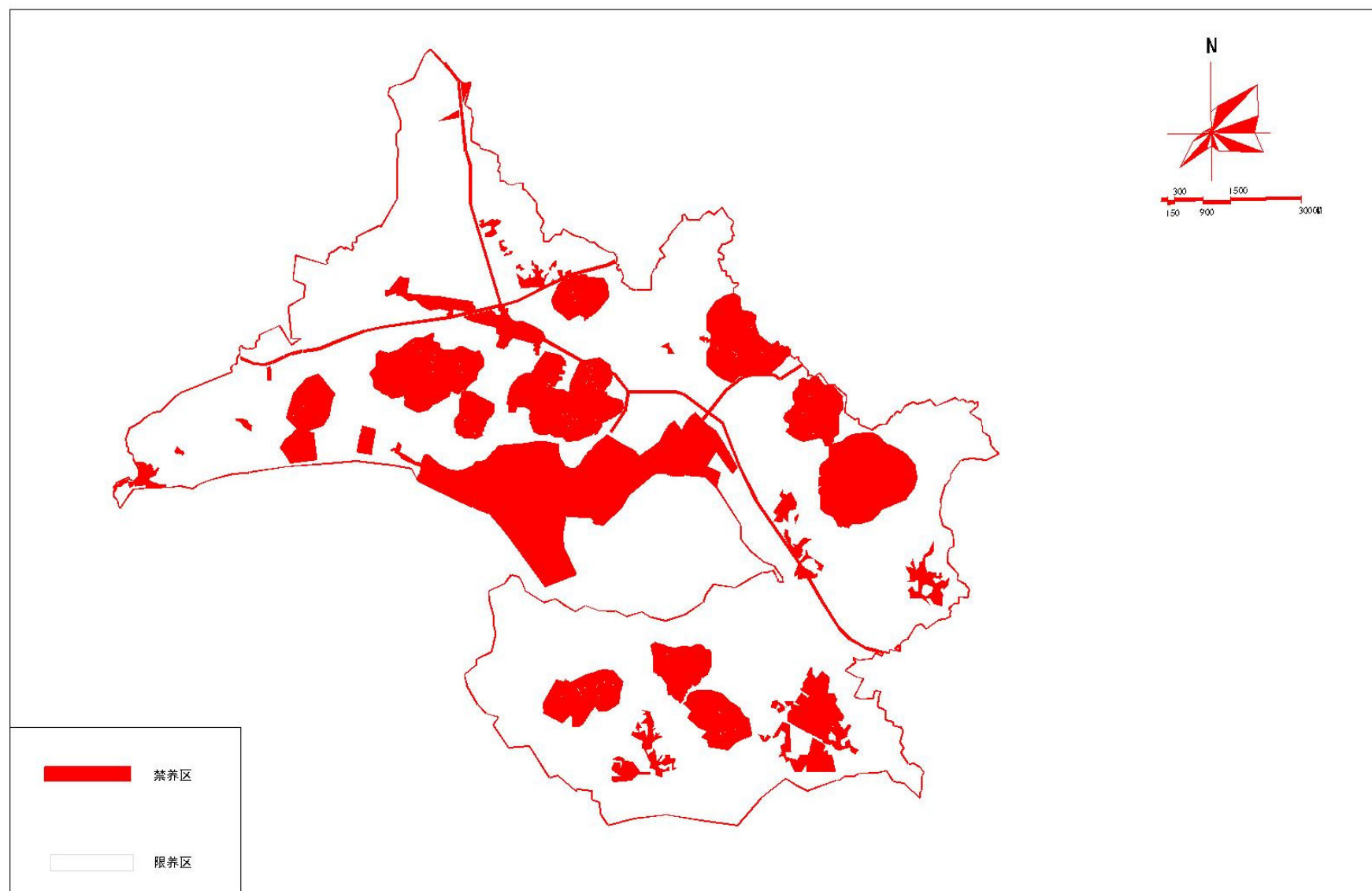


图 2 汕尾市城区畜禽养殖禁养区区划图

《汕尾市城区畜禽养殖禁养区划定方案》解读

汕尾市城区政府制定了规范性文件《汕尾市城区畜禽养殖禁养区划定方案》，于 2017 年 月 日起实施。现就文件解读如下：

一、文件的修订背景说明

随着《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《畜禽规模养殖污染防治条例》、《水污染防治行动计划》（国发〔2015〕17 号）、《广东省畜禽养殖水污染防治方案》（粤农〔2016〕222 号）和《汕尾市水污染防治行动计划实施方案》（汕府函〔2016〕382 号）等法律法规政策的出台，畜禽养殖业污染对环境的影响越来越受到社会各界的关注。为优化汕尾市城区畜禽养殖业区域布局，进一步规范畜禽养殖生产，强化重点区域、重点流域的环境保护，减轻畜禽养殖业污染，保障人民群众身体健康，促进城区畜禽养殖业持续健康发展，根据《中华人民共和国畜牧法》、《中华人民共和国动物防疫法》、《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国环境影响评价法》、《畜禽规模养殖污染防治条例》、《水污染防治行动计划》、《畜禽养殖业污染物排放标准》、《广东省环境保护条例》、《汕尾市水环境保护条例》、《广东省畜禽养殖水污染防治方案》等法律法规政策的规定，我区政府起草制定了《汕尾市城区畜禽养殖禁养区划定方案》（草案），进一步优化我区畜禽养殖场的选址布局指导，达到既保护和改善生态环境，又促进畜牧业持续健康发展的目的。

二、文件主要内容

《汕尾市城区畜禽养殖禁养区划定方案》(草案)(以下简称《方案》)全文共 39 页,16000 多字,全文分为四部分:第一部分是总则,包括《方案》设立的指导思想、原则,划定相关的法律法规依据,划定原则和类型等。第二部分是汕尾市城区概况,包括区域基本概况和畜牧业发展状况。第三部分是畜禽养殖禁养区和限养区范围。畜禽养殖禁养区分为城市、城镇规划区范围内,饮用水地表水源保护区内(水库型水源地),重要地表水体功能区内(包括水库和河流),风景名胜区内,基本农田保护区和禁止建设区内,主要交通干线两侧内及海岸线陆域的区域范围。畜禽养殖限养区范围,除上述规定的畜禽养殖禁养区范围外的区域均为畜禽养殖限养区。第四部分是《方案》实施后禁养区内外养殖场的环保要求及保障措施。

一、明确了《方案》制定的出发点和目的意义。根据我市总体规划和生态环境功能区规划,在合理调整和优化畜禽养殖布局基础上,以改善生态环境质量和促进畜禽养殖业可持续发展为目标,以优化畜禽养殖业生产布局为手段,科学规划、合理布局、总量控制、减少污染,推进畜禽养殖业与生态环境保护全面协调发展,促进我市生态型宜居城市建设。

二、明确了有关依据。明确了由《中华人民共和国畜牧法》、《中华人民共和国动物防疫法》、《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国环境影响评价法》、《畜禽规模养殖污染防治条例》、《水污染防治行动计划》、《畜禽养殖业污染

物排放标准》、《广东省环境保护条例》、《汕尾市水环境保护条例》、《广东省畜禽养殖水污染防治方案》等法律法规政策作为《方案》划定依据。相关法律法规政策具体见附录。

三、明晰了禁养区范围。《方案》中的畜禽养殖禁养区划定主要参照了市环境保护局提供的饮用水源保护区范围、市水务局提供的重要地表水体功能区范围、市旅游局提供的风景名胜区范围、市国土资源局提供的基本农田保护区和禁止建设区范围、市城乡规划局提供的城市建成区和镇区范围、市公路局提供的主要交通干线两侧范围等内容。根据广东省人民政府关于《汕尾市生活饮用水地表水源保护区划分方案》的批复（粤府函〔1999〕260号）和广东省人民政府印发的《部分市乡镇集中式饮用水源保护区划分方案的通知》（粤府函〔2015〕17号），明确了饮用水水源保护区（水库型水源地保护区4个水库和乡镇集中式饮用水源保护区3个水库）一级保护区和二级保护区列入禁养区范围；根据《汕尾市人民政府办公室关于印发汕尾市地表水功能区划的通知》（汕府办函〔2015〕220号）批复的《汕尾市地表水功能区划》，明确了汕尾市城区重要地表水体功能区（汕尾市水库（湖泊）水功能一级、二级区共6个水库）列入禁养区范围；根据《汕尾市城区土地利用总体规划（2010-2020年）》明确了汕尾市城区土地利用规划中基本农田保护区和禁止建设区范围列入禁养区范围；根据《中华人民共和国公路法》、《公路安全保护条例》、《广东省公路条例》的规定，明确了G15线从公路外缘起向外不少于30米为公路的建筑控制区，G236线从公路外缘起向外不少于20米为公路的建筑控制区，

S242 线和 241 线从公路外缘起向外不少于 15 米为公路的建筑控制区，列入禁养区范围。

四、强化了畜禽养殖管理。《方案》分别对禁养区和限养区内畜禽养殖场作出了具体的管理要求。明确了禁养区管理：本划定方案实施后至 2017 年 12 月底，禁养区范围内已建成的畜禽养殖场，由所在地镇区/街道人民政府责令限期搬迁或关闭；明确了限养区管理：本划定方案实施后至 2017 年 12 月底，限养区范围内已建成的畜禽养殖场，由所在地镇区/街道人民政府责令限期治理，其污染物排放不得超过国家和地方规定的排放标准，并达到排放总量控制的要求。养殖场所处的位置对环境的影响特别敏感或限期内达不到污染物排放标准，由所在地镇/街道人民政府责令限期搬迁或关闭。

附录：相关法律法规规章政策依据

一、法律、行政法规

1、《中华人民共和国畜牧法》：

第四十条禁止在下列区域内建设畜禽养殖场、养殖小区：（1）生活饮用水的水源保护区，风景名胜区，以及自然保护区的核心区和缓冲区；（2）城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域；（3）法律、法规规定的其他禁养区域。

2、《中华人民共和国动物防疫法》：

第十九条规定动物饲养场(养殖小区)，应当符合下列动物防疫条件：场所的位置与居民生活区、生活饮用水源地、学校、医院等公共场所的距离符合国务院兽医主管部门规定的标准。

3、《中华人民共和国环境保护法》：

第十七条规定各级人民政府对具有代表性的各种类型的自然生态系统区域，珍稀、濒危的野生动物自然分布区域，重要的水源涵养区域，具有重大科学文化价值的地质构造、著名的溶洞和化石分布区、冰川、火山、温泉等自然遗迹，以及人文遗迹、古树名木，应当采取措施加以保护，严禁破坏。

4、《中华人民共和国水污染防治法》：

第四十九条规定，国家支持畜禽养殖场、养殖小区建设畜禽粪便、

废水的综合利用或者无害化处理设施。畜禽养殖场、养殖小区应当保证其畜禽粪便、废水的综合利用或者无害化处理设施正常运转，保证污水达标排放，防止污染水环境。

第五十六条规定，国家建立饮用水水源保护区制度。饮用水水源保护区分为一级保护区和二级保护区；必要时，可以在饮用水水源保护区外围划定一定的区域作为准保护区。

第五十八条规定，禁止在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；已建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。

5、《中华人民共和国环境影响评价法》：

第四条环境影响评价必须客观、公开、公正，综合考虑规划或者建设项目实施后对各种环境因素及其所构成的生态系统可能造成的影响，为决策提供科学依据。

6、《畜禽规模养殖污染防治条例》：

第二条本条例适用于畜禽养殖场、养殖小区的养殖污染防治。畜禽养殖场、养殖小区的规模标准根据畜牧业发展状况和畜禽养殖污染防治要求确定。

第三条畜禽养殖污染防治，应当统筹考虑保护环境与促进畜牧业发展的需要，坚持预防为主、防治结合的原则，实行统筹规划、合理布局、综合利用、激励引导。

第十一条禁止在下列区域内建设畜禽养殖场、养殖小区：

- (一) 饮用水水源保护区，风景名胜区；
- (二) 自然保护区的核心区和缓冲区；
- (三) 城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域；
- (四) 法律、法规规定的其他禁止养殖区域。

7、《水污染防治行动计划》：

明确要求由农业部牵头、环境保护部参与推进农业农村污染防治，防治畜禽养殖污染。科学划定畜禽养殖禁养区，2017 年底前，依法关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖场(小区)和养殖专业户，京津冀、长三角、珠三角等区域提前一年完成。

8、《畜禽养殖业污染物排放标准》：

根据养殖规模，分阶段逐步控制，鼓励种养结合和生态养殖，逐步实现全国养殖业的合理布局。本标准按集约化畜禽养殖业的不同规模分别规定了水污染物、恶臭气体的最高允许日均排放浓度、最高允许排水量，畜禽养殖业废渣无害化环境标准。

9、《广东省环境保护条例》：

第四十七条在依法设立的各级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、重要水源地、湿地公园、重点湿地以及世界文化自然遗产等特殊保护区域，应当依据法律法规规定和相关规划实施强制性保护，不得从事不符合主体功能区定位的各类开发活动，严格控制人为因素破坏自然生态和文化自然遗产原真性、完整性，在进行旅游资

源开发时应当同步建设完善污水、垃圾等收集清运设施，保护环境质量。

第四十九条除法律、法规规定的禁止养殖区域外，县级以上人民政府有关主管部门可以根据当地环境承载能力和污染物排放总量控制要求，划定畜禽禁养区和限养区，报同级人民政府批准后实施，并向社会公布。畜禽禁养区内不得从事畜禽养殖业。畜禽养殖场、养殖小区应当根据养殖规模和污染防治需要，建设相应的污染防治配套设施以及综合利用和无害化处理设施并保障其正常运行；未建设污染防治配套设施、自行建设的配套设施不合格，或者未自行建设综合利用和无害化处理设施又未委托他人对畜禽养殖废弃物进行综合利用和无害化处理的，畜禽养殖场、养殖小区不得投入生产或者使用。

第五十一条各级人民政府应当加强饮用水水源保护，保障饮用水的安全、清洁。畜禽养殖和水产养殖应当采取措施避免污染水体。禁止在饮用水水源一级保护区内放养畜禽和从事网箱养殖等可能污染饮用水水体的活动。

10、《中华人民共和国公路法》（2009年修正）：

第五十六条除公路防护、养护需要的以外，禁止在公路两侧的建筑控制区内修建建筑物和地面构筑物；需要在建筑控制区内埋设管线、电缆等设施的，应当事先经县级以上地方人民政府交通主管部门批准。

前款规定的建筑控制区的范围，由县级以上地方人民政府按照保障公路运行安全和节约用地的原则，依照国务院的规定划定。

建筑控制区范围经县级以上地方人民政府依照前款规定划定后，由县级以上地方人民政府交通主管部门设置标桩、界桩。任何单位和个人不得损坏、擅自挪动该标桩、界桩。

11、《公路安全保护条例》（国务院令第 593 号）：

第十一条县级以上地方人民政府应当根据保障公路运行安全和节约用地的原则以及公路发展的需要，组织交通运输、国土资源等部门划定公路建筑控制区的范围。

公路建筑控制区的范围，从公路用地外缘起向外的距离标准为：

(一)国道不少于 20 米；

(二)省道不少于 15 米；

(三)县道不少于 10 米；

(四)乡道不少于 5 米。

属于高速公路的，公路建筑控制区的范围从公路用地外缘起向外的距离标准不少于 30 米。

公路弯道内侧、互通立交以及平面交叉道口的建筑控制区范围根据安全视距等要求确定。

第十三条在公路建筑控制区内，除公路保护需要外，禁止修建建筑物和地面构筑物；公路建筑控制区划定前已经合法修建的不得扩建，因公路建设或者保障公路运行安全等原因需要拆除的应当依法给予补偿。

在公路建筑控制区外修建的建筑物、地面构筑物以及其他设施不

得遮挡公路标志，不得妨碍安全视距。

第十六条禁止将公路作为检验车辆制动性能的试车场地。

禁止在公路、公路用地范围内摆摊设点、堆放物品、倾倒垃圾、设置障碍、挖沟引水、打场晒粮、种植作物、放养牲畜、采石、取土、采空作业、焚烧物品、利用公路边沟排放污物或者进行其他损坏、污染公路和影响公路畅通的行为。

12、《广东省公路条例》（2014 年修正）：

第二十四条公路建筑控制区的范围，从公路用地外缘起向外的距离标准为：国道不少于 20 米；省道不少于 15 米；县道不少于 10 米；乡道不少于 5 米。属于高速公路的，公路建筑控制区的范围从公路用地外缘起向外的距离标准不少于 30 米。公路弯道内侧、互通立交以及平面交叉道口的建筑控制区范围根据安全视距等要求确定。

建筑控制区的具体范围经县级以上人民政府确定并予公告后，由公路管理机构设置标桩、界桩。禁止在公路建筑控制区内修建建筑物和地面构筑物，但公路防护、养护需要的除外。

13、《动物防疫条件审查办法》（农业部令 2010 年第 7 号）

第五条 动物饲养场、养殖小区选址应当符合下列条件：

（一）距离生活饮用水源地、动物屠宰加工场所、动物和动物产品集贸市场 500 米以上；距离种畜禽场 1000 米以上；距离动物诊疗场所 200 米以上；动物饲养场（养殖小区）之间距离不少于 500 米。

二、地方性法规、规章

14、《汕尾市水环境保护条例》:

第十四条环境保护主管部门应当会同畜牧主管部门根据环境承载力和功能区水质保护要求划定畜禽禁养区，报同级人民政府批准后实施，并向社会公布。

禁养区划定前已经存在的畜禽养殖场、散养户，由所在地县级人民政府决定限期关闭或者搬迁。因关闭或者搬迁造成权利人合法权益受到损害的，应当依法予以补偿。

本市行政区域内的畜禽养殖场、散养户应当采取防渗漏、防流失、防遗撒措施，防止畜禽养殖废水和废弃物对水环境造成污染。

15、《广东省畜禽养殖水污染防治方案》:

总体目标提出 2017 年底前，依法关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖场和养殖专业户，珠三角区域提前一年完成。现有规模化畜禽养殖场要配套建设粪便污水贮存、处理与利用设施，散养密集区要实行畜禽粪便污水分户收集、集中处理利用。自 2016 年起，新建、改建、扩建规模化畜禽养殖场要实施雨污分流、粪便污水资源化利用。

基本原则第三条：地方政府应统一组织领导，科学划定畜禽养殖禁养区，开展禁养区、限养区畜禽养殖业清理整治工作，依法关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖场和养殖专业户。

基本原则第五条：要处理好依法清理和维护社会稳定的关系，加大宣传力度，认真细致地做好群众的思想工作，争取群众理解和支持。

禁养区划定前在禁养区内已存在的畜禽养殖场需搬迁或者关闭的，由县级以上地方人民政府依法予以补偿。对在清理整治工作中人为设置障碍、妨碍公务的行为，要依法坚决予以打击。

主要任务第一条：科学划定畜禽养殖禁养区。除法律、法规规定的禁止养殖区域外，县级以上人民政府环境保护部门会同农牧主管部门，根据当地环境承载能力和污染物排放总量控制要求，参照《畜禽养殖禁养区划定技术指南》科学划定禁养区。

16、《汕尾市水污染防治行动计划实施方案》

推进农业农村污染防治。防治畜禽养殖污染，各县（市、区）要科学划定畜禽养殖禁养区制定禁养区、限养区内畜禽养殖业清理整治方案，2016年8月底前报汕尾市畜牧兽医局备案。2017年底前，依法关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖场（小区）和养殖专业户。现有规模化畜禽养殖场（小区）要配套建设粪便污水贮存、处理与利用设施，散养密集区要实行畜禽粪便污水分户收集、集中处理利用。自2016年起，新建、改建、扩建规模化畜禽养殖场（小区）要实施雨污分流、粪便污水资源化利用。

17、《汕尾市生猪生产发展总体规划和区域布局（2008-2020）》：

统筹考虑，科学规划。全面考虑各地土地资源、生态环境和产业基础，从综合平衡全省供需出发，科学规划生猪养殖用地和可循环养殖方式。县级以上人民政府应根据有关规定要求，划定生猪禁养区、限养区和养殖区。已经开展生猪养殖的地区，要综合考虑现有土地性

质、环境状况及所在区域的环境容量和市场需求等因素，确立其合法性和整治要求。位于水源保护区、城镇居民区等人口集中地区的生猪养殖场要限期搬迁或关闭。对需要搬迁或关闭的生猪养殖场，各级政府和管理部门要正确引导，合理补偿，化解搬迁过程产生的各种矛盾。

18、《汕尾市畜禽养殖发展规划和区域布局（2015-2020）》：

全面考虑各地土地资源、生态环境和产业基础，从综合平衡全市供需出发，科学规划畜禽养殖用地和可循环养殖方式。各县（市、区）人民政府应根据有关规定和要求，系统完整的划定畜禽禁养区、限养区和适养区，特别在禁养区应有细致、明确、边界范围和方位等详细附图。已经开展畜禽养殖的地区，要考虑现有土地性质、环境状况及所在区域的环境容量和市场需求，确立其合法性和整体要求。位于水源保护区、城镇居民区等人口集中地区的畜禽养殖场要限期搬迁或关闭。对需要搬迁或关闭的畜禽养殖场，各级政府和管理部门要正确引导，合理补偿，化解搬迁过程中产生的各种矛盾。

19、《汕尾市城区土地利用总体规划（2010-2020）》：

四、土地用途分区

（一）基本农田保护区

全区划定基本农田保护区面积为 639 公顷，占土地总面积的 2.26%，其中基本农田面积 592 公顷，包括上级规划下达的基本农田保护任务 559 公顷和为规划期内不易确定具体范围的项目占用预留的基本农田面积 33 公顷，多预留基本农田面积占全区基本农田保护

任务的 5.90%。全区基本农田保护区主要分布在东涌镇、红草镇和捷胜镇。

管制规则：

1、区内土地主要用作基本农田和直接为基本农田服务的农田道路、水利、农田防护林及其他农业设施；区内的一般耕地，应参照基本农田管制政策进行管护。

2、区内现有非农建设用地和其他零星农用地应当整理、复垦或调整为基本农田，规划期间确实不能整理、复垦或调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积。

3、禁止占用区内基本农田进行非农建设，禁止在基本农田上建房、建窑、建坟、挖砂、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏基本农田的活动；禁止占用基本农田发展林果业和挖塘养鱼。

4、多划定的基本农田，可用于规划期间补划不易确定具体范围的建设项目占用。

（三）禁止建设区

汕尾市城区内的饮用水源一级保护区以及法律法规禁止建设占用的其他区域划为禁止建设区，包括宝楼水库、赤岭水库、琉璃径水库和赤沙水库水源保护区及地质灾害危险区等。全区划定禁止建设区面积为 412 公顷，占土地总面积的 1.46%，饮用水源保护区的保护范围详见《汕尾市城区土地利用总体规划（2010-2020 年）编制说明》附表一。

管制规则：

- 1、区内土地的主导用途为生态与环境保护空间，严格禁止与主导功能不相符的各项建设。
- 2、除法律法规另有规定外，规划期内禁止建设用地边界不得调整。