**汕尾市城区应急管理“十四五”规划**

**（2021-2025）**

（征求意见稿）

汕尾市城区应急管理局

2022年1月

**目录**

[前 言 3](#_Toc14597)

[第一章 现状与形势 5](#_Toc21640)

[一、“十三五”期间建设的成效 5](#_Toc2583)

[二、面临的机遇 10](#_Toc23953)

[三、面临的挑战 12](#_Toc8544)

[第二章 总体要求 14](#_Toc2866)

[一、指导思想 14](#_Toc7729)

[二、基本原则 15](#_Toc25412)

[三、发展目标 16](#_Toc2952)

[四、实施路径 18](#_Toc5939)

[第三章 深化应急管理体系改革创新 19](#_Toc26112)

[一、完善统分结合的应急组织体系 19](#_Toc26272)

[二、打造协同有力的救援队伍体系 22](#_Toc5725)

[三、形成高效的公共政策预案体系 25](#_Toc18495)

[四、健全联防联控的区域防控体系 27](#_Toc11642)

[五、构建集中统一的物资保障体系 28](#_Toc4755)

[六、建设集约融合的智慧应急体系 31](#_Toc21663)

[七、创建实用出彩的应急文化体系 33](#_Toc27492)

[八、建立内生精准的安全生产体系 34](#_Toc15753)

[九、构建科学严密的灾害防治体系 36](#_Toc15409)

[第四章 加速应急管理能力现代化建设 38](#_Toc30630)

[一、推动泛在感知，提升监测预警能力 38](#_Toc6891)

[二、注重风险管控，提升风险防范能力 40](#_Toc31838)

[三、加强会商研判，提升响应保障能力 41](#_Toc20915)

[四、强化海上救援，提升水上搜救能力 43](#_Toc4692)

[五、突出前置部署，提升灾害救助能力 44](#_Toc17791)

[六、整合社会资源、提升社会协同能力 45](#_Toc26633)

[七、加强科技应用、提升科技支撑能力 47](#_Toc15040)

[八、加强教育管理，提升队伍保障能力 47](#_Toc2121)

[九、加速机制创新、提升监管执法能力 48](#_Toc12433)

[十、推动共建共治，提升基层基础能力 49](#_Toc8006)

[第五章 重点工程建设 51](#_Toc3564)

[第六章 保障措施 53](#_Toc32085)

[一、加强组织领导，形成工作合力 53](#_Toc31226)

[二、加大资金保障，畅通投入渠道 53](#_Toc27802)

[三、整合社会资源，共建共享共用 53](#_Toc16255)

[四、注重协调衔接，密切协同配合 54](#_Toc22835)

[五、实施监测评估，强化监督管理 54](#_Toc23778)

# 前 言

应急管理工作事关人民群众生命财产安全和国家安全保障，事关社会和谐稳定和国家治理能力，事关“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、彰显民族凝聚力的重要体现。

“十三五”以来，区委、区政府高度重视应急管理工作，全区各级政府各部门紧紧围绕区委区政府的工作部署和目标任务，多措并举，扎实推进，全区安全生产和应急管理工作形势明显好转。“十四五”期间，随着全区经济结构战略性调整和经济发展方式加快转变，应急管理工作将面临新形势、新任务和新特点。科学编制和有效实施应急管理“十四五”规划，有效防范化解重大安全风险，全面提高应对处置各类灾害事故能力，对于促进防灾减灾救灾，构建和谐社会和实现共同富裕，推动经济社会协调发展具有十分重大的意义。

本规划根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》《中共中央国务院关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》《关于推进城市安全发展的意见》《广东省突发事件应对条例》《广东省安全生产条例》、《广东省应急管理“十四五”规划》《汕尾市应急管理“十四五”规划》和《汕尾市城区“十四五”规划编制工作方案》等有关法律法规及政策要求，结合全区应急管理事业改革发展实际编制，是全区“十四五”重点专项规划，是指导全区应急管理工作的战略性、纲领性、综合性规划，是各级政府、各有关部门和社会主体履行应急管理职责和义务的重要依据。

# 第一章 现状与形势

## 一、“十三五”期间建设的成效

（一）应急管理体制机制不断健全。机构改革预期目标基本实现。区、镇（街道）两级应急管理部门挂牌组建工作基本完成，镇（街道）基层应急管理机构“四个一”体系建设顺利推进。推动成立区、镇（街道）二级应急委，完善相关工作机制，构建“大应急”指挥协调机制。将3个委员会、3个指挥部办公室应急值守工作集中整合，实现对各类灾害事故信息的统一接报、综合研判、快速会商和迅速处置。建立健全“四个一”应急处置机制，统一发布预警和灾情信息，统一指挥协调应急救援队伍，统一调拨救灾物资等。快速整合8个部门、13个领域职能，实现应急管理工作无缝衔接。积极对接应急管理机构改革的相关职能部门，协调职能转变、职责分工、会商场所、财务、三防物资、车辆等有关事项，及时完成编制整合、人员转隶、划转资金资产接收等工作，有效确保机构改革期间各项工作无缝衔接、正常运转。整合建立各项应急指挥协调职能，高标准开展镇（街道）应急管理体制机制、应急救援队伍、应急管理科技信息化和应急物资装备储备建设，推进基层应急管理体系和能力现代化。

（二）应急能力体系建设稳步推进。应急管理法制体系建设初见成效。颁布实施《中共汕尾市城区委 汕尾市城区人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》《汕尾市城区党政领导干部安全生产责任制实施方案》《汕尾市城区应急管理能力提升三年行动计划（2019-2021年）》《汕尾市城区安全生产专项整治三年行动实施计划》、汕尾市城区安全生产治理提升工作方案》《汕尾市城区生产安全事故灾难应急救援预案》《汕尾市城区值班室突发事件处置流程》《汕尾市城区应急管理信息化发展实施方案（2019-2022）》等一系列应急管理政策制度、规范性文件。应急管理执法检查得到进一步强化，应急法治秩序治理进一步改善，预案演练评估进一步实现常态化。

（三）安全生产治理能力快速提升。“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的责任体系不断健全。实现区、镇（街道）党政主要负责人同时担任安全生产委员会主任的“双主任”制度全覆盖，将安全生产纳入党委常委会（党委会）及其成员职责清单，落实区四套班子领导成员开展安全生产检查制度，督促落实安全生产“一岗双责”制度，全面压实各级各部门安全生产领导责任、应急管理部门综合监管责任、区直部门行业管理责任和企业主体责任等“四个责任”。将应急管理工作纳入经济社会发展全局、国民经济和社会发展考核评价体系政绩考核的重要内容和平安城区的总体部署及区政府年度重点工作目标。落实安全生产约谈制度，严格执行安全生产通报和预警督导制度。加强对企业“关键少数”的监管，企业主体责任进一步落实。落实安全风险分级管控，风险排查整治实现常态化、制度化。发挥安委会牵头抓总作用，坚持以推进安全生产专项整治三年行动为主线，由区应急管理、住建、消防、农业农村和水利、生态环境等部门分别牵头开展安全整治。坚持以安全生产治理提升行动为抓手，量化重点领域事故控制目标，深入开展道路交通、消防安全、渔业船舶、危险化学品、旅游、建筑施工、大型群众活动等7类重点行业专项整治行动，严格落实“四个一律”打击纬度，有效防范和坚决遏制生产安全事故。

（四）灾害综合防治能力逐步增强。实现对人民生命与财产安全的有效救援与保护。基本形成以重点单位为核心的气象灾害防御体系、以隐患治理为重点的地质灾害防御体系、以探测监测为重点的地震灾害防御体系、以火源管理为重点的森林火灾灾害防御体系，完成201家企业应急预案的建设。组织开展应急救援演练，进一步完善和检验应急预案的可操作性和科学性。救灾物资与基础设施建设的得到加强。应急物资储备库存被服类、安置类、装具类和装备类救灾物资共计达6164件。应急避难场所47处，救灾物资储备仓库6处。灾害监测预警的能力显著提升。建立覆盖住房和城乡建设、气象、水文、水务、自然资源、农业农村、应急指挥等部门，明确负责雨情、水情、风情、风暴潮、海浪、旱情、咸潮、工情、灾情等信息的监测预报预警。积极开展全国综合减灾示范社区创建和行政村防灾减灾救灾“十个有”建设，2个社区（村）获得“全国综合减灾示范社区”称号。

（五）应急救援能力明显提升。应急救援队伍和应急救援力量等专业应急救援能力有效提升。组建森林救援、危险化学品等专业应急救援队伍，配备专用车辆和基本救援工具，全面对标“全灾种”“大应急”转型升级。修订制定生产安全事故、防汛防旱防风防冻、森林火灾等应急预案和救援联动机制。建立与气象、水文等部门信息共享和灾害监测预报预警服务联动机制，与驻军、消防等重点救援力量单位建立应急救援联动机制，与中国石化、燃气等企业签订应急联动协议，全面提升立体化综合应急抢险救援能力。组建2支森林救援、危险化学品等专业应急救援队伍，配备120人的力量，购置一批森林救援、危险化学品处置专业设备，全面提升事故应急救援能力。

（六）应急保障能力明显改善。应急物资保障建设逐步完善。对全区三防物资开展全面摸底调查，掌握三防物资底数，促进三防物资储备管理维护的规范化、科学化。加强应急救援物资储备，采购冲锋舟、森林阻燃服、对讲机、背负式中继台等一批应急救援物资。全面建成区、镇（街道）纵向衔接、横向支撑的应急物资储备体系。创建应急物资靠前部署机制及基于邮政系统和物流企业的应急物资配送机制，应急物流时效大幅提高。应急运输“绿色通道”全面建成，客货常备应急运力不断加强。深入开展防灾减灾宣传，举办各类应急培训班。

“十三五”期间，全区安全生产与自然灾害防治形势稳定可控，灾害事故总量及伤亡人数持续下降，未发生重特大事故。成功应对超强台风“天鸽”“山竹”等自然灾害，有效处置各类事故灾难，统筹推进新冠疫情防控和安全风险防范工作，应急管理工作全面完成“十三五”相关规划目标。（见专栏 1）。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **专栏 1：“ 十三五”规划主要指标完成情况** | | | | | |
| 序号 | 指标名称 | 2015年 | 规划值（2020年） | 2020年 | 实际完成 |
| 1 | 安全生产事故起数 | 21起 | 下降10% | 6起 | 下降71.43% |
| 2 | 安全生产事故死亡人数 | 18人 | 下降10% | 7人 | 下降61.11% |
| 3 | 重点监控特种设备监管率和严重隐患治理率 | 100% | 达100% | 100% | 完成 |
| 4 | 万台特种设备事故起数 | 0 | 0.2以下 | 0 | 完成 |
| 5 | 万台特种设备事故死亡人数 | 0 | 0.19以下 | 0 | 完成 |
| 6 | 台风、暴雨预报准确率 | 87公里  47.9% | 提高5% | 73.8公里  83.64% | 提高15.2%  74.6% |
| 7 | 突发灾害性天气预警提前量 | 53分钟 | 20分钟  以上 | 93分钟 | 提高40分钟，完成 |
| 8 | 气象灾害预警信息发布覆盖面 | 92% | 95%以上 | 97% | 提高5%  完成 |
| 9 | 主要河流控制断面洪水预警发布率 | 90% | 90%以上 | 100% | 提高11.11% |
| 10 | 全区地震监测能力 | 2.0级 | 1.0级以上 | 1.0级 | 完成 |
| 11 | 震中定位精度 | Ⅱ类级别 | Ⅰ类级别 | I类级别 | 完成 |

## 二、面临的机遇

“十四五”时期，是全面建成小康社会和开启社会主义现代化建设新征程的第一个五年，也是城区奋力开启新征程、打造首善之城、善美之区的关键五年，全区应急管理事业发展改革将进入前所未有的战略机遇期。

（一）党和国家高度重视为应急管理事业发展指明了正确方向。以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩，牢牢把握住坚持和完善中国特色社会主义制度、推进应急管理治理体系和治理能力现代化的时代命题，擘画了应急管理工作面向未来的宏伟蓝图，把应急管理体系和能力建设摆在前所未有的战略地位。省、市、区党委政府高度重视应急管理工作，谋篇布局，深化应急管理重点领域改革，创新防灾减灾救灾、安全生产等应急管理理论与实践的新路径，治理体系不断完善，为应急管理事业发展指明了正确方向。

（二）经济社会新发展格局为应急管理事业提供了巨大势能。当前，城区已经进入高质量发展阶段，全面深入实施“东拓、西延、北扩、中优”发展战略。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的加速形成将推动新型城镇化、区域协同化、城乡一体化的更高质量发展，有利于加快安全生产、防灾减灾基础设施和人防物防工程建设，提升城乡整体安全发展水平。社会的不断进步，人民群众对幸福感、获得感、安全感的需求更加迫切，对应急管理的要求越来越高。人民的生产和生活领域越来越宽，交互越来越多，对安全提出的要求也越来越高，生产必须安全、安全促进生产的理念逐步形成，社会舆论也对安全生产工作越来越关注，将为推动应急管理体系和能力建设凝聚共识、汇聚合力。

（三）新型科技技术的运用为应急管理事业提供了强大支撑。只有依托科技支撑，才能支撑各种突发事件的有效预防和高效应对，减小损失，切实保障人民群众生命财产安全，创造良好公共安全环境。随着移动互联网、云计算、大数据、物联网、人工智能为代表的科技信息技术普遍和深度的应用，有利于“科技强安”战略的实施, 为提高本质安全水平和应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化、社会化水平，为推进突发事件应急处置联勤联动和提高监测预警能力、监管执法能力、辅助指挥决策能力、救援实战能力提供了有力的技术支撑。

（四）“双区”建设叠加效应为应急管理事业发展带来了新机遇。深入构建“一核一带一区”区域发展新格局和全面推进粤港澳大湾区、深圳社会主义先行示范区建设的“双区驱动”效应，有利于推动城区与珠三角及其周边地区新型城镇化、区域协同化、城乡一体化更高质量发展，有利于统筹防灾减灾基础设施规划建设、完善区域应急协同机制、构建城乡风险防控体系，为推进区域应急资源共建共享共用、区域应急监测预警共建共享、区域城乡风险防控体系联防联控和区域应急响应联指联动等机制体系建设，提供了一次全面提升的机遇。

## 三、面临的挑战

“十四五”时期，是城区经济社会发展新常态下加速发展、转型升级和克难攻坚期，改革发展的任务艰巨又繁重，应急管理工作面临诸多挑战。

（一）生产安全事故风险较大。灾害事故时有发生，充分暴露出一些风险隐患排查不彻底、企业主体责任悬空虚挂、企业安全生产技术装备落后、安全生产监管技术手段与管理措施不力、基层安全生产管理基础薄弱等突出问题。道路交通、建筑施工、渔业船舶、消防安全领域安全生产事故突出。重大基础设施建设、老城区文化特色改造、乡镇振兴等新型城镇化建设项目密集。城市生命线、房屋设施、地下空间、高层建筑、商业综合体、人员密集场所等领域安全风险及各类新材料、新技术、新设备等应用带来的新兴风险层出不穷。部分深层次矛盾和问题尚未得到根本解决，发生较大事故的风险仍然较高。

（二）自然灾害多发频发风险突出。城区是汕尾市政治、经济、文化中心，地处粤东地区，地势地貌和海况较为复杂，区域性灾害特征明显。南部沿海多台地平原，河口滩涂密布。螺河、黄江河等两大水系流量大、汛期长，台风、暴雨、洪涝、寒潮、高温等灾害的频率高、强度大、叠加性强、破坏力重。随着中心城区面积的不断扩大扩容，由于极端天气引发城市供水和排水困难的风险已日益突出。沿海风暴潮防范及海上事故救援压力巨大。

（三）基层应急管理基础薄弱。全区应急管理事权划分有待明晰，部分行业领域应急管理权责边界仍需明确，权责清单仍需细化。应急管理监管执法职责有待整合，监管执法规范化水平尚待提高。应急预案体系尚不完整，各类预案操作性不强。应急救援队伍指挥机制仍不够顺畅，应急管理部门和消防救援机构协调联动机制不够健全。基层应急管理改革“最后一公里”还未完全打通，特别是镇（街道)应急管理机构不健全，安全管理责任不明晰，人员编制不到位，专业素质不高，装备器材配置落后，救援队伍建设标准不一、参差不齐，安全投入不足。村（社区）应急管理基础薄弱，各类基础设施抗灾设防标准偏低，监测预警信息传播手段缺乏，应急救援力量较为薄弱。

（四）应急管理支撑能力仍然较弱。应急救援力量布局尚须完善，队伍专业化程度和综合训练水平不高，营房、仓房、训练基地、科普基地等基本建设欠账多，集中管理、应急救援及综合保障能力较弱。森林防灭火、水上搜救、危化品运输事故、高层建筑消防救援等专业救援力量建设亟需加强。应急物资保障机制有待健全，物资采购、储备、供应、调度、物流等各环节职责仍需落实。应急管理科技支撑较弱，应急管理信息化建设有待深化，风险防控、监测预警、应急指挥等关键环节智能化程度不高，指挥信息网、感知网络、移动指挥平台等信息化建设进度缓慢。防灾科普宣传覆盖面不足，安全教育培训形式单一，全社会风险观念和公众自救互救能力有待加强。

（五）新兴产业和重点项目快速发展带来的新风险不断涌现。随着各类新材料、新技术、新设备等高新技术产品不断投入应用，新能源电池、生命健康、海洋风电、可穿戴设备、网络新业态（网约车、网络物流等）等新兴产业迅速崛起，大批经济社会发展、民生工程和基础设施等重点项目的密集建设，以及城镇化人口集聚水平的快速提升，现有研判化解各类新风险的机制尚不健全、应急处置能力不匹配等短板正日益突出，“认不清、想不到、管不到”等问题将可能时有发生。

# 第二章 总体要求

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述及对广东重要讲话和重要批示指示精神，全面落实省委“1+1+9”省工作部署，紧紧围绕把汕尾建设成为广东沿海经济带靓丽明珠的目标定位。坚持人民至上、生命至上，坚持安全发展和综合防灾减灾理念，以服务“奋力打造首善之城、善美之区的战略布局”为主要目标，以坚定“有效防范重大生产安全事故和减少自然灾害损失”为核心目标，以构建权威高效的应急指挥体系建设为重点，以提高应对突发事件能力为着力点，以创新应急机制为突破口，以完善预防和应急准备为主线，以应急预案规范化管理为抓手，以技术创新为先导，以强化法制建设为保障，以改革创新为动力。加强和改进党对应急管理工作的全面领导，着力防风险、实准备、灵监测、准预警、快响应、稳保障、壮队伍、强科技、建制度，有效维护人民群众生命财产安全和社会稳定，为城区实现经济行稳致远、社会安定和谐提供坚实可靠的公共安全保障。

## 二、基本原则

（一）坚持生命至上、安全发展。坚持以人民为中心的发展思想。牢固树立发展决不能以牺牲生命为代价的红线意识，增强忧患意识，科学统筹城市安全与发展，着力化解重大安全风险，全力防范事故灾害。

（二）坚持统分结合、社会共治。坚持党的集中统一领导，强化应急管理部门统筹协调作用，落实行业分类监管责任和企业及社区主体责任。健全群防群治工作机制，拓宽社会参与渠道，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

（三）坚持预防为主、精准治理。坚持以防为主，防抗救相结合，从源头上防范和化解风险，力争把各类风险消灭在成灾之前。实施精准治理，推动精准预警发布、精准抢险救援、精准恢复重建和精准监管执法。

（四）坚持改革创新、科技引领。积极探索新机制新思路，积极推进应急管理制度创新、工作创新、科技创新、管理创新和产业创新，全面提升应急管理的系统化、科学化、专业化、智能化、精细化水平，持续推动应急管理工作全方位提质升级。

## 三、发展目标

（一）总体目标

深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾抗灾救灾等系列重要论述精神，以推进大安全大应急大减灾建设为主线，“十四五”期间，全区统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制更加完善，统一领导、权责一致、权威高效、防抗救相结合的应急管理体系更加健全，应急治理体系和治理能力现代化目标初步实现，应急管理工作的系统性、整体性、协同性、稳定性显著增强。全区防范和化解重大安全生产风险机制更加健全，安全生产技术设施、装备物资、通信、交通、能源、医疗卫生等应急保障条件明显改善，安全生产监管队伍的整体素质和执法服务水平大幅提升，安全生产事故总量和死亡人数持续下降，安全生产形势更加平稳。自然灾害防治体系更加健全，源头治理水平大幅提升，城乡社区灾害防御能力显著提高，因灾死亡人数和经济损失持续下降。全区应急救援能力大幅提升，各类应急救援队伍规范化建设全面达标、队伍结构及布局更加合理、训练管理更加规范、科技信息化支撑水平显著增强、设备物资及综合保障更加有力。全区人民群众安全感显著增强、应急避险素质和能力大幅提升，应急管理的公众参与及社会治理水平全面提高，全区防范、抗击和救援各类灾害及事故的整体能力实现重大跨越。

（二）指标体系

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 专栏2：汕尾市城区“十四五”应急管理规划指标体系 | | | | |
| 编号 | 类别 | 指标 | 指标值  （2025年） | 指标  属性 |
| 1 | 生产安全 | 生产安全事故死亡人数 | 下降15% | 约束性 |
| 2 | 亿元全区国民生产总值生产安全事故死亡率 | 下降33% | 约束性 |
| 3 | 工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率 | 下降20% | 约束性 |
| 4 | 道路交通万车死亡率 | 下降4% | 约束性 |
| 5 | 十万人口火灾死亡率 | <0.17 | 约束性 |
| 6 | 万台特种设备事故死亡人数 | <0.15 | 约束性 |
| 7 | 安全生产专业监管执法人员配比率 | >75% | 预期性 |
| 8 | 防灾减灾 | 年均因灾直接经济损失占全区国民生产总值比例 | <1.00% | 预期性 |
| 9 | 年均每百万人口因自然灾害死亡率 | <1 | 预期性 |
| 10 | 年均每十万人受灾人次 | <15000 | 预期性 |
| 11 | 主要河流控制断面洪水预警发布率 | 100% | 预期性 |
| 12 | 暴雨预警命中率 | >80% | 预期性 |
| 13 | 每百平方公里雨量（气象）站 | >5% | 预期性 |
| 14 | 台风风暴潮增水预报偏差 | <50厘米 | 预期性 |
| 15 | 陆域人口稠密区/近海海域地震监测能力 | 1.0级/2.5级 | 预期性 |
| 16 | 地震基本参数自动速报时效 | <1分钟 | 预期性 |
| 17 | 重点区域林火瞭望监测覆盖率 | >90% | 预期性 |
| 18 | 受灾群众基本生活初步救助时间 | <8小时 | 预期性 |
| 19 | 区级综合应急避难场所建设率 | 100% | 预期性 |
| 20 | 应急救援 | 灾害事故信息发布公众覆盖率 | >95% | 预期性 |
| 21 | 灾害事故信息上报及时率 | 100% | 预期性 |
| 22 | 灾害事故救援现场应急通信保障率 | 100% | 预期性 |
| 23 | 专业消防员与常住人口万人配比率 | >5 | 预期性 |
| 24 | 应急航空救援响应时间 | <1小时 | 预期性 |
| 25 | 海域（50海里以内）/内河应急处置现场到达时间 | <2小时/1小时 | 预期性 |
| 26 | 24小时森林火灾扑灭率 | >95% | 预期性 |
| 27 | 群众应急救护培训达标普及率 | >2% | 预期性 |
| 28 | 综合 | 基层应急管理机构工作条件达标率 | 100% | 预期性 |
| 29 | 应急管理干部专业培训率 | 100% | 预期性 |
| 30 | 应急管理执法信息系统使用率 | 100% | 预期性 |

## 四、实施路径

（一）科学应备。坚持源头预防、关口前移、常备不懈，用大概率思维应对小概率事件，提高应急管理的预见性、科学性、主动性，强化预防的系统性、整体性和协同性。

（二）时时应变。强化以变制变和灵敏响应，时刻保持应急状态，提升见微知著能力。健全风险识别、研判、防范机制，实现反应灵敏、行动迅速、处置高效。

（三）统一应战。强化以应急管理“统”的权威推动“战”的高效，做到应急响应统一发布、灾害事故统一调度、应急处置统一指挥、救援力量统一行动、应对措施统筹落实。

（四）精准应灾。推动灾害应对由传统人海战术向科学精准转变，精准安置保障，精准调拨款物，精准掌握灾情，精准恢复重建，精准配置资源，努力将灾害损失降到最低。

（五）及时应验。强化目标导向、效果导向和问题导向，总结与各类灾害事故斗争经验，并在实践中不断应验、固化、提升，补短板、堵漏洞、强弱项，把治理效能转化为治理机制。

# 第三章 深化应急管理体系改革创新

## 一、完善统分结合的应急组织体系

1.健全应急管理领导指挥体制。全面建立以党委和政府主要负责人为“双主任”的应急委员会，统筹应急管理事业改革发展。调整优化减灾、安全生产等议事协调机构和防汛防旱防风、森林防灭火、抗震救灾等专项应急指挥机构，推动成立区应急指挥部，形成统一指挥、权威高效、上下贯通、左右联动、贴近实战的应急指挥体系，统一领导全区自然灾害、事故灾难等突发事件应对工作。强化科学应备、时时应变、统一应战、精准应灾、及时应验的全过程应急管理。建立区委常委会、政府常务会议定期研究应急管理工作和限期反馈应急管理问题的常态化机制，推动应急管理与经济发展、社会治理工作同规划、同部署、同实施。加快建设“统”“分”结合的应急管理机制，充分发挥应急管理部门在安全生产综合监管、自然灾害综合防范、应急救援的综合协调作用，推进灾害事故应急管理的统一组织、统一指挥和统一协调。充分发挥各行业领域主管部门专业优势，负责本行业领域的灾害事故风险防范、监测预警和突发事件的先期应对处置。建立完善各部门各司其职、应急联动、协同处置机制，形成齐抓共管、统分结合的全灾种、大应急格局。强化应急管理工作的部门协同、区域协同、军地协同、政企协同和社会协同。

2.构建应急救援专业指挥体系。建立健全应急救援联合指挥机制，理顺后方指挥部综合统筹职能和现场指挥部专业指挥职责分工，规范现场指挥部的开设和运作机制。建立完善全区应急管理指挥岗位任职资格分级、培训、考核及认定、晋升、奖惩、任职保障和岗位福利等制度。建立基于市民地图（应急一张图）、远程视频监测、现场及远程会商相结合的现代应急指挥模式，加强经典应急案例库查询系统、应急指挥辅助决策系统、应急人员虚拟仿真训练系统的开发使用，重点强化安全生产、森林火灾、消防、三防、地质灾害等现场救援专业指挥能力建设，实现科学精准指挥。完善区级各类应急管理专家委员会、专家组，形成规模适度、衔接有序、配备科学、资源共享的应急管理专家体系。健全行政决策和专家决策相结合的应急决策机制，充分发挥专家团队在应急管理中的重要作用。

3.制订应急管理权责清单。厘清党委政府、职能部门、市场和社会等各类主体间的应急管理权责，明确区、镇（街道）两级应急管理事权划分，建立应急管理权责清单及管理标准制度，无缝衔接“防”和“救”的责任链条，形成整体合力。全面推动落实党委的应急管理领导责任，实行应急管理党政同责全覆盖。压实政府属地监管责任，做到“守土有责、守土担责、守土尽责”。推动各行业领域监管部门强化灾害事故风险隐患排查治理责任，坚守不发生系统性风险、不发生群死群伤灾害事故的底线。进一步明晰应急管理部门在社会安全与公共卫生事件中的工作职责。

4.完善安全生产责任制。健全党政领导干部安全生产责任制，坚持“党政同责、一岗双责、权责一致、失职追责”，制定领导干部安全生产“职责清单”和年度“工作清单”。压实部门安全监管职责，强化安全生产“三个必须”和“谁主管谁负责”，建立安全监管职责动态调整机制，及时梳理新产业、新业态、新领域监管责任，消除监管盲区和漏洞。

5.强化考核巡查机制。构建科学严谨的应急管理考核体系，建立应急部门及第三方专业化社会化考核队伍，实行无预先通知、情境化、暗访化、清单化、指标化为主的应急管理考核制度，严格组织实施应急管理责任制考核，增强考核的合理性和公平性。强化考核结果运用，健全完善考核通报、约谈、提醒、警示、曝光机制。加大应急管理工作在经济社会高质量发展和干部政绩考核评价指标体系中的权重，严格落实“一票否决”制度，建立健全应急管理巡查督导机制，逐级压实责任。

## 二、打造协同有力的救援队伍体系

6.建强综合性消防救援队伍。按照专业化、标准化、正规化的要求，针对全区产业结构和城镇空间布局变化，拓展新城区和中心乡镇消防站点网络，织密中心城乡消防站点网络，优化消防救援站点网络布局和队伍人员及装备编成，推进消防救援力量分级分类标准化建设。按照相关规定和标准配齐配全消防站点和消防员，消除镇（街道）和功能区“空白点”。按照“最高、最好、最优”要求，开展消防救援装备达标创建行动，配齐配强高层建筑、地震、水域、山岳（高空）等救援装备。强化消防救援实战实训，加强区消防训练基地建设，完善岗位、班队、技术、战术和指挥分类分级及合成训练大纲、科目及考核体系，推进实战牵引、各方协同联勤训练模式改革，全面提升消防救援人才培养质量。加速消防救援力量由应对单一灾种向多灾种、综合性救援队伍的转型升级。

7.建优综合应急救援队伍。按照统一人员与装备编成、统一指挥程序与指令、统一形象标识、统一着装要求、统一训练大纲、统一战斗力标准的要求，打造准军事化专业应急救援队伍体系。进一步优化区级专业应急救援队伍建设，重点加强森林消防救援、防汛抢险和地质灾害等专业应急救援队伍建设。优化专业应急救援队伍布局，坚持专业能力建设与综合能力建设相结合，全面加强应急救援专业技术装备配置，切实提升救援队伍“一专多能”救援水平和快速反应能力，打造区级专业应急救援核心力量。建立专业救援队伍多渠道保障模式，推进队伍可持续性发展。探索“一企主建、多企供养、政府指导”新模式，建立联建联养联享的区域专业应急救援队伍。

8.建壮社会应急力量。开展社会应急力量摸底调查，建立社会应急救援信息化服务平台。充分发挥社会应急力量贴近基层、分布广泛、反应迅速、服务多样的优势，制定社会力量参与应急抢险救援配套扶持政策，给予设备配置补贴、队伍建设补贴、应急服务政府采购、队伍调动补偿、训练补助、服务奖补等政策扶持，建立健全社会应急队伍日常管理、应急调用、培训选拔、激励评价等监管机制，在城市搜救、高空绳索救援、山地救援、应急医疗、水上搜救和潜水救援等专业方向培育扶持一批高素质社会应急力量，支持引导其健康有序可持续发展。加强社会应急救援队伍装备建设，重点加强镇街民兵预备役应急分队建设，为其补充配备必要的救援装备器材，提高其标准化、实战化和信息化水平。

9.建厚基层应急救援队伍。进一步加强基层应急救援队伍建设，重点依托大中专学校、医疗卫生机构、社区、物业公司和工青妇等社团组织，建设以民兵应急分队、物业管理队、辅警、社区医疗卫生人员、大中专学校师生、社区企事业单位、社区应急志愿者为核心的社区应急救援队伍。健全完善社区应急救援队伍召募、装备物资配备、训练、备勤、应急调度、综合保障和奖惩等配套制度，构建以应急志愿者为核心的社区应急救援网络，建立一支作风优良、能力可靠、保障有力、纪律严明的应急救援第一响应人队伍。

10.打造多元协同的应急救援力量体系。统筹推进综合应急救援队伍、专业应急救援队伍、社会救援队伍、基层救援队伍和应急志愿者队伍的标准化、体系化、正规化、专业化建设，全面落实人员、装备、物资和保障的标准化编成。有效整合各类应急救援力量和资源，建立应急管理部门统筹协调，综合性消防救援队伍主导、各类应急救援队伍与应急救援专家密切协同的联调联训联指联战联勤机制，建立健全应急指挥通信系统，落实 24 小时应急值守制度，不断提升队伍素质和训练及保障水平，科学高效地处置各类灾害事故。

11.探索共训共练共保机制。加强各类应急救援及其保障力量间的双多向交流，推进共训共练。加强队伍联合演练，拓展共练内容，创新共练模式，明确共练纲目，定期开展多灾种应急演练，强化应急救援队伍联合作战能力建设。打破建制界限，探索战时统一编组，建立健全统一调度、统一指挥、综合保障、快速集结、密切协作、优势互补的战时协同合作机制。建设区级应急保障救援中心，做为区专业应急救援队伍训练、装备及物资储备、后勤补给、综合保障基地，并具备应急指挥、综合救援、培训演练、物资储运、科普宣教等综合应急救援和应急保障功能。

## 三、形成高效的公共政策预案体系

12.优化应急预案管理机制。调整优化区应急预案管理办法，进一步明确预案管理程序，规范预案评审、演练、评审、备案、审查、公示等相关制度。建立应急预案定期评估机制，委托高水平机构在备案审批前开展应急预案成熟度评估，实现应急预案的动态优化全覆盖。制定各类应急预案衔接办法，强化各类预案之间的有效衔接。建设应急预案信息平台，推动应急预案数字化管理，实现预案文本结构化、图表化、电子化和预案信息可视化。建立基于应急预案的应急决策制度，强化预案在应急响应中的指导作用。加强应急演练工作指导，持续深化“五立足、五结合”演练模式，积极推动跨地区、多部门、多险种的实战化演练。

13.落实应急预案制修订计划。统一制订全区应急预案体系规划，推动各类应急预案的定期评估、及时修编、规范管理、全员培训和严格演练等相关工作，加速形成横向到边、纵向到底的应急预案体系。强化重要目标、重大危险源、重大活动、重大基础设施安全保障预案编制，推进物资储调、应急动员、抢险救援、应急保障、灾害救助、新闻发布等重点环节预案编制。建立国内外重特大突发事件应急处置案例库，以应急案例库、情景构建、任务分析和应急能力评估为基础，科学编制巨灾应对预案。编制全区各类应急预案情境构建、任务分析和应急能力评估及应急预案编制导则，推进预案编制的标准化、规范化、流程化。推动涉及公共安全的应急预案编制简明操作手册和应急指南，按规定向社会公众公布。推进企业应急预案简明化、图表化，推广使用应急处置卡，有效提升各类预案的实用性和可操作性。

14.强化应急预案演练常态化机制。加强应急演练工作指导，建立健全分类别、分层级的应急轮训演练机制，区级专项应急预案和部门应急预案原则上每年至少组织一次演练，各镇（街道）政府（办事处）每两年组织一次跨地区、多部门、多险种的综合应急救援演练，各类应急救援队每年至少组织一次应急救援演练，演练结束后要及时对演练情况进行评估。着眼实战需求，有序开展分级分类、各种形式、不同规模、不同侧重的应急演练。开发全区应急演练管理平台，以AR、VR技术为基础，配置演练情境库、视频库、AR环境库，积极推进应急演练在线训练，推动基于巨灾情境构建的多灾种、规模化、多部门、跨区域高难度综合应急演练。

## 四、健全联防联控的区域防控体系

15.完善城乡社区风险联防联控机制。建立一支专兼结合、全灾种综合、一专多能的社区风险信息采集网格员队伍，网格员承担社区日常风险隐患排查、巡查、公众举报信息核实等任务。全面推行社区风险隐患排查登记、绘制社区风险地图和社区风险评估报告公示制度。建立社区风险隐患公众有奖举报制度，鼓励社区居民和公众参与社区风险隐患排查整治。建立社区居民和单位联防机制，实行同楼栋、同小区、同村民小组联防联控制度。鼓励大中专院校、第三方服务机构参与社区风险防控志愿服务。

16.实现相邻镇街和区域协调联防联控机制全覆盖。建立相邻镇街和区联防联控互助机制，在应急监测预警、风险防控、应急准备、应急响应、应急保障等领域实行区域协作和适度分工，各镇（街道）可重点承担某一类或数类风险防控及应急准备、应急备勤和应急响应等职责，提升区域整体防控能力、降低系统防控成本。

17.优化与周边区域应急合作机制。进一步加强区域应急合作，建立灾情监测预警、信息报送、救灾物资、救援力量等区域协调联动机制。按照平等开放、优势互补、互利共赢的原则，建立区域应急协调平台，强化城市生命线及跨区域重大基础设施安全风险防控。针对台风、风暴潮、地震等区域性灾害灾情，加强区域监测信息对接共享，开展联合预报预警。健全突发事件应急联合处置机制，制定区域重大突发事件应急预案，推动区域救援队伍联建联训，提高联合作战能力。完善区域应急救援联动机制，建立应急救援队伍、应急物资的绿色通道机制，提升跨区域救援效能。

## 五、构建集中统一的物资保障体系

18.健全应急物资保障管理机制。实行应急物资保障分类分级负责制，建立多部门参与的应急物资保障联席会议制度，明晰部门管理职责，强化政府、企业及社区的主体责任，健全应急物资保障决策、执行、监督机制。推动建立全生命周期应急物资管理标准体系，推行一物一码精细化、定置化管理，实现应急物资管理标准化、规范化。编制全区应急物资保障规划，形成横向到边、纵向到底、全面覆盖的应急物资保障体系。建立应急物资清单及其配置标准，全面落实区、镇（街道）二级地方应急物资地方储备规模。按照“集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效”的要求，加强应急物资保障统筹规划。推动建立区、镇（街道）二级应急物资储备中心，对应急物资储备实行统一存放、统一管理、统一调度，建立政府、企业、社会多元参与、共建共享的应急物资保障体系。健全应急物资保障决策、执行、监督机制，完善应急物资保障制度和调度预案，优化应急物资保障规程，明确应急物资管理职责。

19.充实应急物资购供储体系。建立平战结合、军民融合、区镇整合的应急物资采购机制，规范政府储备物资采购渠道和模式。制定紧急状态下全区应急物资政府采购办法。畅通物资采购渠道，分类制定应急物资清单，逐项编制“供应链地图”。推动“补链强链”工程，需要时迅速启动采购，做好应对极端情况下峰值需求的物资准备。建立应急物资储备目录及动态管理制度，实行分类分部门管理，区分综合储备、专业储备、市场储备和产能储备。综合自然地理、经济人口、产业布局、灾种灾级等因素，科学研判应急物资储备品类规模，探索区域差异化储备。实行政府储备与企业储备、实物储备与产能储备相结合的应急储备模式，科学确定储备比例。推进区应急物资储备中心建设，实现区现代化应急物资储备仓库全覆盖，提升基层应急物资保障能力。

20.构建应急物资产能动员体系。完善重点应急物资产能储备和布局，对各类应急物资及其关键原材料生产企业实行清单制管理，增强应急物资装备的应急转产能力。建立应急物资生产政府协调扶持机制，通过行政协议和政府补贴等方式，对关键环节、关键技术予以扶持。探索建立应急物资生产企业利益保护机制，鼓励应急生产与经营活动有机融合，解决企业后顾之忧。

21.落实应急物资调度运输机制。健全紧急情况下应急物资统一调度制度，完善应急物资紧急征用、调用机制。建设覆盖区及邻近城市的全区应急物资保障综合管理信息化平台，实现统一管理和集中调度。探索依托GIS平台、经典案例库和智能化应急预案库，根据突发事件类型、级别和档次，自动匹配应急物资资源保障方案。完善政企合作机制，发挥邮政系统、物流公司等专业配送优势，提升快速精准调运能力。完善应急物资紧急征用和跨区域调度机制，做好应对极端情况下峰值需求的资源准备，做到备得有、找得准、调得快、用得好。建立健全抢险救灾应急响应与快速投送工作机制，完善航空、铁路、公路、水路协调联动机制，确保应急救援力量快速精准足额到达救援现场，满足重特大灾害发生后救援人员、装备、物资快速投送到位需要，确保减灾救灾需求。加强交通应急抢通能力建设，建立应急抢险救援、应急物资运输车船“绿色通行”制度，为应急救援车辆、装备来回过程提供一站式服务，提升跨区域救援响应效能。健全应急运输调运征用补偿制度，遴选一批交通运输企业和维修企业做为应急交通运输及应急交通运输维护供应商，承担应急运输备勤任务。

## 六、建设集约融合的智慧应急体系

22.强化智慧应急联合创新。坚持“创新服务应用”的理念，吸引更多、更好的社会、市场及技术等资源参与智慧应急联合创新，积极推动高端前沿智慧信息技术创新成果在应急管理领域的转化应用。全面承接应急管理综合业务应用平台、智慧安全监督管理、智慧灾害监测预警、智慧应急救援指挥、知道决策辅助支持、智慧政务管理服务、智慧汛旱风救援、智慧地质灾害救援、智慧森林火灾防治、智慧危化品动态监管、人工智能工程、大数据工程、云平台工程、感知网工程、通信网工程、信息端工程等智慧应急工程成果，并根据区应急管理业务的实际需求，优化业务模块、功能设计、输出要求、数据结构与数据类型，推进主动创新。

23.建立融合指挥体系。以空天地全域感知和一体化融合通信为基础，以应急指挥中心为阵地，建立科学高效、左右互通、上下联通的融合指挥体系。到2022年，按照标准建成区、镇（街道）二级应急指挥中心。进一步完善监测预警“一张图”、指挥协同“一体化”、应急联动“一键通”，做到即时联通零距离、场景即时传播零时差、指令即时下达零延误。

24.完善应急通信网络。推进建设稳定可靠的指挥信息网、天地联动的卫星通信网、高效灵活的宽窄带无线自组通信网，形成“全面融合、空天地一体、全程贯通、韧性抗毁、随遇接入、按需服务”的应急通信网络。加快卫星、短波、现场自组网等非常规通信能力建设，多途径解决最不利条件下救援现场应急通信保障难题。推进通信指挥保障车、卫星电话、单兵图传、无人机、系留气球、飞艇、宽窄带集群等应急通信设备的广泛应用。推动区、镇（街道）通信保障队伍建设，提升基层末端通信保障能力。

25.提升短临预警能力。健全短临预警工作机制，完善精细到镇（街道）的短临预报预警业务，着力提高对中小尺度灾害性天气的预报精度，加强气象、水文、地质联合监测，及早发现地质灾害险情。建立区、镇（街道）“灾害性天气预警信号”“连续短时强降雨”“10年（及以上）一遇强降雨实况和洪水预警”突发事件应急联动工作机制。扩展自然灾害短临预警功能，建设全区覆盖、点面结合、直达预警区域灾害隐患点威胁人员的多渠道、多途径发布方式，提升灾害性天气、森林火灾和地质灾害的精细化预报预警能力。

26.建设全域感知网络。通过视频感知、物联感知、航空感知、卫星感知和全民感知等感知方式，实现安全生产、自然灾害、城市安全、现场救援等领域监测预警和应急处置动态数据采集汇聚，构建全域覆盖应急感知数据采集体系。推进应急管理信息化系统平台感知数据的采集、汇聚、管理和分析，实现全区应急管理网络感知对象全覆盖、感知终端全接入、感知手段全融合和感知服务全统一。丰富应急管理感知数据来源和类型，强化支撑应急管理感知覆盖范围及数据处理能力。

## 七、创建实用出彩的应急文化体系

27.建设应急管理融媒体矩阵。建立区、镇（街道）二级应急管理新闻发言人制度，定期举办新闻发言人培训班。完善应急广播、应急管理网络新闻发布厅等新闻发布载体建设，积极推进应急管理政务网站、微信、微博、短视频等新媒体发展，完善“多微一网”平台，加强各类突发事件舆情监测，依托公共服务和市场服务，实现全覆盖、全口径、高水平、大容量的应急舆情监测。建立完善重大舆情快速反应和应对处置机制，及时准确发布权威信息，提升应急管理新闻宣传和突发事件舆论引导能力。

28.开展安全宣传“五进”活动。深入开展应急管理科普宣传，利用“安全生产月”“防灾减灾宣传周”“消防宣传月”“森林防火宣传月”等活动，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。建设应急科普海滨长廊，全面提升全民应急意识。进一步拓展安全文化展现形式和渠道，鼓励开发制作应急安全微视频、公益广告等文化产品。创新安全文化宣教模式，打造基于网络信息技术的“云课堂”“虚拟体验馆”等网上应急科普宣教云平台，建设安全文化示范特色小镇、主题公园等示范载体，打造一流安全文化示范品牌。

29.实施全民安全素质提升行动。实施安全技能提升工程，推动高危企业集中地区建设一批安全生产和技能实训基地，提升从业人员防灾避险和自救互救能力。推动安全生产培训考核机构建设，实现从业人员安全培训考核网络化。完善公民安全教育体系，将应急与安全知识教育纳入国民教育、职业教育、干部教育、农民工教育内容，提升全民安全素质。推进安全教育进校园进实践教学课堂活动，将应急管理纳入学校安全教育内容，分年级编制学生安全应急教育大纲及教材。

## 八、建立内生精准的安全生产体系

30.推进安全生产监管机制改革创新。强化行业领域专业精准监管，推动安全生产专业委员会建设。完善安全生产委员会及其办公室运作机制，强化统筹协调、巡查考核职能。推动基层安全监管人员专职专岗，加强各类功能区安全监管机构和力量建设。全面推行安全生产“一线三排”工作机制，提升防范化解系统性重大安全风险能力。加强季节性安全生产规律特点分析研判，超前采取预警预防措施，全力做好暑期、汛期、节假日、两会等重点时段和重大活动安全防范工作。

31.培育企业安全发展内生机制。以实现企业本质安全为目标，严格落实企业安全主体责任，健全完善企业全员安全生产责任制和管理制度体系。推动高危行业领域企业和规模以上企业建立安全生产技术和管理团队，探索设立安全总监，提升企业安全管理能力。推进企业安全标准化、“双重”预防机制建设，推动企业完善全方位全过程安全生产管理制度和操作规程，夯实企业安全生产基础。健全全员覆盖的企业安全教育培训制度建设，督促企业落实三级安全教育培训制度。加强高危行业企业主要负责人、安全管理人员、特种作业操作人员安全教育培训，提高安全管理水平和自我防护救援能力。淘汰落后工艺和不安全设施设备，推广先进适用安全设施设备，引导高危行业领域企业推动机械化、自动化、数字化、智能化建设。推行以信用监管为基础的企业安全承诺制，建立风险主动报告制度。

32.强化安全风险源头治理**。**加强国土空间规划、产业发展规划、区域招商引资、重大工程项目建设等安全风险评估，建立安全联合审批制度，推动实施重大安全风险“一票否决”。结合产业结构优化调整，严控新增高风险项目，严防高风险产能迁入。严格按照行业领域准入标准、基础设施建设标准、设备设施设计标准，落实安全设防水平。建立新能源汽车等新技术、新产业、新业态、新模式带来的新风险研判化解机制，强化新兴风险源头管控。

33.健全危险化学品安全监管机制。严格落实危险化学品全链条安全监管责任，加强油气管道、危险货物运输、实验室使用、危险废物处置等重点环节风险管控。组织危险化学品企业实施精准化安全风险排查评估，分类建立完善安全风险数据库和信息管理系统。持续推动落实化工产业转型升级政策措施，制订落实“禁限控”目录，依法淘汰不安全产能。全面落实化工行业特殊作业“四令三制”工作制度，强化涉及“两重点一重大”生产储存设施安全风险管控，提升危险化学品企业本质安全水平。

34.实施重点行业领域专项整治行动。以防范重特大生产安全事故为目标，从根本上消除隐患、从根本上解决问题。全面开展安全生产专项整治行动，切实加强消防、道路运输、交通运输、城乡建设、市政燃气、工业园区、危险废物等行业领域安全监管。

## 九、构建科学严密的灾害防治体系

35.推进自然灾害防治协同机制建设。牢固树立综合减灾理念，健全自然灾害防治工作协同机制，健全完善自然灾害“一体三预”工作机制，深入实施《汕尾市城区自然灾害防治能力建设行动方案》，全面提高防范化解系统性重大灾害风险能力，推进自然灾害防治能力现代化。对标各类灾害防御和安全生产标准，加快建立事故灾害防护设施体系，提高各类设施安全性和事故灾害预防水平。

36.强化监测预警基础设施和机制建设。优化灾害监测站点布局，加强灾害早期监测预警工作，提高灾害监测预警能力水平。组织开展自然灾害风险普查和重点隐患调查，加强主要灾害风险分级分类评估，建立自然灾害综合风险和综合减灾能力数据库。建立完善自然灾害风险管理和隐患排查治理责任制，定期开展自然灾害风险排查整治行动。

37.实施乡村灾害防御能力提升行动。全面落实乡村振兴战略，提升乡村灾害设防水平。加强乡村灾害组织动员能力，统筹建设以民兵应急分队为核心的抗旱服务队、护林队员队伍、抗洪抢险队等乡村基层应急力量建设。进一步提高全区城乡、滨海地区企业和重要基础设施防洪防潮设防标准，有效提高全区城乡防洪体系可靠性。完善乡村灾害监测预报预警体系，有效解决偏远乡村预警信息发布“最后一公里”问题。切实提升乡村抗旱能力，开展乡镇抗旱应急备用水源工程、旱情监测预警系统和抗旱应急服务体系建设。强化农村地区住房安全保障，推进实施农村危房改造工程、农村民居地震安全工程和自然灾害隐患点治理与居民搬迁避让工程。规范农村建房行为，开展农村削坡建房、泥砖房整治。提升重大农业生产设施抗灾标准，加强农田水利、农业气象、农村承洪区等防灾减灾设施建设。

38.夯实自然灾害防治体系建设。加强自然灾害防治体系建设。立足于防范重特大自然灾害，全面推动汛旱风灾害、城乡地震灾害、地质灾害、森林火灾、海洋灾害等自然灾害防治体系和气象灾害服务保障体系现代化建设。分区域开展灾害防治体系建设。重点监防中心城区的洪涝、暴雨、台风等气象灾害。重点预防大范围暴雨和持续性强降水引发的流域性洪涝及其引发的山洪灾害和滑坡、泥石流等地质灾害。

# 第四章 加速应急管理能力现代化建设

## 一、推动泛在感知，提升监测预警能力

39.加强多灾种和灾害链综合监测。实施应急监测预警数据工程，更高水平地运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，针对重点灾种和重点安全生产风险源，建设应急管理泛在感知网络，对危险化学品、特种设备、危险物质等危险源的流转全过程实施统一的条码管理，实现江河洪水、山洪、台风、暴雨、内涝、地震、地质灾害、森林火灾等自然灾害和危险化学品、消防、道路运输、建设施工等重点事故风险源的实时综合监测和条码管理。重点应用北斗卫星及无人机监测测绘技术，对重点对象实现光学、红外、热力、重点环境、三维坐标等多指标实时综合监测与数据快速提取和数据实时传输，构建安全感知、监测、预警、处置及评估体系。

40.健全部门风险会商研判机制。建立完善以灾害事故预测预警信息为先导的部门风险会商研判机制，定期对灾害事故情况进行会商核定和评估研判，及时分析灾害事故监测预警情况，精准预判风险动态演化发展趋势，精准制定防范化解措施。强化重点时段风险会商研判，加强季节性安全生产、自然灾害规律分析研判，做好寒暑期、汛期、节假日等重点时段和重大活动风险研判工作。

41.提升预报预警信息精准发布能力。健全完善灾害事故预报预警机制，提升短临预报预警准确率，实现各类灾害事故信息早发现、早报送、早预防。优化升级区突发事件预警信息发布平台，完善应急“一键通”信息快速报送系统，有效解决信息发布“最后一公里”问题。构建包含大数据智能分析支撑、社会化观测采集与处理、智能灾情反馈互动、媒体融合发布等功能的新型互联网预警信息发布与传播渠道，实现重点时段、重要地区人群的预警信息精细快速靶向发布。坚持统一规划、分级建设、平战结合、统筹利用现有广播电视资源、加快终端建设，基本建成统一协调、上下贯通、覆盖全区、可管可控、分级负责、安全可靠的全区应急广播及农村大喇叭体系。

## 二、注重风险管控，提升风险防范能力

42.优化风险评估和隐患排查。牢固树立风险管理理念，系统推进全区自然灾害综合风险普查，完成全区自然灾害风险调查和灾害风险评估，编制灾害综合防治区划图。全面构建安全生产风险辨识管控与隐患排查治理双重预防体系，常态化实施安全生产风险辨识、风险评估和隐患排查治理工作，健全风险隐患研判机制，建立风险隐患清单数据库，编制安全风险“一张图”，明确每一类风险点、危险源的具体分布、责任单位、责任人和管控状态。健全完善城镇重点功能区综合风险评估制度，开展重点区域开发、重大工程建设综合风险评估试点。建立公共安全风险评估制度，定期在不同层级、不同领域开展风险评估工作，结果面向社会发布，增强全民风险防范意识。

43.健全完善风险分级管控机制。健全完善安全风险分级管控机制，建立灾害风险分级管控制度。明确细化各行业领域、各灾种风险分级管控工作规范及标准，推动风险分级管控规范化、标准化。强化风险分级管控要求，加大对高级别风险点的管控力度。落实重大风险隐患挂牌警示、督办制度，落实风险管控“四早”和隐患整治“五到位”制度，定期公布重大风险隐患管控治理情况。

## 三、加强会商研判，提升响应保障能力

44.健全灾害事故应急响应机制。健全完善全区“一盘棋”应急响应机制，坚持事发在外地、警示在眼前，举一反三抓好本辖区风险防范化解工作。健全完善灾害事故统一响应、分级响应、提级响应等应急响应制度，编制重大事故灾害应急响应工作手册和危险化学品、火灾、交通、地震、地质、洪涝灾害、森林火灾等分册，推进应急响应过程标准化、规范化。

45.强化应急联合值班值守机制。健全完善突发事件信息接报处置工作制度，严格报送渠道、程序、内容、时限等要求。严格落实领导带班和关键岗位 24 小时专人值班值守制度、节假日“五个一”值班值守工作制度、特别防护期三级值班制度等，推动各方信息第一时间归口汇总、各类情况第一时间综合研判；完善应急联合值班值守机制，建立统一指挥、即时研判、及时反馈工作制度，实现预测预警系统实时共享、信息互通，确保预警更及时、处置更精准、协调更畅顺。

46.优化应急响应信息管理。完善信息互通共享机制，建立报警呼救平台与部门信息分发推送机制。健全涉灾害事故部门和救援力量实时交流机制。建立完善信息接报处置工作制度，严格报送要求。健全灾害事故信息发布制度，统一快速、准确权威发布灾害事故信息，强化舆论正确引导，确保公众知情权。严格重特大灾害事故信息发布时效，负责处置的地方应急指挥机构应在 5 小时内发布权威信息，24 小时内召开由应急指挥机构负责人参加的新闻发布会。

47.完善分级响应机制。根据各专项应急预案，进一步明确应急响应级别与启动条件，细化分级响应程序。落实突发事件应对处置的属地责任，区专项指挥部和有关部门要加强对突发事件地方应对处置工作的指导，并统筹做好重大突发事件区、镇（街道）二级响应衔接及应对处置工作。

48.细化现场应急处置机制。健全完善“四个一”应急处置机制，推进应急处置指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力。健全完善“四合一”应急指挥保障机制，推动前方后方同频共振，实时准确掌握现场应急处置信息，提升一线指挥保障能力。规范现场指挥部的开设和运作机制，落实外围警戒、中圈管制、核心区禁入等交通管控机制，推动现场处置指挥高效有序。

49.提升特种应急救援能力。针对全区主要灾害及事故风险，从装备、车辆、物资、器材、防护等方面入手，重点加强消防救援、森林消防、市政燃气、油气管道、危化品运输车辆泄露、危大建筑工程救援、道路交通救援、海上及水上救援、特种设备事故、油气管道、环境应急、危险废物救援、山洪、地质灾害、城市内涝、大面积停电等特种救援能力建设。

## 四、强化海上救援，提升水上搜救能力

50.健全水上区域协作机制。完善区域联动制度，加强与周边城市海上搜救联动，完善水域水上搜救协调。推进大规模人员救助、大面积水域污染等重特大海上突发事件联合处置机制建设，提升针对大型客船油轮和深远海险情的应急搜救能力。

51.优化水上救助力量布局。加强全区沿海、内河高风险水域和应急力量紧缺水域巡航能力建设，配备一批海事、内河巡逻船只。完善救助机场、码头、避风锚地等基础设施，适当增加救助飞机备降补给点，满足救助飞机实施就近就快救助需求。科学布局建设船舶溢油物资设备库，提升现有设备的有效适用性，提高沿岸、沿江溢油应急清除能力。

52.强化水上交通和渔业船舶安全监管。重点加强水上安全专项执法检查，开展海域危险等级划分、渔业无线电管理、渔业船员治理，开展商渔船防碰撞安全整治。严格高风险船舶管理，严厉打击非法砂石船、涉渔“三无”船舶。进一步夯实渔业安全基础，推进实施渔港“港长制”，压实属地监管责任和企业、船东（船长）主体责任。深化渔船“不安全、不出海”专项行动，探索建设渔船动态监控预警平台，对渔船实施动态监管。

## 五、突出前置部署，提升灾害救助能力

53.提升灾后紧急救助能力。健全受灾群众过渡性安置和救助机制，构建以人为本、政府主导、分级管理、社会互助、灾民自救的灾害救助体系。建立健全灾害救助资金预拨机制、救灾物资预置保障机制和受灾人群提前转移机制，提升救助时效。建立完善灾害救助资金标准与经济社会发展、物价调整相挂钩的动态增长机制，稳步提升救助标准。健全特殊群体人员临灾转移“四个一”工作机制，强化易受灾人群救助。打造覆盖全面、专兼结合、精干高效、一岗多能、相对稳定的灾害信息员队伍，提高灾情信息报送的全面性、及时性、准确性和规范性。

54.强化紧急医学救援及公共卫生保障能力。充分发挥院前医疗急救机构的作用，提升灾害事故现场检伤分类救治和大批量伤员快速安全转运能力。完成120指挥通信系统升级改造，加快区、镇（街道）两级紧急医学救援站点建设，配备急救单元，形成城乡一体化的紧急医学救援网络，有效提升第一时间现场医学救援处置能力和伤员救治能力。强化灾区公共卫生服务保障，防范灾区公共卫生事件等次生灾害。

55.实施应急避难场所建设工程。完善应急避难场所建设、管理和维护制度，明确各类应急避难场所建设、管理、维护责任主体。编制应急避难场所建设规划，建立与人口密度和经济社会发展规模相适应的应急避难体系。制定完善各类应急避难场所建设地方标准规范和后评价体系，积极推进应急避难场所标准化建设。强化应急避难场所日常管理，加强生活必须设施、安全应急设备、应急物资储备维护保养。建立应急避难场所信息数据库和电子地图，实时更新数据信息并向社会公布。

## 六、整合社会资源、提升社会协同能力

56.完善社会动员机制。推动社会力量广泛参与防灾减灾救灾工作。推动紧急状态下社会动员制度建设，完善灾害事故应对社会资源征用补偿机制。积极培育应急志愿者，建立应急志愿者认证体系，推动应急志愿者队伍社团化组织、专业化建设和信息化管理。建立应急志愿者救援补助制度，加大应急志愿者参与应急抢险的正面宣传，提高参与防灾减灾救灾积极性。鼓励支持社会捐赠，完善救灾捐赠组织协调、信息公开、需求导向、社会监督等工作机制。

57.健全社会化服务机制。广泛开展多种形式的应急管理社会化服务，推动专业技术服务机构参与应急管理全过程，鼓励引导工业园区、中小微企业和高危行业领域企业购买应急管理社会化服务。建立社会化服务机构管理制度，从严约束安全中介机构执业行为，实行安全评价报告公开制度，完善警示、约谈、诚信等多形式监管约束机制，规范服务行为。充分发挥行业协会、商会和学会的中介和约束作用，提升行业共治水平，承担行业安全应急共治及自律自管责任。

58.强化社会监督作用。加强应急管理诚信体系建设，强化诚信信息有效应用，完善联合奖惩、信用承诺、“黑名单”等相关制度，提升信用监管效能。推行企业“自我声明+信用管理”模式，将企业安全承诺履行情况纳入市场主体信用记录平台。畅通社会监督渠道，健全“12350”、“吹哨人”、内部举报人等制度，完善群众举报有奖及容错机制。强化舆论监督，加大曝光重大事故隐患和安全生产违法典型案例力度。

59.创新保险风险分担机制。鼓励保险公司开发各类涉灾商业型险种，推动政府、企业和个人积极投保，不断扩大涉灾保险覆盖面。提升市场机制下灾前预防、灾中减损、灾后补偿等保险服务水平，增强全社会抵御风险能力。构建财政支持引导下的多层次巨灾风险分担机制，推广巨灾指数保险，推动商业保险机构开发个人巨灾保险产品。在高危行业领域全面推广安全生产责任保险，充分发挥安全生产责任保险的事故预防功能。积极推行政策性农业保险和农村住房保险等惠民保险政策，健全各级财政补贴、农户自愿参加、保费合理分担的涉农保险资金运作机制。

## 七、加强科技应用、提升科技支撑能力

60.强化应急通信及测绘科技支撑能力。加强紧急应急通信保障能力建设，多途径解决公网断电、通讯中断等最不利条件下救援现场应急通信保障难题。加强北斗、无人机、飞艇、应急通信车等空地应急通信及通信中继设备保障体系建设，建立健全城乡社区信息速报和镇（街道）应急通信保障网，提升基层末端通信保障能力，保障应急处置时前后方信息通信通畅。加强应急通信技术专业化保障体系建设，推进卫星地面站、通信指挥保障车、卫星电话等应急通信设备的广泛应用。加大北斗卫星、无人机、系留气球、飞艇、汽车等星载机载车载测绘技术应用，形成定期巡查与灾后快速测绘相结合的应急测绘体系，确保防灾减灾及应急响应的测绘需求。

61.实施先进适用技术装备推广计划。加强应急管理技术装备成果转化和推广力度，制订并定期更新先进适用技术装备目录和技术改造计划。推进应急救援技术装备现代化建设，加大复杂环境下救援破拆、生命支撑、通信集成、便携式单兵救援等先进适用装备配备力度。积极参与重要展会，交流、推广先进适用技术、装备和产品。

## 八、加强教育管理，提升队伍保障能力

62.完善应急管理专业化培训机制。分类分级建立党政领导干部、应急管理业务干部、应急指挥部人员、现场指挥官、应急救援人员、应急保障人员岗位应急管理任职资格、应知应会知识、基本技能培训及考核标准，规范各类应急管理从业人员任职培训、转岗培训和晋升培训等继续教育制度，全面落实基层应急管理监督执法人员每年半个月脱产培训制度。办好“应急管理大讲堂”等特色活动，依托党校（行政学院）、高校和干部培训网络学院，积极推广案例教学、研讨教学、虚拟仿真、情境模拟、网络教育、线上线下相结合等应急培训新模式。

## 九、加速机制创新、提升监管执法能力

63.建立新型监管执法体系。健全完善区、镇（街道）二级应急管理行政执法体系，厘清不同层级执法管辖权限，实施分类分级执法，避免多层级重复执法。推进应急管理监管执法职责整合，理顺有关行业领域安全监管执法权配置，探索跨领域跨部门综合行政执法。推动实行“局队合一”体制，将人员编制向执法一线岗位下沉倾斜。建立镇（街道）、功能区应急管理工作检查与区专业执法协调配合机制，依法赋予必要的监管执法权限。突出应急管理监管执法专业性要求，提升专业监管执法人员配比率。

64.创新监管执法方式。开展线上巡查和线下精准执法，全力推动安全生产监管方式“三个转变”，提升监管执法精准性。坚持执法和服务相结合，对重点企业、重点功能区实施“一企一策”“一园一案”指导服务。加大监管执法力度，建立完善惩罚性赔偿和巨额赔偿、终身禁入等制度，加大企业违法违规代价。强化行政执法监督，全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核、法律顾问等制度，鼓励各地建立完善行政执法监督员制度。加强行政执法与刑事司法衔接，加大事前严重违法行为刑事责任追究，严厉查处违法违规行为。

65.健全灾害事故调查评估机制。建立健全自然灾害和生产安全事故调查评估制度，制定细化各灾种、各行业领域事故调查评估工作程序，健全完善灾害事故调查挂牌督办、典型事故提级调查、跨区域协同调查、初步调查结果报送机制。强化灾害事故调查技术原因分析，推进灾害事故调查技术支撑机构建设。严格灾害事故责任追究，明确事故刑事责任立案标准，落实“一案双查”制度。

## 十、推动共建共治，提升基层基础能力

66.推进基层应急管理机构规范化建设。制订实施基层应急管理部门建设标准，强化基层应急管理人才、资金、装备、基础设施建设等保障。聚焦“大安全、大减灾、大统筹”，优化整合镇（街道）的安全生产、三防、森林防灭火、地震和地质灾害救援、综合减灾、自然灾害救助、消防等职能和人员，积极推进镇（街道）应急管理机构设置和标准化配置，积极推进以有场地设施、有装备物资、有工作制度为主要内容的行政村（社区）应急服务站（点）规范化建设。

67.夯实基层基础能力标准化建设。以行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设工作为抓手，结合国家综合减灾示范社区创建工作，创新打造基层防灾减灾救灾的样板行政村（社区），不断推进基层基础能力标准化建设。把安全责任向单位、向家庭、向个人延伸。建立“第一响应人”制度，分类别推动工厂、学校、医院、家庭等社会基础单元应急能力和物资储备标准化建设，提升基层自救互救能力。

68.壮化安全风险管理网格化体系。推进应急管理工作融入基层社会治理“一张网”，逐步实现基层安全风险网格化管理全覆盖。健全安全风险网格化管理制度，推动网格化监管工作规范化、长效化。整合基层安全生产、气象信息员、灾害信息员、地质灾害群测群防员、森林护林员、三防责任人等队伍资源，建立“一岗多能”的安全风险网格员队伍。健全安全风险网格员应急值班工作制度、绩效考评通报制度、数据库管理制度，完善灾害信息员分级培训机制，强化灾害信息员日常管理和资源配置，提升基层风险管理的全面性、及时性、准确性和规范性。

# 第五章 重点工程建设

69.智慧应急信息化建设工程。瞄准“融合指挥、应急通信、短临预警、全域感知、数据智能”等五大方向，充分利用新基建契机，按照应急管理综合应用平台的技术框架要求，开展“云、网、端+综合应用与支撑”四个重要技术体系布局，通过人工智能工程、云平台工程、感知网工程、通信网工程、信息端工程，赋能应急管理业务全流程。打造全域感知网络体系、全面覆盖空天地通信网，建成先进智能应急大脑。

70.风险监测预警中心建设工程。建设涵盖各行业领域生产安全事故风险和各类自然灾害风险的全区综合风险监测预警中心，承担重大灾害事故风险普查、分级管控、集中监测、统一预警工作。推动全区安全生产风险分级管控，实施自然灾害风险调查和重点隐患排查工程，全面掌握灾害事故风险隐患底数，建立灾害事故风险监测预警信息平台。

71.自然灾害防治能力提升工程。实施森林防灭火队伍及装备设施建设达标建设，将区专业森林消防队实有人员不少于36人。按照《广东省森林消防队伍装备与森林防火应急物资储备规范》（粤林[2017]67号）的要求，购置扑火服400套，风力灭火机120台。补充和完善森林消防队伍的扑火机具，配置森林消防水车5辆、运兵车4辆、工具宣传车5辆、无人飞机10架。配置高压远程水泵50台、二号工具5000把，高倍望远镜30个，对讲机70部。建立二级森林消防应急物资储备库；建立应急综合救援队伍营房；建设智能林火视频监控系统，城区新建简易消防水池600处。

72.基层应急管理能力提升工程。依据基层应急监管机构设置标准，推进镇（街道）应急管理机构标准化建设、社区（村）应急管理综合服务站点标准化建设，配齐配强县（区、市）、镇（街道）、各类功能区应急管理专业监管人员、执法用车和执法必备的检测仪器、设备和个人防护装备。

专栏3：镇（街道）应急管理机构标准化建设

**应急管理机构建设内容**：中心镇（街道）设立独立的应急管理机构和配备专职监管人员；非中心乡镇（街道）应明确专门负责应急管理工作的机构和配备专职监管人员。

**应急物资储备建设内容**：科学确定防汛抢险救援、消防、森林防灭火等物资储备种类和数量，重点储备冲锋舟、橡皮艇、救生衣、救生圈、编织袋、木桩、铁锹、绳索等抢险救援物资，以及卫星电话、应急发电机、应急照明等保障设备。动态管理可调用的挖掘机、运输车辆、救生器材等大型抢险机械、运输工具、应急抢险施工队伍等。

**应急救援队伍建设内容**：按照“一专多能”的要求，至少建立一支以民兵为主要力量、人数不少于 15人的应急救援队伍。

**综合应急指挥平台内容**：配置应急专用值班会商区及配套设备设施。统一安装广东省应急管理值班值守系统、应急联动“一键通”系统、三防信息接收应急保障系统（金视通）、其他相关业务系统。

专栏4：行政村（社区）应急管理服务站点标准化建设

**应急管理人员配置**： 中心镇（街道）的社区（村）应配置专职村干部和安全风险网格化管理员，非中心镇（街道）的社区（村）应配置专兼职村干部和安全风险网格化管理员。

**应急设备设施配置**：应急照明设备、大喇叭、警报器。易发生地质灾害、泥石流、山洪等边远村至少配备一台卫星电话。

**应急避难场所配置**：按人均室内/室外应急避难场所面积标准要求配置。

# 第六章 保障措施

## 一、加强组织领导，形成工作合力

各镇（街道）党（工）委、政府（办事处）要加强组织领导，将规划内容纳入重要议事日程。区应急管理部门要加强规划实施的统筹协调，制定规划实施方案，定期对规划实施情况进行督导检查。区各有关部门要按照职责分工通力协作，加强对规划实施的指导，创造有利条件，形成整体合力，确保规划目标实现。

## 二、加大资金保障，畅通投入渠道

各镇（街道）党（工）委、政府（办事处）要结合工作实际，强化应急管理人、财、物投入保障，建立与辖区经济社会发展水平相适应的应急管理资金动态增长机制。完善应急管理财政支出政策，健全应急管理资金保障机制。探索开辟社会化、市场化渠道，鼓励金融机构投入应急管理，扩宽多元化筹资渠道。

## 三、整合社会资源，共建共享共用

开展全区应急资源普查，全面掌握应急资源情况，建立统一、分类、分级的应急资源数据库。加速推进全方位应急资源整合，区各部门应急资源要实行统一登记、标准配置、部门管理、联合调度，各类应急资源要实现预案、储备、训练、使用、考核的五统一，避免重复建设。进一步加强与周边区域的应急资源共建共享共用。建立和完善社会应急资源的普查登记、联合训练、紧急征用、事后补偿制度，进一步提高应急资源建设的社会化、市场化水平。

## 四、注重协调衔接，密切协同配合

建立规划实施协调衔接机制，加强规划对全区应急管理工作的统筹指导，充分发挥规划的战略导向作用，区各有关部门和各镇（街道）党（工）委、政府（办事处）相关规划要强化政策协同，注重协调衔接，合理配置资源，避免重复建设；要加强资源和信息共享互通，全面提高应急管理工作的效率。

## 五、实施监测评估，强化监督管理

建立规划实施监测评估制度，区应急管理部门要定期组织开展规划实施的年度监测分析、中期评估和总结评估，并结合国内外发展环境的新变化与新要求，重点评估实施进展情况及存在问题。强化监测评估结果应用，将规划实施情况纳入区各有关部门和各镇（街道）党（工）委、政府（办事处）绩效考核评价体系。要实施全过程强化监督管理，保证规划全面落实。

附件一

名词解释

1.镇（街道） “四个一”应急管理体系建设。即有一个负责应急管理工作的机构，有一支负责应急救援的队伍，有一个启动应急响应的平台，有一个储备应急物资的仓库。

2.“四个一”应急处置机制：应急处置实行一个指挥中心、一个前方指挥部、一套工作机制、一个窗口发布。

3.“四合一”应急指挥保障机制：应急指挥实行卫星电话、无人机、指挥车、通讯保障系统的标准配备。

4.“五个一”应急值守机制：应急值守实行一日一研判、一日一报告、一日一调度、一日一抽查、一事一处理。

5.“四个一”临灾转移：特殊群体临灾转移实行“每户一对接”转移责任、“每村（居）一台账”转移清单、“每镇（街）一张网”转移体系、“每灾一行动”转移启动机制。

5.安全生产“一线三排”工作机制：“一线”是指坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条不可逾越的红线；“三排”是指排查、排序、排解。

6.自然灾害防治“一体三预”工作机制：“一体”就是从上到下一贯到底的应急指挥体系；“三预”就是预判、预告、预警。

7.“五立足、五结合”演练模式。立足全灾种全链条，平时预防与战时抗救相结合；立足规范应对，情景复盘与流程再造相结合；立足上下联动，上级指挥协调与基层落细落实相结合；立足问题导向，固化长效机制与解决突出问题相结合；立足以练促建，演练培训与能力建设相结合。

8.安全监管执法“三个转变”：即从重点检查企业员工向重点检查企业负责人履责情况转变，从事后吸取事故教训向事前防范化解安全生产风险转变，从客观查原因向主观查不足转变。

9.企业负责人“安全三问”：一是安全生产责任是什么，二是你是怎么履责的并举例说明，三是本企业重大风险隐患是什么以及采取了什么措施。

10.行政村（社区）防灾减灾“十个有”：农村防灾减灾有组织体系、有大喇叭、有警报器、有避难场所、有风险地形图、有明白卡、有应急通讯、有应急照明、有小册子、有宣传栏。

11.安全生产“三个必须”：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

12.“五个特别”：即特别讲政治、特别讲纪律、特别讲科学、特别讲认真、特别讲精神。

13.“双随机、一公开”监管：即在监管过程中随机抽取检查对象,随机选派执法检查人员,抽查情况及查处结果及时向社会公开。

14.“一案双查”：既要严肃追究企业的责任，又要依法倒查追究相关监管部门和地方政府的责任。

15.安全宣传“五进”：安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。

16.化工行业特殊作业“四令三制”。四令即动火令、动工令、复工令、停工令；三制即有限空间作业票制、值班室（中控室）24小时值班制、企业领导带班值班制。

17.“两重点一重大”。即重点监管危险化学品、重点监管危险化工工艺、危险化学品重大危险源。

18.“两客一危一货”。即公路客运、旅游客运、危化品运输车及货运车辆。

19.自然灾害“两个坚持，三个转变”。即坚持以防为主,防灾救灾相结合；坚持常态减灾与非常态救灾相统一；从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾重向应对综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。