汕尾市城区全面接轨深圳 全力融入“双区”

2022年工作要点

（征求意见稿）

为贯彻落实《关于贯彻落实<中共汕尾市委 汕尾市人民政府关于全面接轨深圳全力融入“双区”的意见>的实施方案》及《汕尾市全面接轨深圳 全力融入“双区”2022年工作要点》文件精神，推动我区全面接轨深圳、全力融入“双区”，积极参与“两个合作区”建设，进一步明确年度工作重点，现提出2022年工作要点。

1. 加强规划共绘，擘画发展新蓝图

**1.积极参与深圳都市圈规划建设。**全面对接深圳“东进”战略，加强与深圳都市圈规划衔接，提高城区与深圳都市圈城市同城化发展水平。按照《革命老区重点城市对口合作工作方案》确立的结对关系，配合市深化与深圳合作发展层次和水平，促进两市优势互补，互惠互利，共谋发展。加强与深圳各类规划的衔接，高标准编制产业发展、科技创新、综合交通运输、基础设施建设、生态环境保护等专项规划，共同谋划一批重大平台、重大项目、重大工程，不断提升区域合作发展层次和水平。〔责任单位：区直相关部门、各镇（街道）按职能分工负责，下同〕

**2.加强与深圳对接和战略合作。**加强我区与深圳光明新区的全面战略合作，建立和完善深汕一体化融合发展的合作机制，健全双方沟通会议机制，配合市每年定期召开市级联席会议，研究讨论规划编制、政策制定、资金投入、项目建设和改革创新试点等重大问题。〔责任单位：区发展改革局、区农业农村和水利局、区财政局、各镇（街道）〕

**3.主动对接支持服务“两个合作区”建设。**抓牢抓紧“两个合作区”建设重大机遇，在深入实施“东承西接”战略中学习借鉴“两个合作区”的改革理念和经验做法，以“四个联动传导”积极参与“两个合作区”建设，进一步明确对接的具体平台、项目、载体和工作抓手，在全力支持服务中主动接受辐射导。〔责任单位：区直相关单位、各镇（街道）〕

二、推进设施共建，构筑基础设施互联互通网络

**4.加快轨道交通互联互通。**全力以赴打好区综合交通大会战，配合市加速形成与大湾区核心城市“半小时、一小时”交通圈，加快推进广汕铁路、汕汕铁路等战略性基础设施建设，配合市加快龙汕铁路的前期工作，提升轨道联通水平，增强城区对外联通度。〔责任单位：区住房城乡建设局、区发展改革局〕

**5.完善对外高快速通道体系。**配合市交通部门加快推进深汕西高速改扩建工程前期工作的开展，实现快速交通网向东西联接。〔责任单位：区住房城乡建设局、区发展改革局〕

**6.加快推进信息基础设施建设。**对标学习深圳智慧城市5G发展先进经验，抢抓数字经济发展机遇，加快新型数字基础设施建设，打造“双千兆”网络体系，建设5G基站353个，实现重点园区5G网络和千兆光纤全覆盖。完善大数据中心、工业互联网等新型基础设施建设，共建信息互联互通平台。〔责任单位：区科技工业和信息化局、区住房城乡建设局、区政务服务数据管理局〕

**7.完善水利基础设施建设。**对标学习大湾区治水管水的先进制度和理念，聚焦“四生”水利建设，加快推进城区饮水工程、城区引西灌区配套与节水改造工程、城区万里碧道建设工程、城区尖山水库扩容改造工程及5宗小型水库险险加固工程建设。〔责任单位：区农业农村和水利局、各镇（街道）〕

### 三、深化产业共兴，共建产业创新协同体系

**8.强化创新平台建设。**配合市力争汕尾高新区列入国家级高新区考察名单，助推汕尾高新区加快创建国家科技成果转移转化示范区。积极对接大湾区创新资源，引进产业高水平实验室或研究机构驻城区设立分支机构，推荐优质企业进驻汕尾创新岛（深圳）平台。〔责任单位：区科技工业和信息化局、各镇（街道）〕

**9.推进孵化育成体系建设。**以城区现有孵化机构为依托，引进深圳创新创业运营团队和孵化项目，完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园”孵化链条，建成一批标准化厂房，打造一批众创空间、孵化器、加速器等孵化育成体系平台。〔责任单位：区科技工业和信息化局、各镇（街道）〕

**10.打造大湾区优质农产品供应地。**面向大湾区消费市场，充分挖掘我区农业发展潜力，提高农业产业化、品牌化水平。以省级现代农业产业园全方位提质为引领，打造甘薯等超十亿级产业集群。结合乡村振兴战略，大力发展生态农业、休闲农业和品牌农业，打造具有地方特色的优质粮食、水果、蔬菜、畜禽、水产供应基地，努力打造成为深圳乃至大湾区的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”。〔责任单位：区农业农村和水利局、区发展改革局〕

**11.高层次推进产业协同发展。**聚焦大抓项目、狠抓企业引进，深化区县产业共建，配合市加快建设深汕特别合作区拓展区，打造产业转移承接地。围绕建链、补链、延链、强链，深化“总部研发在深圳、转化落地在城区”等产业协同发展模式，打造产业链延伸区。依托汕尾高新区等载体，全力提升配套能力，打造产业集群配套基地。〔责任单位：区发展改革局、区科技工业和信息化局、区投资促进中心、各镇（街道）〕

**12.打造数字经济发展高地。**抢抓数字经济发展机遇，实施数字经济发展行动，围绕汕尾高新区打造“明珠数谷”绿色数据中心产业基地，大力招引集聚智能终端制造、IDC 专业服务企业，加快构建区域性大数据产业集聚地。深入实施工业互联网“企业倍增工程”，推动22家工业企业“上云用数赋智”，打造一批“5G+工业互联网”标杆企业。〔责任单位：区发展改革局、区科技工业和信息化局、区政务服务数据管理局〕

**13.加快发展海洋现代经济。**依托城区渔业资源，大力发展远洋捕捞业、海水养殖业、水产品深加工业，加快规划建设汕尾（马宫）国家级海洋牧场示范区，推动深水网箱养殖、海上冷链物流基地等项目建设，打造大湾区“粤海粮仓”重要阵地。加强与深圳海洋科技创新平台对接，共同打造高水平海洋产业技术联盟。〔责任单位：区发展改革局、区科技工业和信息化局、区自然资源局、区农业农村和水利局、相关镇（街道）〕

四、推动资源共享，提升美好生活水平

**14.加强优质教育合作交流。**探索建立深汕师资互动长效机制，开展教师双向挂职交流。主动对接大湾区高等院校，加强基础教育合作，提升基础教育阶段办学水平。〔责任单位：区教育局、区人力资源社会保障局〕

**15.深化医疗健康资源协作联动。**坚持医疗、医药、医保、医共体和数字医疗“五医联动”，推动与大湾区医疗卫生资源共享、信息互通、结果互认。积极对接广州、深圳等高水平医院优质医疗资源，推进汕尾逸挥基金医院急诊内科综合大楼改扩建项目、区妇幼保健院建设，加快补齐医疗卫生短板。加强在医疗教育、人才培养培训、远程医疗等方面的合作，共建“互联网+”医联体，建立双向转诊、会诊制度。〔责任单位：区卫生健康局、区人力资源社会保障局、区医保局、区财政局〕

**16.推动就业社保养老领域合作。**构建有序开放的公共就业服务体系，建立就业信息共享机制，参与大湾区公共创业服务联盟建设。加强与深圳等市医疗保险合作，深化完善医保互通方案，完善异地就医信息沟通和应急联动机制。推进医养结合，全面开放养老服务市场，加强与港澳养老服务保障体系对接，探索建设区域性健康养老示范基地，支持港澳投资者按规定来汕兴办养老等社会服务机构，吸引粤港澳大湾区长者到城区养老。〔责任单位：区人力资源社会保障局、区卫生健康局、区医保局、区民政局〕

**17.加强区域文化交流合作。**积极参加深莞惠汕河(3+2)区域联盟旅游推介会，加快形成跨区域联合的旅游市场推广格局。加强与大湾区在文化、体育、会展等方面的交流合作，完善交流合作平台，建立常态交流机制。积极参加大湾区文化交流活动，配合市组织举办国内外重大体育赛事、文化节庆活动，协助举办环粤港澳大湾区城市自行车挑战赛首站赛、总决赛等，大力发展红色文旅产业，为大湾区干部群众提供红色教育培训和实践基地。〔责任单位：区委宣传部、区文化广电旅游体育局〕

**18.开发共享旅游资源。**加强旅游合作，谋划建设一批文化旅游特色村，发展文旅康养休闲度假、游艇观光、水上运动等高端休闲旅游项目以及会展服务，联合深圳等大湾区城市开发“一程多站”旅游精品线路，打造大湾区滨海旅游休闲度假目的地。〔责任单位：区文化广电旅游体育局、区科技工业和信息化局、各镇(街道)〕

**19.加强人才交流合作。**深入推进招才引智行动，做好人才“引育用服管”文章。深化与广州、深圳等大湾区城市人才交流，采取双向挂职、两地培训、委托培养等方式，提高人才能力水平。围绕产业链布局人才链，深化“万名大学生招引”工程，支持企业建立高水平研究机构，搭建人才创新创业平台。出台高层次人才认定办法，发放汕尾英才卡，切实解决子女就学、配偶就业、住房和社会保障等问题。〔责任单位：区委组织部、区人力资源社会保障局、区科技工业和信息化局〕

**20.深化金融对接合作。**大力开展金融招商，积极引进大湾区金融资源，配合市级有关部门推动广发银行汕尾分行开业，争取银行、保险、证券机构及融资租赁、商业保理等融资服务机构落户城区，做强金融机构、做大金融总量。〔责任单位：区金融局、区投资促进中心〕

**21.强化环境污染联防联治。**积极推动与大湾区建立区域环境污染联防联治工作机制，参与大湾区跨界污染联合执法，强化多污染物协同控制和区域联防联控，持续巩固提升空气质量。进一步加强与大湾区接壤地区在流域及水库治理、水土流失防治、海洋污染防治等领域的协同治理。〔责任单位：市生态环境局城区分局、区自然资源局、区农业农村和水利局〕

五、探索机制共活，着力扩大高水平开放

**22.纵深推进营商环境综合改革。**对标学习大湾区优化营商环境，以数字政府建设为驱动，深化“放管服”改革，加快实现“六个通办”“八个便利化”、无证明城市等创新举措等，全力打造“四个一流”环境。对标学习深圳完善城市管理经验，创新社会治理，深入推进平安汕尾、法治汕尾建设，提高运用法治方式、法治手段推进改革发展稳定各项工作的能力和水平。〔责任单位：区委政法委、区发展改革局、区市场监管局、区政务服务数据管理局、区公安分局、区司法局〕

**23.加强改革系统集成协同高效。**对接支持深圳实施综合改革试点，协同推进要素市场、营商环境、科技创新、对外开放、民生供给、生态环境和城市空间治理等重点领域改革。对标学习深圳改革精神和改革经验，聚焦国资国企、财税金融、农村综合改革等领域，策划实施一批创造型引领型改革，推动全面深化改革向纵深发展，破除体制性障碍、机制性梗阻。〔责任单位：区直相关部门〕

**24.全面拓展更高水平的对外开放。**主动接受大湾区辐射带动，积极对接深圳自贸区并复制运用自贸区成功经验，配合市推进综合保税区、跨境电商综合试验区和自贸区联动发展区三大对外平台的申报创建工作。完善国际贸易“单一窗口”平台功能拓展，为企业提供“大通关”的优质服务，推进贸易便利化。〔责任单位：区发展改革局、区科技工业和信息化局、区市场监管局、区政务服务数据管理局、区金融局、区税务局〕