

# 2026年汕尾市城区政府预算公开

# 目 录

**第一部分 预算报告**

**第二部分 预算草案报表**

**第三部分 相关说明**

# 第一部分 预算报告

## 汕尾市城区 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告

——2026 年 3 月 20 日在汕尾市城区第九届  
人民代表大会第六次会议上  
汕尾市城区财政局局长 叶标

各位代表：

受区人民政府委托，我向大会报告汕尾市城区 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案，请予审议。

### 一、2025 年预算执行情况

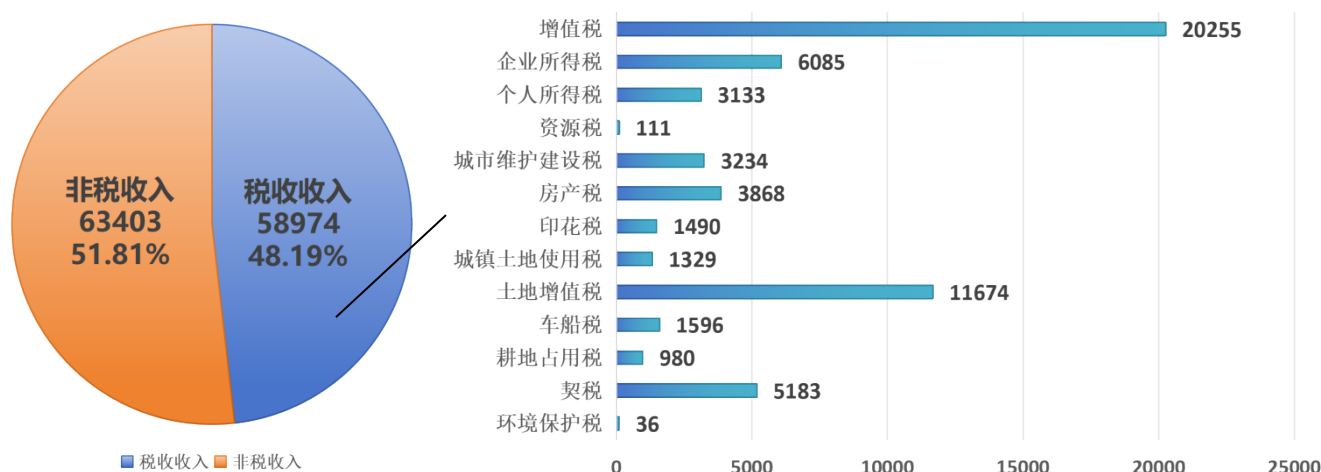
2025 年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年，在区人大及其常委会的监督支持下，在区委、区人民政府的正确领导下，区财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会、习近平总书记亲临广东视察并出席第十五届全国运动会开幕式重要讲话及重要指示精神，坚持稳中求进总基调，有效应对风险挑战，整体经济保持向好态势，财政运行总体平稳，各项重大战略任务和基本民生等重点领域支出得到较好保障。

#### （一）一般公共预算执行情况

## 1. 一般公共预算收入情况

2025 年全区一般公共预算收入 122,377 万元，可比口径增长 8.40%，完成调整预算的 100.17%。其中：税收收入 58,974 万元，可比口径下降 7.01%；非税收入 63,403 万元，增长 28.14%，非税比重 51.81%。加上上级转移支付收入 195,987 万元、上年结转收入 1,045 万元、调入资金 100,345 万元、债券转贷收入 26,000 万元、动用预算稳定调节基金 895 万元后，全区一般公共预算总收入 446,649 万元。

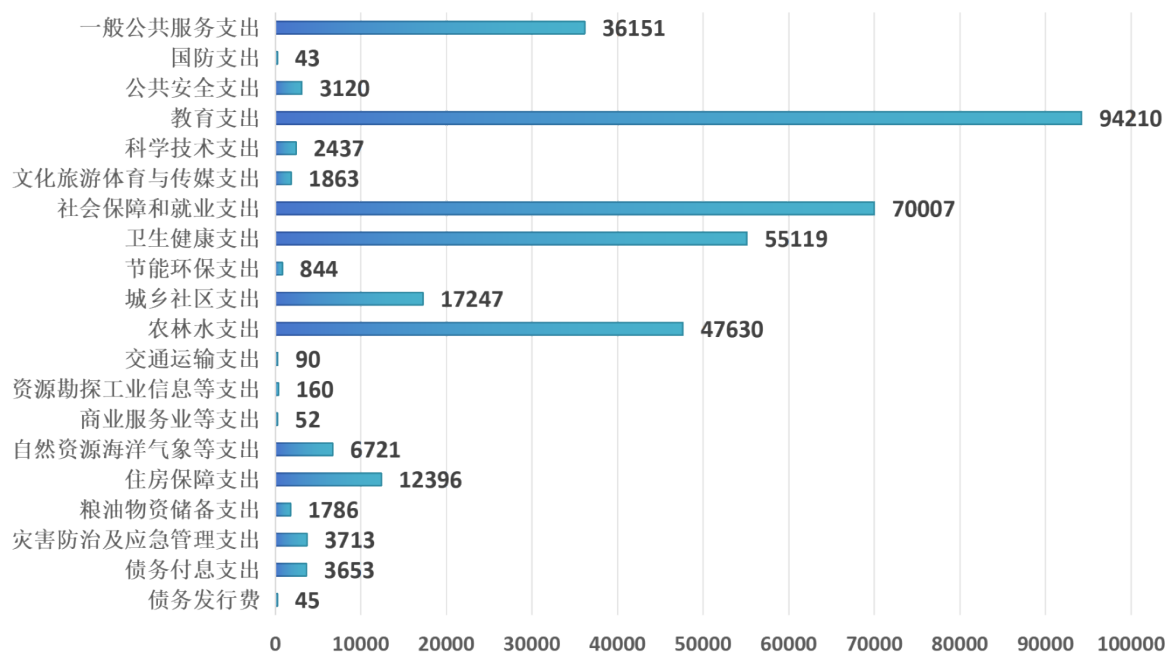
图一：2025 年一般公共预算收入执行情况



## 2. 一般公共预算支出情况

2025 年全区一般公共预算支出 357,287 万元，增长 19.32%，完成调整预算数的 95.32%，加上上解省市支出 48,011 万元、安排预算稳定调节基金 493 万元、债务还本支出 5,000 万元，结转下年支出 35,858 万元，全区一般公共预算总支出 446,649 万元。

图二：2025年一般公共预算重点支出执行情况



一般公共预算支出 357,287 万元，其中主要科目情况：

- (1) 一般公共服务支出完成 36,151 万元，增长 3.11%；
- (2) 公共安全支出完成 3,120 万元，增长 8.03%；
- (3) 教育支出完成 94,210 万元，增长 0.25%；
- (4) 科学技术支出完成 2,437 万元，增长 3.75%；
- (5) 文化旅游体育与传媒支出完成 1,863 万元，增长 12.98%；
- (6) 社会保障和就业支出完成 70,007 万元，下降 24.90%，主要是减少了企业改革补助部分支出；
- (7) 卫生健康支出完成 55,119 万元，增长 39.28%，主要是增加汕尾逸挥基金医院运行补助经费支出 15,528 万元；
- (8) 节能环保支出完成 844 万元，增长 3.3%；
- (9) 城乡社区支出完成 17,247 万元，增长 107.65%，主要

是增加汕尾市城区生活垃圾分类工作运营服务费用 1,427 万元、汕尾万象天地 259 套房产竞拍费用 5,300 万元；

(10) 农林水支出完成 47,630 万元，增长 50.67%，主要是上级转移支付收入增加，对应上级支出相应增加。

(11) 自然资源海洋气象等支出完成 6,721 万元，增长 398.22%，主要是增加汕尾市城区 2021 年垦造水田建设项目 2,000 万元、补充耕地指标交易费 2,000 万元；

(12) 住房保障支出完成 12,396 万元，下降 8.03%；

(13) 粮油物资储备支出完成 1,786 万元，增长 48.71%；

(14) 灾害防治及应急管理支出完成 3,713 万元，增长 25.31%，主要是增加城市多功能主战消防车及随车抢险救灾器材采购经费 278 万元、广东省自然灾害应急能力提升工程预警指挥项目资金 270 万元；

(15) 债务付息支出完成 3,653 万元，下降 28.36%；

(16) 其他各项支出完成 390 万元。

## (二) 政府性基金预算执行情况

### 1. 政府性基金收入情况

2025年全区政府性基金预算收入552万元，完成调整预算的128.37%。加上上级转移支付收入5,451万元、债务转贷收入116,200万元、调入资金14,547万元、上年结转收入114,211万元后，政府性基金预算总收入250,961万元。

### 2. 政府性基金支出情况

2025年全区政府性基金预算支出216,247万元，完成调整预算的100.90%。加上调出资金876万元，债务还本支出3,000万元，年终结转30,838万元，政府性基金预算总支出250,961万元。

### （三）国有资本经营预算执行情况

2025年全区国有资本经营预算收入9,201万元，完成调整预算的99.53%，加上上级转移支付收入16万元，全区国有资本经营预算总收入9,217万元。

2025年全区国有资本经营预算支出8,262万元，完成调整预算的100.2%，转移性支出955万元（调出到一般公共预算用于弥补收支缺口），全区国有资本经营预算总支出9,217万元。

### （四）社会保险基金预算执行情况

2025年全区社会保险基金预算收入完成22,517万元。其中：保险费收入21,882万元、利息收入235万元、转移收入400万元。

2025年全区社会保险基金预算支出完成18,002万元。其中：社会保险待遇支出17,530万元、转移支出181万元、上解支出291万元。

收支相抵结余4,515万元，加上2024年结余20,589万元，累计滚存结余25,104万元，全部结转2026年使用。

### （五）地方政府性债务情况

#### 1. 地方政府债务限额及余额情况

2025年全区地方政府债务限额771,441万元，其中：一般债务限额152,871万元、专项债务限额618,570万元。

2025 年全区地方政府债务余额执行数 771,398 万元，其中：一般债务余额 152,828 万元、专项债务余额 618,570 万元，控制在债务限额以内。

## **2. 地方政府债券转贷情况**

2025 年城区争取地方政府债券共 142,200 万元，其中：新增一般债券 26,000 万元（含再融资一般债券 5,000 万元），专项债券 116,200 万元（含再融资专项债券 3,000 万元），主要投向产业园区基础设施、公共卫生设施、教育基础建设等重大领域，用于马宫现代渔业产业园区基础设施建设项目、汕尾市光明科技产业园区（一期）基础设施建设项目、汕尾市职业技能培训学校建设项目及其他项目。

## **3. 地方政府债务还本付息情况**

2025 年按照偿债计划，将债务还本付息列入相应预算体系安排。支付地方政府债券利息 19,417 万元，其中：一般债券利息 3,653 万元、专项债券利息 15,764 万元。

### **（六）财政专户管理资金执行情况**

2025 年全区财政专户管理资金收入 2,065 万元，相对应安排支出 2,065 万元，所有支出已按计划执行完毕。

### **（七）落实区人大决议有关情况**

区九届人大四次会议期间区人大代表和区人大预算工作委员会在审查 2025 年预算草案的过程中提出了许多宝贵的意见建议，包括全力推动经济平稳健康发展、全力做好预算统筹和重点

保障、着力提升财政管理效能、着力提升防范化解财政风险能力等内容。区财政部门对区人民代表大会和人大代表提出的意见建议高度重视，采取积极措施加以贯彻落实。在2025年预算执行过程中，区财政部门紧扣区人大关于全力做好预算统筹和重点保障，着力提升防范化解财政风险能力的要求，以财源建设为抓手，进一步增强区级资金保障能力，同时加大各类资金统筹使用力度，严格按照“保基本、兜底线、惠民生、促发展”的优先顺序，切实保障“三保”、省、市、区十件民生实事和区委、区政府中心任务的顺利实施。

## 二、2025年财政工作主要情况

### （一）全力挖潜增收，在服务发展大局中强化财政保障

一是持续推进财源建设。区财政部门深入贯彻落实区委、区政府决策部署，以财源建设作为促进财政增收、解决财政困难的重要抓手，高站位、高标准推动财源建设各项任务。做实做细财源建设工作计划，全面梳理2025年汕尾市城区财源建设工作计划及清单，制定预期目标、细化任务，分解财源建设重点项目52个并在全年收入目标数的基础上分解各季度目标。定时定期督促跟进，深入掌握工作进展，剖析存在的困难、问题及原因等情况并报区政府分析研判，确保各项财源任务有序推进。2025年我区各项财源建设项目有序推进，全年财源建设形成收入78,123万元，有效拉动了一般公共预算收入的增长，为区级财政运行提供坚实保障。

**二是深入盘活国有资产资源。**立足资源禀赋向海图强，全力推进完成江牡岛、龟龄岛、遮浪角西等周边海域共 1356 公顷用海办证；完善涉海金融服务体系，千方百计引入金融“活水”，成功获批省“补改投”现代化海洋牧场专项资金 6,000 万元；同步深化与农发行、国开行等政策性银行合作，积极引入渔业养殖龙头企业，成功建设江牡岛 DE 区海洋牧场，为后续地方发展开辟“蓝色财源”。多措并举盘活城市资源，充分利用城区及红海湾开发区可利用屋顶面积资源，通过公开出让使用权，盘活屋顶光伏资源实现收益 27,900 万元；全面摸排城区、红海湾辖区及市投控公司管理的路内泊位、历年老旧小区改造新增车位资源，创新实施停车位及充电桩有偿使用权运营模式，项目运营后预计新增 8000 个停车位及 300 个充电桩，全年实现有偿使用权收益 31,500 万元，在改善居民出行环境的同时开辟新创收渠道；全力谋划环卫综合整治特许经营权项目，盘活现有闲置低效环卫资产，实现收益 4,092 万元。

**三是积极争取上级资金。**把向上争取资金作为增加财政可用财力、增强抗风险能力的重要抓手，加强与上级业务主管部门跟踪对接，密切跟进掌握上级政策动向，2025 年积极争取上级财政资金总额 201,825 万元，其中上级财力性转移支付资金 86,289 万元，有效补充区级可用财力；争取地方政府债券 142,200 万元，重点投向产业园区建设、教育和养老设施完善、文旅配套升级、现代渔业发展等领域，有力推动了城区产业平台能级提升、民生

服务强化、文旅产业提质增效及海洋经济转型升级，为区域经济社会高质量发展注入了强劲动力。

## （二）优化支出结构，在精准高效配置中提升资金效能

**一是坚决落实“过紧日子”要求。**坚决贯彻党中央关于党政机关习惯“过紧日子”的要求，坚持以收定支、厉行节约、勤俭办事，把能省的钱全部省下来，腾出资金保障底线民生及人员工资支出，兜牢“三保”底线，增强财政重点支出保障能力，构建“过紧日子”长效机制。严格控制“三公”经费支出，公用经费标准从原来的行政 1,500 元/人/月，事业 1,200 元/人/月统一调整为 800 元/人/月，切实把有限的财力用到高质量发展的关键处。

**二是坚决兜牢“三保”底线。**坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，足额保障工资发放、机构运转和基本民生支出，确保财政运行安全平稳。加强“三保”预算执行监控，完善风险预警和应急处置机制，科学合理调度库款，2025年全区“三保”支出231,629万元，切实兜牢“三保”底线，保障基层平稳运行。

**三是强化财政投资项目评审管理。**从严从实开展工程预结算审核工作，每周定期组织召开工程审核工作例会抓审核进度，提高审核效率；不定期组织建设有关单位召开工程审核协调会抓总体情况，解决痛点堵点。2025年共完成165个项目的评审工作，其中预算送审工程项目85个，送审工程造价为259,768万元，经审核工程造价为233,106万元，核减工程造价26,662万元，核减率为10.26%。结算送审的工程项目80个，送审的工程造价

为 87,730 万元，经审核工程造价为 77,754 万元，核减工程造价 9,976 万元，核减率为 11.37%，不断提升财政资金使用效益。

### （三）聚焦重点领域，在增进民生福祉中践行责任担当

一是全面落实“十件民生实事”资金投入。2025年以来，区委、区政府聚焦解决群众急难愁盼问题，着力提升人民生活品质，全力推进“十件民生实事”，积极采取各项措施，推动“十件民生实事”各项工作取得阶段性成效。2025年我区“十件民生实事”支出完成50,546万元，支出完成率达108.42%，民生领域短板得到显著改善，人民群众的获得感、幸福感和安全感持续增强。

二是补齐民生短板，坚定不移增进民生福祉。坚持民生投入只增不减，持续加大教育、就业、社会保障等基础民生保障力度，全年投入教育支出 94,210 万元，有力支持学校基础设施完善、义务教育和教师待遇政策落实。投入就业补助资金 1,454 万元，支持抓好就业和再就业工作，加强劳动就业服务，定期组织招聘会，有效缓解了“招工难”“就业难”的状况。全年发放低保、特困供养等各类救助资金 8,965 万元，切实兜牢困难群众基本生活底线。

三是全力保障“头号工程”纵深推进。紧紧围绕区委、区政府部署要求，不断优化支出结构，全力做好城区“百千万工程”资金保障工作。统筹投入“百千万工程”资金74,135万元，主要投向乡村振兴、绿美建设、教育发展、医疗卫生基础设施补短板等重点领域，推动城乡区域协调发展迈上新台阶。充分发挥债券

资金支持作用，用足用好专项债政策，通过科学谋划、精准申报，城区2025年成功争取专项债券资金116,200万元，优先落实到“百千万工程”重点项目，促进产业园区提档升级、补齐公共服务短板、深化乡村文旅融合发展，以更大力度推进“百千万工程”提质增效。

#### **（四）强化精细化管理，在完善监管体系中增强治理效能**

**一是加强债务风险防控。**提升债券资金管理水平，强化债券项目后续管理，及时足额还本付息，牢固树立债务风险意识，加强政府债务动态监测，2025年我区债务规模整体上处于安全、可控范围内。扎实推进化解中小企业欠款工作，严格落实上级部署要求，按照“属地管理、分级负责、谁主管谁负责”工作原则，落实属地政府和主管部门责任制，始终保持清欠工作的高压态势，依法依规化解中小企业欠款工作。同时通过创新性地采用协商谈判压减模式，在确保拖欠账款应还尽还、能清则清的情况下，有效节约财政资金支出6,667万元。2025年城区全年偿还化解拖欠账款677笔共65,787万元，总偿还进度达到78.41%，在各县区（市）中率先完成年度清偿进度目标。

**二是加强财政监督监管。**规范政府采购行为，加强事中事后监管，全年完成采购项目备案1039条，预算金额20,655万元，实际采购19,771万元，节约资金884万元，节约率4.28%。依法处理政府采购投诉案件2宗，建立合法性审查机制，开展“四类”违法违规行专项整治，抽查8个历史招标项目，对发现的问题依

法处理，持续推动政府采购阳光化、规范化。开展会计信息质量检查，完成对凤山街道办事处、区住建局、区市监局等10个预算单位的驻点检查工作，检查发现未上缴国库金额141万元及固定资产管理不规范、会计核算不规范、内控制度管理不规范等问题，并督促被检查单位限期整改，不断强化内控制度执行，规范会计核算和财务管理等工作。

**三是加强穿透式系统应用。**依托“数字政府”公共财政综合管理平台上线政府投资项目资金穿透式监管系统，依托“资金专门监管专户+区块链技术”对项目资金流转进行实时动态监管，2025年启动试点工作以来，上线中央商务区老旧小区改造、东涌河（靠海段）清淤等政府投资项目5个，累计利用穿透式系统管控政府投资项目资金1,410万元；为进一步落实全区政府投资项目资金的穿透式监管全覆盖工作部署，通过清单化摸底梳理，下一步计划上线项目37个，保障财政资金使用安全、规范、高效。

#### **（五）深化改革创新，在激发内生动能中提升发展活力**

**一是深化国资国企改革。**进一步构建现代化国有企业治理体系，健全规范区属国企现代化治理机制，以区城投公司为试点出台组织架构调整、人员薪酬和经营绩效考核机制等制度，不断提升国企管理水平。支持国有企业市场化改革，推进国企产业布局优化和结构调整，顺利完成国有粮油、水产养殖、联合托管和东方酒店4家企业的国有产权转让并购工作，将优质资产继续注入平台公司，做大国企资产规模，实现国有股权转让收益9,194万

元。强化融资创新，以区域投公司为平台打好债贷联动组合拳，谋划推进海洋牧场、智慧停车等债贷联动项目 9 个，实现国有资产资源收益 59,437 万元，获得政策性银行、金融租赁机构融资授信 153,600 万元，有效撬动金融资本支持项目建设与产业发展。强化企业人才队伍建设，切实将企业需要、岗位需要与人才选拔结合起来，成功引进中交（天健）深圳投资公司（央企）的高层次专业人才挂职区域投公司副董事长、2 名银行专业人才挂职区域投公司副总经理；同时不断打通内外部选才渠道，从区域投公司内部提拔 2 名优秀干部担任区域投公司副总经理，并公开面向社会招聘了 22 名专业技术人员，有效强化了各区属国企的人员队伍力量，为构建现代化国有企业治理体系提供了人才保障基础。

**二是深化“四税”体制改革。**紧紧围绕“四税”收入改革新要求，以“抓大稳中控特规范小”的工作思路，有序推动“四税”改革政策落地见效。深化财税协同形成合力，联合税务部门紧盯关键领域与重点事项，通过加大对重点企业研发费用加计扣除及高新技术企业税收优惠的风险核查力度，推动区级企业所得税实现 48.2% 的显著增长。创新盘活思路提质增效，通过加快愉憬湾项目存量房销售，竞拍华润万象天地 259 套房产推动华润清缴土地增值税等方式，市区两级共实现土地增值税收入 4,500 万元，形成“盘活-清欠-增速”的良性循环。通过各项举措协同发力，2025 年城区“四税”收入累计完成 41,147 万元，顺利完成年度目标，有力稳住了税收基本盘，为全区财政收入可持续增长提供

了坚实支撑。

### 三、2026年预算草案

2026年是“十五五”规划的开局之年，科学编制预算、保障良好启航意义重大。区财政部门将切实扛起责任担当，全面贯彻中央和省、市各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，精准实施更加积极的财政政策。紧紧围绕区委、区政府中心工作，聚焦服务发展大局，以强化财源培育为核心、优化支出结构为抓手、提升管理效能为支撑，主动作为、聚力攻坚，全力推动我区高质量发展取得新突破，为经济发展提供更加坚实、更可持续的财政保障。

#### （一）2026年财政收支形势分析

从财政收入方面看，在中央继续实施更加积极的财政政策及相关配套措施的有力支持下，全区扎实推进财源建设工作，积极培育新增长点，随着省以下财政体制改革深入推进，其政策效果逐步显现，我区经济运行保持总体平稳、稳中向好的态势。与此同时，伴随国资国企改革持续深化，国有资本经营预算收入将充分发力，有望实现较快增长，对财政收入形成有效补充。但也要清醒认识到，受我区经济基础相对薄弱、产业结构较为单一等客观条件制约，财源可持续稳定增长的基础尚不牢固。综合来看，一般公共预算收入与国有资本经营预算收入虽继续保持增长，但财政收入整体仍面临较大结构性压力。

从财政支出方面看，支出需求刚性增长，保障任务依然繁重。

一方面，发展性支出需求不减，“百千万工程”、乡村振兴等重点任务投入力度不减，重点项目建设保障需求依然较大。另一方面，民生保障底线必须兜牢，持续实施育儿补贴和学前教育免保育教育费政策，稳步提高低保、特困群体补助水平，延续支持市场主体稳岗扩岗等民生保障政策，致力于提高居民可支配收入，完善社会保障体系，从而有效释放消费潜力，进一步稳定市场预期，凝聚信心。

总体判断，2026年我区财政收支仍将处于紧平衡状态，“三保”和发展保障压力并存。需进一步加大财源培育力度，优化财政支出结构，强化绩效管理和统筹能力，确保财政平稳健康运行，更好服务全区经济社会高质量发展大局。

## （二）2026年预算编制和财政工作的总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实中央经济工作会议精神决策部署，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神。在区委、区政府坚强领导和统一部署下，紧扣“十五五”规划重点任务，继续实施更加积极的财政政策，并纵深推进省以下财政体制改革。要狠抓财源培育和收入组织，严格落实党政机关习惯“过紧日子”要求，大力优化财政支出结构，扎实推进零基预算改革、支出标准建设、预算绩效管理、财政资源统筹等改革任务，强化财会监督和财经纪律约束。着力支持实体经济发展、城乡区域协调、民生福祉改善，聚焦重点领域强化

保障，切实兜牢“三保”底线。着力优化新增财力配置，同时全面激活存量资源潜能，切实提升财政资源配置效率和使用效益，激发区域经济的内在活力与自我发展能力，为推动经济持续回升向好、社会和谐稳定奠定坚实而可持续的财政基础，确保“十五五”规划实施迈出稳健第一步，进而为经济高质量发展与现代化建设新征程注入强劲财政动能。

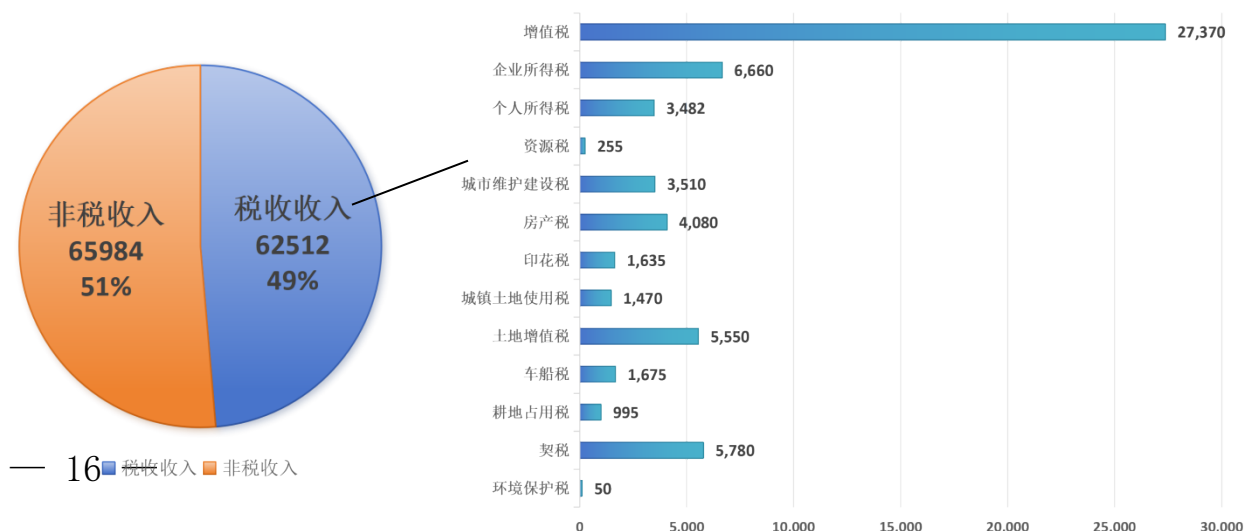
### （三）2026 年预算编制情况

#### 1. 一般公共预算草案

##### （1）一般公共预算收入

2026 年全区地方一般公共预算收入拟安排 128,496 万元，比上年执行数增长 5%，其中：税收收入 62,512 万元，比上年执行数增长 6%；非税收入 65,984 万元，比上年执行数增长 4.07%。加上上级转移支付收入 145,856 万元、上年结转 35,858 万元、调入资金 99,709 元（其中：从政府性基金调入 40,000 万元、从国有资本经营预算调入 9,687 万元、其他调入资金 50,022 万元）、一般债券收入 10,000 万元，动用预算稳定调节基金 493 万元，一般公共预算总收入 420,412 万元。

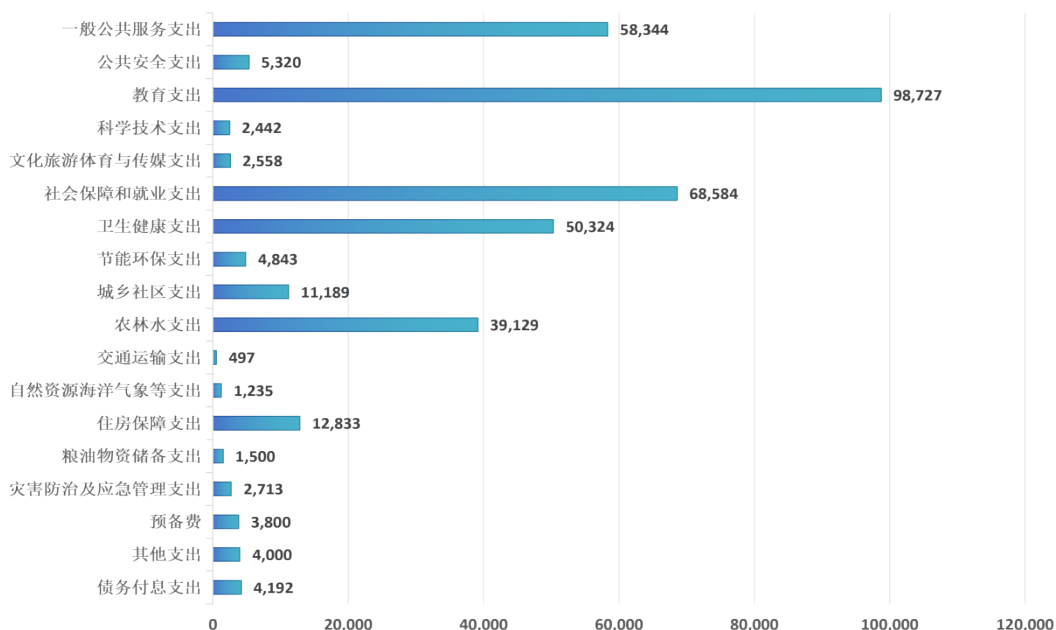
图三：2026 年一般公共预算收入执行情况



## (2) 一般公共预算支出

2026年全区一般公共预算支出拟安排372,401万元，增长6.36%，其中：本级支出254,404万元、结转支出35,858万元、上级提前下达转移支付72,139万元，债券支出10,000万元。加上上解省市支出48,011万元，一般公共预算总支出420,412万元。

图四：2026年一般公共预算重点支出执行情况



2026年一般公共预算支出372,401元，主要支出科目如下：

(1) 一般公共服务支出 58,344 万元，同比增长 16.95%（变化的主要原因是增加维稳工作经费 1,500 万元），其中：人员支出 25,042 万元、日常公用经费支出 1,265 万元、项目支出 32,037 万元；

(2) 公共安全支出 5,320 万元，同比增长 70.73%（变化的主要原因是增加公安系统经费预算额度），其中：人员支出 1,222

万元、日常公用经费支出 56 万元、项目支出 4,042 万元；

(3) 教育支出 98,727 万元，同比增长 6.06%，其中：人员支出 66,738 万元、日常公用经费支出 110 万元、项目支出 31,880 万元；

(4) 科学技术支出 2,442 万元，同比增长 57.78%，其中：人员支出 947 万元、日常公用经费支出 45 万元、项目支出 1,450 万元；

(5) 文化旅游体育和传媒支出 2,558 万元，同比增长 0.93% 其中：人员支出 869 万元、日常公用经费支出 68 万元、项目支出 1,621 万元；

(6) 社会保障和就业支出 68,584 万元，同比增加 8.75%，其中：人员支出 38,874 万元、日常公用经费支出 112 万元、项目支出 29,598 万元；

(7) 卫生健康支出 50,324 万元，同比下降 4.08%（变化的主要原因是减少汕尾逸挥基金医院运行补助经费预算安排），其中：人员支出 10,229 万元、日常公用经费支出 159 万元、项目支出 39,936 万元；

(8) 节能环保支出 4,843 万元，同比增长 298.6%（变化的主要原因是增加上级汕尾市红海湾美丽海湾（马宫）环境整治、垃圾清理工程项目 3,230 万元），其中：项目支出 4,843 万元；

(9) 城乡社区支出 11,189 万元，同比增长 8.06%，其中：人员支出 2,201 万元、日常公用经费支出 99 万元、项目支出

8,889 万元；

(10) 农林水支出 39,129 万元，同比下降 4.49%，其中：人员支出 8,058 万元、日常公用经费支出 466 万元、项目支出 30,605 万元；

(11) 自然资源海洋气象等支出 1,235 万元，同比下降 61.34%（变化的主要原因是减少补充耕地指标交易费 2000 万元）其中：人员支出 506 万元、日常公用经费支出 29 万元、项目支出 700 万元；

(12) 住房保障支出 12,833 万元，同比下降 6.1%，其中：人员支出 11,230 万元、项目支出 1,603 万元；

(13) 粮油物资储备支出 1,500 万元，同比增长 0%，其中：储备粮油管理费及差价 1,500 万元；

(14) 灾害防治及应急管理支出 2,713 万元，同比下降 5.27%，其中：人员支出 1,329 万元、日常公用经费支出 36 万元、项目支出 1,348 万元；

(15) 预备费 3,800 万元，按预算法规定设置的预备费，用于当年预算执行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出；

(16) 其他支出 4,000 万元，同比增长 125.99%，主要是安排预算机动费 4,000 万元，用于预算执行中难以预见的开支；

(17) 债务付息及债务发行费用支出 4,216 万元，同比增长 16.7%（变化的主要原因是增加付还以前年度未付的债券利息），其中：一般债券利息支出 4,194 万元、一般债券发行费支出 24

万元；

(18) 其他各项支出 644 万元。

## **2. 政府性基金预算草案**

2026 年全区政府性基金预算总收入拟安排 148,350 万元，其中：本级彩票公益金收入 380 万元，上级补助收入 58,632 万元、上年结转收入 30,838 万元，债务（转贷）收入 58,500 万元。

2026 年全区政府性基金预算总支出相应安排 148,350 万元，其中：本级政府性基金支出 108,350 万元、调出资金 40,000 万元。

### **(1) 本级政府性基金支出**

2026 年本级政府性基金支出 108,350 万元，比上年预算数 162,115 万元减少 53,765 万元，主要是专项债务收入安排的支出减少 36,500 万元，其中：

——文化旅游体育与传媒支出 7 万元，主要是地方旅游开发项目补助 7 万元；

——农林水支出 61 万元，主要是大中型水库移民后期扶持基金支出 41 万元、小型水库移民扶助基金安排的支出 20 万元；

——其他支出 89,757 万元，主要是彩票公益金安排的支出 980 万元（用于体育事业的彩票公益金支出 886 万元），其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出 88,777 万元；

——债务付息支出 18,445 万元，主要是地方政府专项债务付息支出 18,445 万元；

——债务发行费支出 80 万元，主要是地方政府专项债务发行费支出 80 万元。

## **(2) 调出资金**

2026 年调出资金 40,000 万元，主要是从政府性基金结余中调出资金用于调入一般公共预算弥补收支缺口。

## **3. 国有资本经营预算草案**

2026 年区本级国有资本经营总收入拟安排 16,329 万元，其中：利润收入 1,000 万元，产权转让收入 10,000 万元，其他国有资本收入 5,312 万元，国有资本经营预算转移支付收入 17 万元。

2026 年全区国有资本经营支出相应安排 16,329 万元，分别为：

### **(1) 地方国有资本经营支出**

2026 年地方国有资本经营支出 6,642 万元，比上年预算数 5,459 万元增加 1,183 万元，其中：

——解决历史遗留问题及改革成本支出 742 万元，用于解决企业历史遗留问题及僵尸企业处置等支出；

——国有企业资本金注入 5,000 万元；

——其他国有资本经营预算支出 900 万元，主要用于区属国有企业改革管理经费等 900 万元。

### **(2) 转移性支出**

2026 年国有资本经营转移性支出 9,687 万元，用于调入一般公

共预算弥补收支缺口。

#### **4. 社会保险基金预算草案**

汕尾市实行社保基金市级统筹，根据区社会保险管理局提供的社会保险基金收支数据，2026年城区只需编制机关事业单位基本养老保险基金预算，编制情况如下：

2026年全区机关事业单位基本养老保险基金收入拟安排21,294万元，其中：保险费收入20,654万元、利息收入240万元、转移收入400万元。

2026年全区机关事业单位基本养老保险基金支出拟安排19,856万元，其中：社会保险待遇支出19,434万元、转移支出182万元、上解支出240万元。

收支相抵结余1,438万元，加上上年滚存结余25,104万元，预计全年滚存结余26,542万元。

#### **(四) 地方政府性债务情况**

##### **1. 地方政府债务风险情况**

2025年全区地方政府债务限额771,441万元，加上新增提前批债务68,500万元（其中：一般债券10,000万元、专项债券58,500万元），目前债务限额839,941万元。

2025年全区地方政府债务余额执行数771,398万元，加上新增提前批债务68,500万元，目前债务余额839,898万元，债务余额控制在债务限额以内。

##### **2. 2026年提前批政府债券情况**

按照预算法规定，城区将严格在当年政府债务限额内举借债务。2026年，城区已争取提前批债券资金额度共68,500万元，其中：一般债券额度10,000万元、专项债券额度58,500万元。

### 3. 2026年政府债券还本付息情况

2026年城区财政严格落实债务偿还计划，将债务还本付息支出列入相应预算体系安排。2026年城区安排地方政府债券利息22,637万元，包括一般债券利息4,192万元、专项债券利息18,445万元。

#### （五）财政专户管理资金收支预算

2026年全区纳入财政专户管理资金总收入预计2,004万元，其中：普通高中及中职学杂费1,644万元、住宿费360万元。

2026年全区财政专户管理资金支出相应安排2,004万元，其中：教育支出2,004万元，主要用于学校的日常运转、教学设施等支出。

#### （六）2026年预算经人大会批准前已安排资金情况

根据预算法规定，2026年预算年度开始后、预算草案经批准前，提前安排必须支付的人员和运转经费等基本支出37,679万元、项目支出等75,992万元，合计113,671万元。

## 四、2026年财政工作主要思路

### （一）着力做大财政盘子，在培育壮大收入上实现新突破

一是**拓宽财源建设渠道**。继续将财源建设作为财政增收的核心引擎。深挖政府性资源潜力，加快海洋经济发展，抢抓海洋牧

场建设发展机遇，统筹推进江牡岛海域使用权、网箱建设、投鱼投产等工作；加速推进水田、耕地、海砂、鱼塍等资源变现。全面激活国有资产效能，围绕水务资产出售、养老设施资源使用权出让、国企产权并购转让等盘活资产收入；积极开发城市经营收益，持续推进屋顶光伏项目（二期）、凤山妈祖广场旅游项目，培育财政收入新增长点，构建可持续财源体系。

**二是推动资产资源价值跃升。**纵深推进行政事业单位清产核资，开展国有资产清查核实 2.0 版工作，扩大国有资产的清查范围，查漏补缺土地、建筑物、在建工程、仪器设备等国有资产的清理盘活，并对土地、建筑物等资产，通过调剂共享、转型改造、市场化处置方式提升配置效益；对海域、鱼塍、滩涂等自然资源，确权回收后注入国企专业化运营，实现价值最大化；对公共停车、养老服务等收益权项目，采取国企自营或特许经营模式，提升公共服务质量和市场化效益。

**三是全力用好上级政策资金支持。**密切关注中央、省、市政策动向与资金投向，加强前期项目储备与包装，提高申报精准度和成功率，力争上级转移支付及各类补助资金规模稳中有增。强化地方政府债券项目策划与申报，重点围绕“百千万工程”、基础设施、民生补短板等领域，争取更多新增债券额度。

**（二）着力优化支出结构，在精准高效配置上展现新作为**

**一是持续落实过“紧日子”要求。**将“厉行节约、精打细算”贯穿预算管理全过程，严控一般性支出，特别是“三公”经费。

强化零基预算理念，打破支出固化格局，对非重点、非刚性项目支出从严审核、大力压减，确保财政资源优先用于保障区委、区政府重大决策部署和重点领域支出。

**二是强化预算绩效管理刚性约束。**推进预算与绩效管理深度融合，将绩效目标设置作为预算安排的前置条件，扩大绩效评价范围，加强评价结果应用，建立评价结果与预算安排、政策调整挂钩机制。完善财政投资项目全生命周期成本管控，提升评审效率和质量，确保财政资金用在“刀刃”上。

**（三）着力保障重点领域，在增进民生福祉上体现新担当**

**一是兜牢兜实“三保”底线。**严格落实“三保”支出的“两个优先”顺序要求，严守“三保”底线，全力保障“三保”支出需求，将“三保”支出本级负担部分 173,719 万元足额列入预算，其中：保基本民生 4,030 万元、保工资 167,243 万元、保运转 2,446 万元，防范“三保”风险。

**二是持续加大民生投入力度。**坚持以人民为中心的发展思想，以保重点、稳民生为目标，将财政支出继续向民生领域倾斜，持续增加教育、就业、社会保障、医疗卫生等方面的资金投入。办好办优“十件民生实事”，紧盯任务目标，以民意为导向精准施策，统筹财力确保相关资金按时足额到位，推动项目早见效、群众早受益，着力补齐民生短板。

**三是全力服务“百千万工程”重大战略。**健全“百千万工程”重点任务财政保障机制，全力加强资金要素保障，锚定“百千万

工程”五年显著变化目标，积极筹措各类资金支持壮大县域经济、典型镇村培育、城乡风貌提升、新型城镇化建设、美丽乡村等重点任务开展。同时引导和撬动更多金融和社会资本投入县域经济发展、产业园区建设、乡村文旅融合等重点领域，形成多元化投入格局，为“百千万工程”战略目标实现提供可持续的要素支撑。

**（四）着力筑牢安全防线，在提升监管效能上作出新成效**

**一是强化债务全周期管理。**在保持债务规模安全可控的基础上，优化债券资金使用机制，完善项目后续监测与绩效评价体系，推动隐性债务动态清零。加快债券资金支出进度，做好专项债投后管理，推动完工项目进行竣工结算和财务决算形成实物资产纳入监管并运营产生效益。深化中小企业账款化解长效机制，压实主体责任，强化督导与合规协商，力争清偿进度持续提升。

**二是推动财政监管提质增效。**拓展政府采购、会计信息、预算绩效等重点领域监管的广度和深度，加强检查结果运用与整改闭环管理，严肃查处违法违规行为，提升财政运行规范性。

**三是深化穿透式监管系统应用。**扩大政府投资项目资金穿透式监管覆盖范围，推动更多重点项目全流程上线运行，强化数据联动与智能预警功能，实现财政资金从分配到使用的全程可追溯、风险可防控。

**（五）着力深化改革创新，在拓宽发展路径上注入新动能**

**一是纵深推进国资国企改革。**以提升核心竞争力和增强核心功能为重点，分批将海洋牧场、文旅项目等优质资产注入城投公

司子公司，助推国企资产规模实现新突破，推动区城投公司评级升至 2A+。促进国有资本向海洋经济、文旅开发、城市运营等优势板块集聚，推动低效、同质企业战略性重组，组建文旅康养、海洋牧场、信息化管理 3 家区属一级企业，推动其中 2 家获得 2A 评级。启动新一轮国有企业改制工作，理顺汕尾肉联厂关系，启动区国财食品公司改制工作，稳妥推进一批国有企业出清处置，结合财政情况分批解决国企职工医保、社保等历史遗留问题。持续加强国企党的领导制度建设及现代化企业制度建设，健全党组织体系架构，制定党支部前置研究重大事项清单，把好国企发展方向；以资产负债表、利润表、现金流量表三张核心财务报表为抓手，强化财务管控与风险防范，提升国企经营管理质效。

**二是全力推进融资创新突破。**发挥国企融资主体作用，围绕海洋牧场、屋顶光伏、凤山妈祖旅游、水务资产出售等重点方向，谋划实施债贷联动项目，以政府投资撬动金融资本。深化“补改投”改革，推动财政资金以增资扩股方式撬动社会资本参与项目投资。促进“政银企债基”联动，完成企业债主体培育，夯实企业债发债基础。强化“投贷担”协同，探索设立海洋牧场、农文旅等重点产业投资基金，放大财政资金杠杆效应。

**三是用好用活“四税”改革政策。**进一步强化财税协同共治，健全重点税源动态监控与风险核查机制。创新拓展存量资产盘活与税收清缴联动模式，挖掘新增长点，着力构建收入稳固、结构优化、管理规范的可持续税收体系，切实筑牢财政收入根基。

今年财政工作面临的任务仍十分艰巨，责任十分重大。区财政部门将在区委、区政府的坚强领导下，在区人大的监督指导下，坚定信心、锐意进取、扎实工作，努力完成各项目标任务，为推动汕尾市城区实现更高质量发展贡献更大财政力量。

- 附件：
1. 汕尾市城区 2025 年一般公共预算执行情况和 2026 年一般公共预算草案
  2. 汕尾市城区 2025 年政府性基金预算执行情况和 2026 年政府性基金预算草案
  3. 汕尾市城区 2025 年国有资本经营预算执行情况和 2026 年国有资本经营预算草案
  4. 汕尾市城区 2025 年社会保险基金预算执行情况和 2026 年社会保险基金预算草案
  5. 汕尾市城区 2025-2026 年地方政府债务情况表
  6. 汕尾市城区 2025-2026 年财政专户预算情况表
  7. 汕尾市城区 2026 年部门预算草案
  8. 汕尾市城区 2026 年公共代编预算支出计划



## 第二部分 预算草案报表

### 一、一般公共预算

#### 1. 2026年汕尾市城区一般公共预算收入表

关于2026年汕尾市城区一般公共预算收入的说明

#### 2. 2026年汕尾市城区一般公共预算支出表

3. 2026年汕尾市城区本级一般公共预算支出表（按功能分类）

关于2026年汕尾市城区本级一般公共预算支出的说明

4. 2026年汕尾市城区本级一般公共预算基本支出表（按经济分类）

#### 5. 2026年汕尾市城区本级一般公共预算“三公”经费表

关于2026年汕尾市城区本级一般公共预算“三公”经费安排及变动情况的说明

6. 2026年汕尾市城区一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

### 二、政府性基金预算

#### 7. 2026年汕尾市城区政府性基金预算收入表

#### 8. 2026年汕尾市城区政府性基金预算支出表（按功能分类）

9. 2026年汕尾市城区本级政府性基金预算支出表（按功能分类）

10. 2026年汕尾市城区政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

### 三、国有资本经营预算

#### 11. 2026年汕尾市城区国有资本经营预算收入表

12. 2026年汕尾市城区国有资本经营预算支出表（按功能分类）

13. 2026年汕尾市城区本级国有资本经营预算支出表（按功能分类）

14. 2026年汕尾市城区国有资本经营预算转移支付支出表（按项目分地区列示）

#### 四、社会保险基金预算

15. 2026年汕尾市城区社会保险基金预算收入表

16. 2026年汕尾市城区社会保险基金预算支出表

17. 2026年汕尾市城区社会保险基金预算结余表

#### 五、地方政府债务情况表

18. 2025年汕尾市城区地方政府一般债务余额情况表

19. 2025年汕尾市城区地方政府专项债务余额情况表

20. 汕尾市城区地方政府债券发行（转贷）及还本付息情况表

21. 汕尾市城区地方政府债券分年度偿还计划情况表

22. 2025年汕尾市城区地方政府债务限额及余额情况表

23. 2025年汕尾市城区新增债务限额安排情况表

24. 2025年汕尾市城区新增债券和政府外贷项目用途情况表

25. 2025年汕尾市城区新增专项债券项目明细情况表

26. 2026年汕尾市城区地方政府债务限额提前下达情况表

27. 2026年汕尾市城区提前下达新增债务限额安排情况表

2026年汕尾市城区一般公共预算收入表

单位：万元

项目	预算数
一、本级一般公共预算收入	128,496.00
（一）税收收入	62,512.00
增值税	27,370.00
企业所得税	6,660.00
个人所得税	3,482.00
资源税	255.00
城市维护建设税	3,510.00
房产税	4,080.00
印花税	1,635.00
城镇土地使用税	1,470.00
土地增值税	5,550.00
车船税	1,675.00
耕地占用税	995.00
契税	5,780.00
环境保护税	50.00
（二）非税收入	65,984.00
专项收入	3,225.00
行政事业性收费收入	1,324.00
罚没收入	3,563.00
国有资源（资产）有偿使用收入	54,022.00
捐赠收入	500.00
其他收入	3,350.00
二、转移性收入	291,916.00
（一）上级补助收入	145,856.00
返还性收入	4,516.00
一般性转移支付收入	131,656.00
专项转移支付收入	9,684.00
（二）下级上解收入	0.00
（三）调入资金	99,709.00
（四）结转收入	35,858.00
（五）债务（转贷）收入	10,000.00
（六）动用预算稳定调节基金	493.00
收入总计	420,412.00

备注：无。

# 关于2026年汕尾市城区一般公共预算收入的说明

2026年汕尾市城区一般公共预算收入预算数为128496万元，比2025年执行数（下同）增加6119万元，增长5%，主要是预计全年收入增长。具体情况如下：

## 一、税收收入

2026年汕尾市城区税收收入预算数为62512万元，增加3538万元。其中：

- （一）增值税预算数为27370万元，增加7115万元。
- （二）企业所得税预算数为6660万元，增加575万元。
- （三）个人所得税预算数为3482万元，增加349万元。
- （四）土地增值税等预算数为5550万元，减少6124万元。

## 二、非税收入

2026年汕尾市城区非税收入预算数为65984万元，增加2581万元。其中：

- （一）专项收入预算数为3225万元，增加518万元。
- （二）行政事业性收入预算数为1324万元，增加200万元。
- （三）罚没收入预算数为3563万元，增加262万元。
- （四）国有资源（资产）有偿使用收入预算数为54022万元，增加1301万元。
- （五）其他收入预算数为3350万元，增加200万元。

2026年汕尾市城区一般公共预算支出表

单位：万元

项目	预算数
一、一般公共预算支出	368,601.00
（一）一般公共服务支出	58,344.00
（二）外交支出	0.00
（三）国防支出	0.00
（四）公共安全支出	5,320.00
（五）教育支出	98,727.00
（六）科学技术支出	2,442.00
（七）文化旅游体育与传媒支出	2,558.00
（八）社会保障和就业支出	68,584.00
（九）卫生健康支出	50,324.00
（十）节能环保支出	4,843.00
（十一）城乡社区支出	11,189.00
（十二）农林水支出	39,129.00
（十三）交通运输支出	497.00
（十四）资源勘探工业信息等支出	116.00
（十五）商业服务业等支出	31.00
（十六）金融支出	0.00
（十七）援助其他地区支出	0.00
（十八）自然资源海洋气象等支出	1,235.00
（十九）住房保障支出	12,833.00
（二十）粮油物资储备支出	1,500.00
（二十一）灾害防治及应急管理支出	2,713.00
（二十二）其他支出	4,000.00
（二十三）债务付息支出	4,192.00
（二十四）债务发行费用支出	24.00
二、转移性支出	48,011.00
（一）补助下级支出	0.00
（二）上解支出	48,011.00
（三）调出资金	0.00
（四）债务转贷支出	0.00
（五）区域间转移性支出	0.00
三、预备费	3,800.00
四、债务还本支出	0.00
支出总计	420,412.00

备注：无。

2026年汕尾市城区本级一般公共预算支出表（按功能分类）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
	合计	368,601.00
201	一般公共服务支出	58,344.00
20101	人大事务	1,139.00
2010101	行政运行	671.00
2010102	一般行政管理事务	52.00
2010104	人大会议	118.00
2010106	人大监督	20.00
2010107	人大代表履职能力提升	15.00
2010108	代表工作	145.00
2010199	其他人大事务支出	118.00
20102	政协事务	854.00
2010201	行政运行	618.00
2010204	政协会议	87.00
2010299	其他政协事务支出	149.00
20103	政府办公厅(室)及相关机构事务	9,881.00
2010301	行政运行	8,737.00
2010302	一般行政管理事务	130.00
2010350	事业运行	426.00
2010399	其他政府办公厅(室)及相关机构事务支出	588.00
20104	发展与改革事务	1,770.00
2010401	行政运行	696.00
2010499	其他发展与改革事务支出	1,074.00
20105	统计信息事务	591.00
2010501	行政运行	284.00
2010507	专项普查活动	14.00
2010599	其他统计信息事务支出	293.00
20106	财政事务	2,362.00
2010601	行政运行	1,140.00
2010602	一般行政管理事务	300.00
2010605	财政国库业务	50.00
2010607	信息化建设	45.00
2010650	事业运行	178.00
2010699	其他财政事务支出	649.00
20107	税收事务	4,990.00
2010701	行政运行	3,590.00
2010702	一般行政管理事务	1,400.00
20108	审计事务	522.00
2010801	行政运行	435.00
2010804	审计业务	87.00

功能编码	功能分类	预算数
20111	纪检监察事务	2,934.00
2011101	行政运行	1,574.00
2011104	大案要案查处	500.00
2011199	其他纪检监察事务支出	860.00
20114	知识产权事务	2.00
2011402	一般行政管理事务	2.00
20126	档案事务	193.00
2012604	档案馆	100.00
2012699	其他档案事务支出	93.00
20129	群众团体事务	906.00
2012901	行政运行	524.00
2012906	工会事务	63.00
2012999	其他群众团体事务支出	319.00
20131	党委办公厅（室）及相关机构事务	1,052.00
2013101	行政运行	712.00
2013150	事业运行	86.00
2013199	其他党委办公厅（室）及相关机构事务支出	254.00
20132	组织事务	961.00
2013201	行政运行	625.00
2013299	其他组织事务支出	336.00
20133	宣传事务	868.00
2013301	行政运行	331.00
2013350	事业运行	168.00
2013399	其他宣传事务支出	369.00
20134	统战事务	412.00
2013401	行政运行	350.00
2013499	其他统战事务支出	62.00
20136	其他共产党事务支出	793.00
2013601	行政运行	601.00
2013699	其他共产党事务支出	192.00
20138	市场监督管理事务	1,841.00
2013801	行政运行	1,403.00
2013810	质量基础	1.00
2013815	质量安全监管	300.00
2013899	其他市场监督管理事务	137.00
20139	社会工作事务	346.00
2013901	行政运行	212.00
2013999	其他社会工作事务支出	134.00
20140	信访事务	188.00
2014004	信访业务	36.00
2014050	事业运行	128.00
2014099	其他信访事务支出	24.00
20199	其他一般公共服务支出	25,739.00
2019999	其他一般公共服务支出	25,739.00
204	公共安全支出	5,320.00

功能编码	功能分类	预算数
20402	公安	3,732.00
2040299	其他公安支出	3,732.00
20404	检察	63.00
2040401	行政运行	63.00
20405	法院	416.00
2040501	行政运行	416.00
20406	司法	1,029.00
2040601	行政运行	588.00
2040604	基层司法业务	109.00
2040605	普法宣传	30.00
2040606	律师管理	115.00
2040607	公共法律服务	47.00
2040610	社区矫正	26.00
2040612	法治建设	2.00
2040699	其他司法支出	112.00
20499	其他公共安全支出	80.00
2049999	其他公共安全支出	80.00
205	教育支出	98,727.00
20501	教育管理事务	8,921.00
2050101	行政运行	452.00
2050199	其他教育管理事务支出	8,469.00
20502	普通教育	77,325.00
2050201	学前教育	3,270.00
2050202	小学教育	35,296.00
2050203	初中教育	17,966.00
2050204	高中教育	11,361.00
2050299	其他普通教育支出	9,432.00
20503	职业教育	2,233.00
2050302	中等职业教育	2,233.00
20507	特殊教育	599.00
2050701	特殊学校教育	598.00
2050799	其他特殊教育支出	1.00
20508	进修及培训	440.00
2050802	干部教育	440.00
20599	其他教育支出	9,209.00
2059999	其他教育支出	9,209.00
206	科学技术支出	2,442.00
20601	科学技术管理事务	1,300.00
2060101	行政运行	992.00
2060199	其他科学技术管理事务支出	308.00
20605	科技条件与服务	44.00
2060599	其他科技条件与服务支出	44.00
20699	其他科学技术支出	1,098.00
2069999	其他科学技术支出	1,098.00
207	文化旅游体育与传媒支出	2,558.00
20701	文化和旅游	1,282.00

功能编码	功能分类	预算数
2070101	行政运行	573.00
2070109	群众文化	50.00
2070114	文化和旅游管理事务	89.00
2070199	其他文化和旅游支出	570.00
20702	文物	76.00
2070205	博物馆	45.00
2070299	其他文物支出	31.00
20706	新闻出版电影	14.00
2070607	电影	14.00
20708	广播电视	110.00
2070899	其他广播电视支出	110.00
20799	其他文化旅游体育与传媒支出	1,076.00
2079999	其他文化旅游体育与传媒支出	1,076.00
208	社会保障和就业支出	68,584.00
20801	人力资源和社会保障管理事务	1,054.00
2080101	行政运行	736.00
2080104	综合业务管理	119.00
2080109	社会保险经办机构	60.00
2080199	其他人力资源和社会保障管理事务支出	139.00
20802	民政管理事务	1,586.00
2080201	行政运行	518.00
2080299	其他民政管理事务支出	1,068.00
20805	行政事业单位养老支出	37,242.00
2080501	行政单位离退休	7,107.00
2080502	事业单位离退休	10,173.00
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	13,432.00
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	6,514.00
2080599	其他行政事业单位养老支出	16.00
20807	就业补助	2,675.00
2080701	就业创业服务补助	102.00
2080704	社会保险补贴	533.00
2080711	就业见习补贴	3.00
2080799	其他就业补助支出	2,037.00
20808	抚恤	3,103.00
2080801	死亡抚恤	800.00
2080805	义务兵优待	655.00
2080899	其他优抚支出	1,648.00
20809	退役安置	465.00
2080901	退役士兵安置	451.00
2080999	其他退役安置支出	14.00
20810	社会福利	2,970.00
2081001	儿童福利	392.00
2081002	老年福利	190.00
2081004	殡葬	345.00
2081099	其他社会福利支出	2,043.00
20811	残疾人事业	1,747.00

功能编码	功能分类	预算数
2081101	行政运行	144.00
2081104	残疾人康复	10.00
2081107	残疾人生活和护理补贴	1,563.00
2081199	其他残疾人事业支出	30.00
20816	红十字事业	64.00
2081602	一般行政管理事务	54.00
2081699	其他红十字事业支出	10.00
20819	最低生活保障	3,052.00
2081901	城市最低生活保障金支出	1,273.00
2081902	农村最低生活保障金支出	1,779.00
20820	临时救助	58.00
2082001	临时救助支出	57.00
2082002	流浪乞讨人员救助支出	1.00
20821	特困人员救助供养	1,931.00
2082101	城市特困人员救助供养支出	652.00
2082102	农村特困人员救助供养支出	1,279.00
20825	其他生活救助	36.00
2082501	其他城市生活救助	11.00
2082502	其他农村生活救助	25.00
20826	财政对基本养老保险基金的补助	11,706.00
2082602	财政对城乡居民基本养老保险基金的补助	11,706.00
20827	财政对其他社会保险基金的补助	24.00
2082799	其他财政对社会保险基金的补助	24.00
20828	退役军人管理事务	835.00
2082801	行政运行	254.00
2082804	拥军优属	1.00
2082899	其他退役军人事务管理支出	580.00
20899	其他社会保障和就业支出	36.00
2089999	其他社会保障和就业支出	36.00
210	卫生健康支出	50,324.00
21001	卫生健康管理事务	764.00
2100101	行政运行	734.00
2100199	其他卫生健康管理事务支出	30.00
21002	公立医院	6,241.00
2100201	综合医院	6,216.00
2100299	其他公立医院支出	25.00
21003	基层医疗卫生机构	6,971.00
2100399	其他基层医疗卫生机构支出	6,971.00
21004	公共卫生	8,240.00
2100401	疾病预防控制机构	848.00
2100403	妇幼保健机构	6.00
2100408	基本公共卫生服务	6,666.00
2100409	重大公共卫生服务	242.00
2100410	突发公共卫生事件应急处置	2.00
2100499	其他公共卫生支出	476.00
21007	计划生育事务	858.00

功能编码	功能分类	预算数
2100716	计划生育机构	446.00
2100717	计划生育服务	139.00
2100799	其他计划生育事务支出	273.00
21011	行政事业单位医疗	2,478.00
2101101	行政单位医疗	901.00
2101102	事业单位医疗	1,496.00
2101199	其他行政事业单位医疗支出	81.00
21012	财政对基本医疗保险基金的补助	17,857.00
2101202	财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助	17,857.00
21013	医疗救助	1,896.00
2101301	城乡医疗救助	1,820.00
2101399	其他医疗救助支出	76.00
21014	优抚对象医疗	208.00
2101401	优抚对象医疗补助	208.00
21015	医疗保障管理事务	521.00
2101501	行政运行	418.00
2101502	一般行政管理事务	4.00
2101506	医疗保障经办事务	8.00
2101599	其他医疗保障管理事务支出	91.00
21017	中医药事务	8.00
2101704	中医（民族医）药专项	8.00
21019	育幼服务	4,093.00
2101902	育儿补贴	3,202.00
2101999	其他育幼服务支出	891.00
21099	其他卫生健康支出	189.00
2109999	其他卫生健康支出	189.00
211	节能环保支出	4,843.00
21103	污染防治	3,468.00
2110302	水体	75.00
2110304	固体废弃物与化学品	163.00
2110399	其他污染防治支出	3,230.00
21104	自然生态保护	1,051.00
2110402	农村环境保护	1,051.00
21105	森林保护修复	324.00
2110599	其他森林保护修复支出	324.00
212	城乡社区支出	11,189.00
21201	城乡社区管理事务	4,405.00
2120101	行政运行	2,300.00
2120104	城管执法	100.00
2120199	其他城乡社区管理事务支出	2,005.00
21203	城乡社区公共设施	6,576.00
2120399	其他城乡社区公共设施支出	6,576.00
21299	其他城乡社区支出	208.00
2129999	其他城乡社区支出	208.00
213	农林水支出	39,129.00
21301	农业农村	27,953.00

功能编码	功能分类	预算数
2130101	行政运行	7,927.00
2130104	事业运行	597.00
2130106	科技转化与推广服务	8.00
2130108	病虫害控制	54.00
2130109	农产品质量安全	1.00
2130119	防灾救灾	191.00
2130122	农业生产发展	34.00
2130124	农村合作经济	5.00
2130142	乡村道路建设	196.00
2130148	渔业发展	11,645.00
2130152	对高校毕业生到基层任职补助	6.00
2130153	耕地建设与利用	157.00
2130199	其他农业农村支出	7,132.00
21302	林业和草原	2,563.00
2130205	森林资源培育	1,164.00
2130207	森林资源管理	55.00
2130209	森林生态效益补偿	589.00
2130211	动植物保护	29.00
2130234	林业草原防灾减灾	59.00
2130299	其他林业和草原支出	667.00
21303	水利	2,319.00
2130305	水利工程建设	2,072.00
2130306	水利工程运行与维护	2.00
2130314	防汛	56.00
2130319	江河湖库水系综合整治	125.00
2130399	其他水利支出	64.00
21305	巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴	1,045.00
2130504	农村基础设施建设	467.00
2130599	其他巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴支出	578.00
21307	农村综合改革	4,334.00
2130705	对村民委员会和村党支部的补助	4,215.00
2130706	对村集体经济组织的补助	10.00
2130707	农村综合改革示范试点补助	92.00
2130799	其他农村综合改革支出	17.00
21308	普惠金融发展支出	90.00
2130803	农业保险保费补贴	90.00
21399	其他农林水支出	825.00
2139999	其他农林水支出	825.00
214	交通运输支出	497.00
21401	公路水路运输	497.00
2140104	公路建设	497.00
215	资源勘探工业信息等支出	116.00
21508	支持中小企业发展和管理支出	20.00
2150805	中小企业发展专项	20.00
21599	其他资源勘探工业信息等支出	96.00
2159999	其他资源勘探工业信息等支出	96.00

功能编码	功能分类	预算数
216	商业服务业等支出	31.00
21606	涉外发展服务支出	31.00
2160699	其他涉外发展服务支出	31.00
220	自然资源海洋气象等支出	1,235.00
22001	自然资源事务	1,235.00
2200101	行政运行	535.00
2200106	自然资源利用与保护	547.00
2200109	自然资源调查与确权登记	78.00
2200199	其他自然资源事务支出	75.00
221	住房保障支出	12,833.00
22101	保障性安居工程支出	1,603.00
2210105	农村危房改造	4.00
2210108	老旧小区改造	1,507.00
2210111	配租型住房保障	89.00
2210199	其他保障性安居工程支出	3.00
22102	住房改革支出	11,230.00
2210201	住房公积金	11,230.00
222	粮油物资储备支出	1,500.00
22201	粮油物资事务	1,500.00
2220199	其他粮油物资事务支出	1,500.00
224	灾害防治及应急管理支出	2,713.00
22401	应急管理事务	1,249.00
2240101	行政运行	564.00
2240102	一般行政管理事务	80.00
2240104	灾害风险防治	2.00
2240106	安全监管	2.00
2240108	应急救援	584.00
2240199	其他应急管理支出	17.00
22402	消防救援事务	1,334.00
2240204	消防应急救援	211.00
2240299	其他消防救援事务支出	1,123.00
22407	自然灾害救灾及恢复重建支出	130.00
2240703	自然灾害救灾补助	93.00
2240799	其他自然灾害救灾及恢复重建支出	37.00
229	其他支出	4,000.00
22999	其他支出	4,000.00
2299999	其他支出	4,000.00
232	债务付息支出	4,192.00
23203	地方政府一般债务付息支出	4,192.00
2320301	地方政府一般债券付息支出	4,192.00
233	债务发行费用支出	24.00
23303	地方政府一般债务发行费用支出	24.00
2330301	地方政府一般债务发行费用支出	24.00

备注：本表按规定需公开到项级，没有公开到项级请说明原因。国防支出、公共安全支出按国家、省有关规定，属保密事项，本表仅将国防支出编列至类级，公共安全支出非涉密科目编列至款级。

# 关于2026年汕尾市城区本级一般公共预算支出的说明

1. 2026年一般公共服务支出预算58,344万元，比上年增加8,457万元，增长17%。主要原因：是增加维稳工作经费1,500万元。

2. 2026年公共安全支出预算5,320万元，比上年增加2,204万元，增长70.7%。主要原因：增加公安系统经费预算额度。

3. 2026年教育支出预算98,727万元，比上年增加4,696万元，增长5%。主要原因：加大教育支出预算投入。

4. 2026年科学技术支出预算2,442万元，比上年增加894万元，增长57.8%。主要原因：加大科学技术支出预算投入。

5. 2026年文化旅游体育与传媒支出预算2,558万元，比上年增加23万元，增长0.9%。主要原因：加大文化旅游体育与传媒支出预算投入。

6. 2026年社会保障和就业支出预算68,584万元，比上年增加5,521万元，增长8.8%。主要原因：省提前下达专项资金有所增加。

7. 2026年卫生健康支出预算50,324万元，比上年减少2,143万元，下降4.1%。主要原因：减少汕尾逸挥基金医院运行补助经费预算安排。

8. 2026年节能环保支出预算4,843万元，比上年增加3,628万元，增长298.6%。主要原因：增加上级汕尾市红海湾美丽海湾（马官）环境整治、垃圾清理工程项目3,230万元。

9. 2026年城乡社区支出预算11,189万元，比上年增加835万

元，增长8.1%。主要原因：省提前下达专项资金有所增加。

10. 2026年农林水支出预算39,129万元，比上年减少1,839万元，下降4.5%。主要原因：上年结转收入对应安排的支出减少。

11. 2026年交通运输支出预算497万元，比上年增加8万元，增长1.6%。主要原因：省提前下达专项资金有所增加。

12. 2026年资源勘探工业信息等支出预算116万元，比上年减少49万元，下降29.7%。主要原因：减少补充耕地指标交易费2000万元。

13. 2026年商业服务业等支出预算31万元，比上年减少40万元，下降56.3%。主要原因：上级安排的专项资金额度减少。

14. 2026年自然资源海洋气象等支出预算1,235万元，比上年减少1,961万元，下降61.4%。主要原因：减少补充耕地指标交易费2000万元。

15. 2026年住房保障支出预算12,833万元，比上年减少834万元，下降6.1%。主要原因：上年结转收入对应安排的支出减少。

16. 2026年粮油物资储备支出预算1,500万元，比上年增加0万元，增长0%。主要原因：储备粮油管理费及差价1,500万元。

17. 2026年灾害防治及应急管理支出预算2,713万元，比上年减少151万元，下降5.3%。主要原因：上年结转收入对应安排的支出减少。

18. 2026年其他支出预算4,000万元，比上年增加2,230万元，增长126%。主要原因：增加公共代编预算机动费安排额度。

19. 2026年债务付息支出预算4,192万元，比上年增加600万元，增长16.7%。主要原因：增加付还以前年度未付的债券利息。

20. 2026年债务发行费用支出预算24万元，比上年减少6万

元，下降20%。主要原因：根据一般债券发行情况相应安排发行费用。

2026年汕尾市城区本级一般公共预算基本支出表（按经济分类）

单位：万元

项目编码	项目	预算数
	合计	168,820.00
501	机关工资福利支出	51,614.00
50101	工资奖金津补贴	33,060.00
50102	社会保障缴费	6,921.00
50103	住房公积金	3,655.00
50199	其他工资福利支出	7,978.00
502	机关商品和服务支出	2,121.00
50201	办公经费	1,239.00
50203	培训费	4.00
50204	专用材料购置费	1.00
50205	委托业务费	238.00
50208	公务用车运行维护费	189.00
50209	维修（护）费	33.00
50299	其他商品和服务支出	417.00
503	机关资本性支出	61.00
50306	设备购置	61.00
505	对事业单位经常性补助	97,712.00
50501	工资福利支出	97,464.00
50502	商品和服务支出	248.00
506	对事业单位资本性补助	8.00
50601	资本性支出	8.00
509	对个人和家庭的补助	17,304.00
50905	离退休费	17,150.00
50999	其他对个人和家庭的补助	154.00

备注：无。

2026年汕尾市城区本级一般公共预算“三公”经费表

单位：万元

项目	预算数
“三公”经费	735.00
其中：（一）因公出国（境）费用	12.00
（二）公务用车购置及运行维护支出	613.00
1. 公务用车购置	420.00
2. 公务用车运行维护费	193.00
（三）公务接待费	110.00

备注：市（县、区）本级一般公共预算中安排的“三公”经费是指部门预算基本支出及项目支出中安排的因公出国（境）支出、公务用车购置及运行维护支出和公务接待费支出。

## 关于2026年汕尾市城区本级一般公共预算 “三公”经费安排及变动情况的说明

2026年本级财政拨款安排“三公”经费735万元，比上年增加482万元，原因是公务用车购置需求增加。其中：因公出国（境）支出12万元，比上年增加3万元，原因是因公出国（境）预算增加；公务用车购置及运行维护支出613万元（公务用车购置费420万元，比上年增加420万元；公务用车运行维护费193万元，比上年减少4万元。）比上年增加416万元，原因是公务用车购置需求增加；公务接待费支出110万元，比上年增加63万元，原因是各级预算单位公务接待费预算增加。

2026年汕尾市城区一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	县	县	区	城区
一、返还性支出	0.00	0.00	0.00	0.00
所得税基数返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00
成品油税费改革税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00
二、一般性转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
均衡性转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
县级基本财力保障机制奖补资金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
结算补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00
一般公共服务共同财政事权转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
三、专项转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
一般公共服务	0.00	0.00	0.00	0.00
国防	0.00	0.00	0.00	0.00
其他支出	0.00	0.00	0.00	0.00

备注：本级无对下税收返还和转移支付，本表为空表。

2026年汕尾市城区政府性基金预算收入表

单位：万元

项目	预算数
一、本级收入	380.00
彩票公益金收入	380.00
二、上级补助收入	58,632.00
小型水库移民扶助基金收入	13.00
彩票公益金收入	94.00
其他政府性基金收入	58,525.00
三、下级上解收入	0.00
四、调入资金	0.00
五、债务（转贷）收入	58,500.00
其他地方自行试点项目收益专项债券收入	50,000.00
其他政府性基金债务收入	8,500.00
六、上年结转收入	30,838.00
收入总计	148,350.00

备注：无。

2026年汕尾市城区政府性基金预算支出表（按功能分类）

单位：万元

项目	预算数
本级支出	108,350.00
一、文化旅游体育与传媒支出	7.00
旅游发展基金支出	7.00
地方旅游开发项目补助	7.00
二、农林水支出	61.00
大中型水库移民后期扶持基金支出	41.00
移民补助	21.00
基础设施建设和经济发展	20.00
小型水库移民扶助基金安排的支出	20.00
基础设施建设和经济发展	20.00
三、其他支出	89,757.00
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	88,777.00
其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	80,277.00
其他政府性基金债务收入安排的支出	8,500.00
彩票公益金安排的支出	980.00
用于社会福利的彩票公益金支出	467.00
用于体育事业的彩票公益金支出	505.00
用于残疾事业的彩票公益金支出	8.00
四、债务付息支出	18,445.00
五、债务发行费用支出	80.00
六、上解支出	0.00
七、调出资金	40,000.00
八、债务转贷支出	0.00
九、债务还本支出	0.00
支出总计	148,350.00

备注：无。

2026年汕尾市城区本级政府性基金预算支出表（按功能分类）

单位：万元

项目编码	项目	预算数
207	一、文化旅游体育与传媒支出	7.00
20709	旅游发展基金支出	7.00
2070904	地方旅游开发项目补助	7.00
213	二、农林水支出	61.00
21372	大中型水库移民后期扶持基金支出	41.00
2137201	移民补助	21.00
2137202	基础设施建设和经济发展	20.00
21373	小型水库移民扶助基金安排的支出	20.00
2137302	基础设施建设和经济发展	20.00
229	三、其他支出	89,757.00
22904	其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	88,777.00
2290402	其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	80,277.00
2290403	其他政府性基金债务收入安排的支出	8,500.00
22960	彩票公益金安排的支出	980.00
2296002	用于社会福利的彩票公益金支出	467.00
2296003	用于体育事业的彩票公益金支出	505.00
2296006	用于残疾人事业的彩票公益金支出	8.00
232	四、债务付息支出	18,445.00
23204	地方政府专项债务付息支出	18,445.00
2320498	其他地方自行试点项目收益专项债券付息支出	18,445.00
233	五、债务发行费用支出	80.00
23304	地方政府专项债务发行费用支出	80.00
2330498	其他地方自行试点项目收益专项债券发行费用支出	80.00
	支出总计	108,350.00

备注：按规定，地方一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算报表中涉及本级支出的，应当公开到功能分类项级科目。

2026年汕尾市城区政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	县	县	区	城区
国家电影事业发展专项资金	0.00	0.00	0.00	0.00

备注：本级无对下政府性基金转移支付，本表为空表。

2026年汕尾市城区国有资本经营预算收入表

单位：万元

预算科目	预算数
一、国有资本经营收入	16,312.00
利润收入	1,000.00
股息红利收入	0.00
产权转让收入	10,000.00
清算收入	0.00
其他国有资本经营预算收入	5,312.00
二、转移性收入	17.00
国有资本经营预算转移支付收入	17.00
上解收入	0.00
三、上年结转收入	0.00
收入总计	16,329.00

备注：无。

2026年汕尾市城区国有资本经营预算支出表（按功能分类）

单位：万元

预算科目	预算数
一、国有资本经营预算支出	6,642.00
（一）解决历史遗留问题及改革成本支出	742.00
国有企业棚户区改造支出	0.00
国有企业改革成本支出	0.00
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	742.00
（二）国有企业资本金注入	5,000.00
其他国有企业资本金注入	5,000.00
（三）国有企业公益性补贴	0.00
国有企业公益性补贴	0.00
（四）其他国有资本经营预算支出	900.00
其他国有资本经营预算支出	900.00
二、转移性支出	9,687.00
（一）国有资本经营预算转移支付支出	0.00
（二）上解支出	0.00
（三）调出资金	9,687.00
支出总计	16,329.00

备注：无。

2026年汕尾市城区本级国有资本经营预算支出表（按功能分类）

单位：万元

科目编码	预算科目	预算数
223	国有资本经营预算支出	6,642.00
22301	解决历史遗留问题及改革成本支出	742.00
2230101	厂办大集体改革支出	0.00
2230102	“三供一业”移交补助支出	0.00
2230103	国有企业办职教幼教补助支出	0.00
2230104	国有企业办公共服务机构移交补助支出	0.00
2230105	国有企业退休人员社会化管理补助支出	0.00
2230106	国有企业棚户区改造支出	0.00
2230107	国有企业改革成本支出	0.00
2230108	离休干部医药费补助支出	0.00
2230199	其他解决历史遗留问题及改革成本支出	742.00
22302	国有企业资本金注入	5,000.00
2230299	其他国有企业资本金注入	5,000.00
22399	其他国有资本经营预算支出	900.00
2239999	其他国有资本经营预算支出	900.00
	支出总计	6,642.00

备注：无。

2026年汕尾市城区国有资本经营预算转移支付支出表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	县	县	区	区
国有资本经营预算转移支付	0.00	0.00	0.00	0.00

备注：本级无对下国有资本经营预算转移支付，本表为空表。

2026年汕尾市城区社会保险基金预算收入表

单位：万元

项目	预算数
合计	21,294.00
其中：保险费收入	20,654.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	240.00
一、职工基本医疗保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
二、城乡居民基本养老保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
三、城乡居民基本医疗保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
四、机关事业单位基本养老保险基金收入	21,294.00
其中：保险费收入	20,654.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	240.00
五、长期护理保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00

备注：无。

2026年汕尾市城区社会保险基金预算支出表

单位：万元

项目	预算数
合计	19,856.00
其中：社会保险待遇支出	19,434.00
一、职工基本医疗保险基金支出	0.00
其中：基本医疗保险待遇支出	0.00
二、城乡居民基本养老保险基金支出	0.00
其中：养老保险待遇支出	0.00
三、城乡居民基本医疗保险基金支出	0.00
其中：基本医疗保险待遇支出	0.00
四、机关事业单位基本养老保险基金支出	19,856.00
其中：养老待遇支出	19,434.00
五、长期护理保险基金支出	0.00
其中：长期护理保险待遇支出	0.00

备注：无。

2026年汕尾市城区社会保险基金预算结余表

单位：万元

项目	2026年预算数
本年结余	1,438.00
累计结余	26,542.00
一、职工基本医疗保险基金本年收支结余	0.00
职工基本医疗保险（含生育保险）基金年末滚存结余	0.00
二、城乡居民基本养老保险基金本年收支结余	0.00
城乡居民基本养老保险基金年末滚存结余	0.00
三、城乡居民基本医疗保险基金本年收支结余	0.00
城乡居民基本医疗保险基金年末滚存结余	0.00
四、机关事业单位基本养老保险基金本年收支结余	1,438.00
机关事业单位基本养老保险基金年末滚存结余	26,542.00
五、长期护理保险基金本年收支结余	0.00
长期护理保险基金年末滚存结余	0.00

备注：无。

2025年汕尾市城区地方政府一般债务余额情况表

单位：万元

项目	金额
一、2024年末地方政府一般债务余额实际数	126,828.00
二、2025年末地方政府一般债务限额	152,871.00
三、2025年地方政府一般债务发行（转贷）额	26,000.00
财政部转贷地方的国际金融组织和外国政府贷款	0.00
2025年地方政府一般债券发行（转贷）额	26,000.00
四、2025年地方政府一般债务还本额	0.00
五、2025年末地方政府一般债务余额预计执行数	152,828.00

备注：根据《财政部关于规范地方政府主权外贷预算管理有关事项的通知》，财政部转贷地方的国际金融组织和外国政府贷款数按照实际提款使用金额编列。

2025年汕尾市城区地方政府专项债务余额情况表

单位：万元

项目	金额
一、2024年末地方政府专项债务余额实际数	502,370.00
二、2025年末地方政府专项债务限额	618,570.00
三、2025年地方政府专项债务发行（转贷）额	116,200.00
四、2025年地方政府专项债务还本额	0.00
五、2025年末地方政府专项债务余额预计执行数	618,570.00

备注：无。

汕尾市城区地方政府债券发行（转贷）及还本付息情况表

单位：万元

项目	公式	本地区	本级
一、2025年发行（转贷）执行数	A=B+D	0.00	142,200.00
（一）一般债券	B	0.00	26,000.00
其中：再融资债券	C	0.00	5,000.00
（二）专项债券	D	0.00	116,200.00
其中：再融资债券	E	0.00	3,000.00
二、2025年还本执行数	F=G+H	0.00	0.00
（一）一般债券	G	0.00	0.00
（二）专项债券	H	0.00	0.00
三、2025年付息执行数	I=J+K	0.00	19,417.00
（一）一般债券	J	0.00	3,653.00
（二）专项债券	K	0.00	15,764.00
四、2026年还本预算数	L=M+O	0.00	0.00
（一）一般债券	M	0.00	0.00
（二）专项债券	O	0.00	0.00
五、2026年付息预算数	Q=R+S	0.00	22,637.00
（一）一般债券	R	0.00	4,192.00
（二）专项债券	S	0.00	18,445.00

备注：无。

汕尾市城区地方政府债券分年度偿还计划情况表

单位：万元

债券类型	地区	2025年底余额	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年及以后年度	偿还资金来源
一般债券	合计	152,779.00	0.00	23,400.00	5,230.00	18,500.00	105,649.00	一般公共预算
	新增债券	112,979.00	0.00	23,400.00	5,230.00	13,100.00	71,249.00	
	置换债券	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
	再融资债券	39,800.00	0.00	0.00	0.00	5,400.00	34,400.00	
专项债券	合计	618,570.00	0.00	0.00	0.00	800.00	617,770.00	政府性基金预算
	新增债券	615,570.00	0.00	0.00	0.00	800.00	614,770.00	
	置换债券	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
	再融资债券	3,000.00	0.00	0.00	0.00	0.00	3,000.00	

备注：无。

2025年汕尾市城区地方政府债务限额及余额情况表

单位：万元

地区	2025年债务限额			2025年末债务余额执行数		
	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务
公式	A=B+C	B	C	D=E+F	E	F
市	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
市本级	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
城区	771,441.00	152,871.00	618,570.00	771,398.00	152,828.00	618,570.00

备注：无。

2025年汕尾市城区新增债务限额安排情况表

单位：万元

地区	合计	新增一般债务限额		新增专项债务限额
			其中：政府外贷	
汕尾市城区	142,200.00	26,000.00	0.00	116,200.00

备注：无。

2025年汕尾市城区新增债券和政府外贷项目用途情况表

单位：万元

项目	金额	占比
合计	771,398.00	100.00%
一、基础设施建设	4,000.00	0.52%
(一) 铁路	0.00	0.00%
(二) 公路	4,000.00	0.52%
(三) 机场	0.00	0.00%
(四) 水运	0.00	0.00%
(五) 城市轨道交通	0.00	0.00%
(六) 城市停车场	0.00	0.00%
(七) 综合交通枢纽	0.00	0.00%
二、能源	0.00	0.00%
三、农林水利	122,343.00	15.86%
四、生态环保	21,079.00	2.73%
五、社会事业	354,328.00	45.93%
(一) 卫生健康	76,907.00	9.97%
(二) 教育	65,698.00	8.52%
(三) 养老托育	0.00	0.00%
(四) 文化旅游	78,158.00	10.13%
(五) 其他社会事业	133,565.00	17.31%
六、城乡冷链等物流基础设施	15,850.00	2.05%
七、市政和产业园区基础设施	0.00	0.00%
八、新型基础设施	5,084.00	0.66%
九、保障性安居工程	186,465.00	24.17%
(一) 城镇老旧小区改造	186,465.00	24.17%
(二) 保障性租赁住房	0.00	0.00%
(三) 棚户区改造	0.00	0.00%
十、土地储备	0.00	0.00%
十一、收购存量商品房用作保障性住房	0.00	0.00%
十二、创业类政府投资基金	0.00	0.00%
十三、政府投资项目	0.00	0.00%
十四、其他	62,249.00	8.07%

备注：无。

2025年汕尾市城区新增专项债券项目明细情况表

单位：万元

项目名称	项目领域	专项债券合计	期限	发行利率	年度政府性基金或专项 收入金额	年度付息金额
合计		113,200.00			113,200.00	2,409.54
汕尾市城区美丽乡村精品 线路基础设施建设工程	农业	3,000.00	15年	1.95	3,000.00	58.50
汕尾市光明科技产业园区 (一期)基础设施建设项目	产业园区基础设施 (主要支持国家级、省 级产业园区基础设施)	6,000.00	15年	1.95	6,000.00	117.00
城区存量政府投资项目	用于政府拖欠企业账 款(6.30台账内)	1,700.00	7年	1.64	1,700.00	27.88
城区海滨大道(新港片 区)老旧小区改造项目	城镇老旧小区改造	622.00	20年	2.06	622.00	12.81
汕尾市城区凤山街道东北 片区老旧小区改造项目	城镇老旧小区改造	1,000.00	20年	2.06	1,000.00	20.60
汕尾市城区凤山片区旅游 基础配套设施建设项目	文化旅游	1,000.00	20年	2.06	1,000.00	20.60
汕尾市城区捷胜现代三级 渔港建设工程	农业	1,500.00	20年	2.06	1,500.00	30.90
汕尾市城区农贸市场改造 提升工程	其他社会事业	500.00	20年	2.06	500.00	10.30
汕尾市城区西北片城镇老 旧小区改造项目	城镇老旧小区改造	2,000.00	20年	2.06	2,000.00	41.20
汕尾市城区香洲街道城镇 老旧小区微改造项目	城镇老旧小区改造	4,378.00	20年	2.06	4,378.00	90.19
汕尾市城区新港现代文化 旅游建设项目	文化旅游	1,000.00	20年	2.06	1,000.00	20.60

项目名称	项目领域	专项债券合计	期限	发行利率	年度政府性基金或专项收入金额	年度付息金额
汕尾市城区医疗体系改造建设项目（二期）	卫生健康（含应急医疗救治设施、公共卫生设施）	200.00	20年	2.06	200.00	4.12
汕尾市城区渔村老旧小区改造项目	城镇老旧小区改造	1,000.00	20年	2.06	1,000.00	20.60
汕尾市电商产业园配套设施建设项目	产业园区基础设施（主要支持国家级、省级产业园区基础设施）	2,000.00	20年	2.06	2,000.00	41.20
汕尾市光明科技产业园东片区基础设施建设项目	产业园区基础设施（主要支持国家级、省级产业园区基础设施）	1,500.00	20年	2.06	1,500.00	30.90
汕尾市光明科技产业园区（一期）基础设施建设项目	产业园区基础设施（主要支持国家级、省级产业园区基础设施）	2,000.00	20年	2.06	2,000.00	41.20
汕尾市职业技能培训学校建设项目	职业教育	7,000.00	20年	2.06	7,000.00	144.20
城镇土地工程项目	其他	13,766.00	30年	2.32	13,766.00	319.37
水库除险加固工程项目	其他	1,234.00	30年	2.32	1,234.00	28.63
汕尾市城区城镇老旧小区微改造提升项目	城镇老旧小区改造	200.00	20年	2.07	200.00	4.14
汕尾市城区美丽乡村精品线路基础设施建设工程	农业	1,000.00	20年	2.07	1,000.00	20.70
城区海滨大道（新港片区）老旧小区改造项目	城镇老旧小区改造	680.00	15年	1.99	680.00	13.53
马宫现代渔业产业园区基础设施建设项目	产业园区基础设施（主要支持国家级、省级产业园区基础设施）	6,320.00	15年	1.99	6,320.00	125.77
汕尾市城区滨海休闲文化环境整治提升项目	文化旅游	1,000.00	15年	1.99	1,000.00	19.90

项目名称	项目领域	专项债券合计	期限	发行利率	年度政府性基金或专项 收入金额	年度付息金额
汕尾市城区凤山街道城镇 老旧小区微改造项目	城镇老旧小区改造	2,000.00	15年	1.99	2,000.00	39.80
汕尾市城区凤山街道屿仔 岛及周边文化旅游基础设 施配套工程	文化旅游	500.00	15年	1.99	500.00	9.95
汕尾市城区凤山片区旅游 基础配套设施建设项目	文化旅游	3,000.00	15年	1.99	3,000.00	59.70
汕尾市城区妇幼保健计划 生育服务中心（汕尾市城 区妇幼保健院）一期建设 项目	卫生健康（含应急医 疗救治设施、公共卫生 设施）	2,000.00	15年	1.99	2,000.00	39.80
汕尾市城区公共卫生医院	卫生健康（含应急医 疗救治设施、公共卫生 设施）	5,000.00	15年	1.99	5,000.00	99.50
汕尾市城区捷胜现代休闲 农业和文化旅游建设项目	农业	6,000.00	15年	1.99	6,000.00	119.40
汕尾市城区垦造水田项目	农业	2,000.00	15年	1.99	2,000.00	39.80
汕尾市城区明代“坎下 城”片区文化旅游基础设 施建设项目	文化旅游	300.00	15年	1.99	300.00	5.97
汕尾市城区养老服务体系 设施建设项目	养老托育	2,000.00	15年	1.99	2,000.00	39.80
汕尾市城区幼儿园建设工 程项目（二期）	学前教育	500.00	15年	1.99	500.00	9.95
中央商务区周边老旧小区 改造项目	城镇老旧小区改造	3,000.00	15年	1.99	3,000.00	59.70
新农村建设项目	其他	2,700.00	30年	2.42	2,700.00	65.34
水库除险加固工程项目	其他	405.00	30年	2.32	405.00	9.40
新农村建设项目	其他	2,195.00	30年	2.32	2,195.00	50.92

项目名称	项目领域	专项债券合计	期限	发行利率	年度政府性基金或专项 收入金额	年度付息金额
汕尾市城区凤山街道屿仔岛及周边文化旅游基础设施配套工程	文化旅游	2,727.00	15年	2.3	2,727.00	62.72
汕尾市城区凤山片区旅游基础配套设施建设项目	文化旅游	331.00	15年	2.3	331.00	7.61
汕尾市城区妇幼保健计划生育服务中心（汕尾市城区妇幼保健院）一期建设项目	卫生健康（含应急医疗救治设施、公共卫生设施）	107.00	15年	2.3	107.00	2.46
汕尾市城区养老服务体系设施建设项目	养老托育	2,000.00	15年	2.3	2,000.00	46.00
城区海滨大道（新港片区）老旧小区改造项目	城镇老旧小区改造	698.00	20年	2.38	698.00	16.61
汕尾市城区“数字城市”信息化建设项目（一期）	市政、公共服务等民生领域信息化	84.00	20年	2.38	84.00	2.00
汕尾市城区东片区城镇老旧小区改造项目	城镇老旧小区改造	1,062.00	20年	2.38	1,062.00	25.28
汕尾市城区捷胜现代三级渔港建设工程	农业	19.00	20年	2.38	19.00	0.45
汕尾市城区捷胜现代三级渔港建设工程（三期）	农业	379.00	20年	2.38	379.00	9.02
汕尾市城区捷胜现代休闲农业和文化旅游建设项目	农业	1,200.00	20年	2.38	1,200.00	28.56
汕尾市城区美丽乡村精品线路基础设施建设工程	农业	1,000.00	20年	2.38	1,000.00	23.80
汕尾市城区香洲街道西片区老旧小区微改造项目	城镇老旧小区改造	45.00	20年	2.38	45.00	1.07
汕尾市职业技能培训学校建设项目	职业教育	4,434.00	20年	2.38	4,434.00	105.53

项目名称	项目领域	专项债券合计	期限	发行利率	年度政府性基金或专项 收入金额	年度付息金额
中央商务区周边老旧小区 改造项目	城镇老旧小区改造	739.00	20年	2.38	739.00	17.59
汕尾市城区提能升级一期 (立体停车楼及充电桩) 项目	城市停车场	500.00	30年	2.38	500.00	11.90
汕尾市光明科技产业园区 (一期)基础设施建设项目	产业园区基础设施 (主要支持国家级、省 级产业园区基础设施)	4,695.00	30年	2.38	4,695.00	111.74
汕尾市马宫渔港建设项目	水运	980.00	30年	2.38	980.00	23.32

备注：无。

2026年汕尾市城区地方政府债务限额提前下达情况表

单位：万元

项目	公式	全市（县、区）	本级	下级
一、2025年地方政府债务限额	A=B+C	0.00	771,441.00	0.00
其中：一般债务限额	B	0.00	152,871.00	0.00
专项债务限额	C	0.00	618,570.00	0.00
二、提前下达2026年地方政府债务新增限额	D=E+F	0.00	68,500.00	0.00
其中：一般债务限额	E	0.00	10,000.00	0.00
专项债务限额	F	0.00	58,500.00	0.00

备注：无。

2026年汕尾市城区提前下达新增债务限额安排情况表

单位：万元

地区	合计	新增一般债务限额	新增专项债务限额
合计	68,500.00	10,000.00	58,500.00
县、区小计	68,500.00	10,000.00	58,500.00
汕尾市城区	68,500.00	10,000.00	58,500.00

备注：无。

# 关于2026年汕尾市城区提前下达新增债务限额安排情况说明

## 一、提前下达情况及相关要求

2026年汕尾市城区提前下达新增债券资金6.85亿元，其中一般债券资金1亿元、专项债券资金5.85亿元。

## 二、分配方案

(一) 一般债券资金额度10000万元，共1个项目，分别是：  
汕尾市城区水环境综合治理项目（一期）10000万元；

(二) 专项债券资金额度58500万元，共17个项目，分别是：

1. 汕尾市智慧物流园项目5400万元；
2. 汕尾市城区提能升级一期（立体停车楼及充电桩）项目4000万元；
3. 汕尾市城区及红海湾智慧停车项目7000万元；
4. 汕尾市职业技能培训学校建设项目4000万元；
5. 汕尾市城区凤山片区旅游基础配套设施建设项目6600万元；
6. 汕尾市城区清湖高级中学项目500万元；
7. 马官现代渔业产业园区基础设施建设项目10500万元；
8. 中央商务区周边老旧小区改造项目2000万元；
9. 城区海滨大道（新港片区）老旧小区改造项目2000万元；
10. 汕尾市城区香洲街道城镇老旧小区微改造项目1000万元；
11. 汕尾市城区东片区城镇老旧小区改造项目1000万元；
12. 汕尾市城区妇幼保健计划生育服务中心（汕尾市城区妇幼保健院）一期建设项目2000万元；

13. 汕尾市城区养老服务体系设施建设项目500万元；
14. 汕尾市光明科技产业园区（一期）基础设施建设项目500万元；
15. 汕尾市城区“数字城市”信息化建设项目（一期）3000万元；
16. 存量政府投资项目1500万元；
17. 存量政府投资项目（补充政府性基金财力）7000万元。

## 第三部分 相关说明

### （一）税收返还和转移支付情况

2026年对下级税收返还和转移支付预算0万元，比上年0万元，增长0%。其中：

#### 1. 税收返还

2026年对下级税收返还预算0，比上年增加0，增长0%。

#### 2. 一般性转移支付

2026年对下级一般性转移支付预算0，比上年增加0，增长0%。

#### 3. 专项转移支付

2026年对下级专项转移支付预算0，比上年增加0，增长0%。

### （二）举借债务情况

**1. 地方政府债务限额余额情况** 2025年政府债务限额771441万元，其中：一般债务限额152871万元，专项债务限额618570万元。2025年政府债务余额执行数771398万元。按偿债来源分，一般债务152828万元，专项债务618570万元。

**2. 地方政府债券【发行/转贷】情况** 2025年发行地方政府债券142200万元。其中：一般债券26000万元，专项债券116200万元；新增债券134200万元，再融资债券8000万元。

**3. 地方政府债务还本付息情况** 2025年按照偿债计划，将债务还本付息支出列入相应预算体系安排。2025年偿还地方政府债券本金0万元，其中：一般债券还本0万元，专项债券还本0万元；支付地方政府债券利息19417万元，其中：一般债券利息3653万元，专项债券利息15764万元。

**4. 预算报告内容** 应当包括上一年度政府债券发行、资金使用和偿还、债务风险等情况，本年度举借债务的主要用途、偿债计划以及财政中长期可持续性等情况。**预算调整方案报告内容** 应当包括政府举借债务的必要性和合法性，本地区及本级政府债务总体规模、结构和风险情况，本级政府债务资金主要使用方向、项目安排、偿债计划以及财政中长期可持续性等情况。

**（三）本级汇总的一般公共预算“三公”经费预算安排情况。**

详见预算报表5说明。

**（四）重大政策和重点项目等绩效目标**

## 预算项目支出绩效目标申报表

项目名称	“广东兜底民生服务社会工作双百工程”补助资金（城区 2026 年）			
项目类型				
项目等级	二级项目			
主管部门	汕尾市城区民政局	用款单位	汕尾市城区民政局	
实施期限	2026 年			
当年度预算金额	251.22 万元			
项目概述	根据《关于实施“广东兜底民生服务社会工作双百工程”的通知》（粤民发〔2020〕142 号）要求，对照重点任务，让社工立足镇街，深入村居，为困难群众和特殊群体提供政策落实、心理疏导、资源链接、能力提升、社会融入等社会工作专业服务。			
总体绩效目标	按照省民政厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省妇联、省残联《关于实施“广东兜底民生 服务社会工作双百工程”的通知》（粤民发〔2020〕142 号）要求，保持乡镇（街道）社工站（点）100%覆盖、困难群众和特殊群体社会工作服务 100%覆盖，并对照重点任务，社工立足镇街、深入村居，为困难群众和特殊群体提供政策落实、心理疏导、资源链接、能力提升、社会融入等社会工作专业服务，打通为民服务“最后一米”，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。			
年度绩效目标	按照省民政厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省妇联、省残联《关于实施“广东兜底民生 服务社会工作双百工程”的通知》（粤民发〔2020〕142 号）要求，保持乡镇（街道）社工站（点）100%覆盖、困难群众和特殊群体社会工作服务 100%覆盖，并对照重点任务，社工立足镇街、深入村居，为困难群众和特殊群体提供政策落实、心理疏导、资源链接、能力提升、社会融入等社会工作专业服务，打通为民服务“最后一米”，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	当年度指标值
	成本指标	经济成本指标	指标 1: 社工人员人均年薪标准（含五险一金）（成本）	≥5 万元
			.....	
		社会成本指标	指标 2:	
		.....		

	生态环境成本指标	指标 3: .....	
产出指标	数量指标	指标 1: 累计建设乡镇(街道)服务点数量	≥36 个
		每个社工站培育志愿者数量	≥200 人
		社工点覆盖范围内组织困难群众和特殊群体社区活动覆盖率	≥90%
		社工点实现覆盖范围内困难群众和特殊群体入户率	≥100%
		乡镇(街道)直接聘用人数	≥160 人
	质量指标	指标 2: 困难群众和特殊群体社会工作服务 100%全覆盖通过率	≥100%
		.....	
	时效指标	指标 3: 反映工作补贴发放时间	当月发放
.....			
效益指标	经济效益指标	指标 1: .....	
		.....	
	社会效益指标	指标 2: 对实现共同富裕奋斗目标的影响	长期
		乡镇(街道)社会工作服务站建设稳步运作率	≥100%
		增强基层民政服务力量	明显增强
	生态效益指标	社工点覆盖范围内困难群众和特殊群体社会工作理念普及率	≥100%
指标 3: .....			
满意度指标	服务对象满意度指标	指标: 乡镇(街道)社会工作服务站驻地群众满意度	≥80%
		.....	



## 预算项目支出绩效目标申报表

项目名称		高龄津贴补助资金		
项目类型				
项目等级		二级项目		
主管部门		汕尾市城区民政局	用款单位	汕尾市城区民政局
实施期限		2026 年		
当年度预算金额		189.5 万元		
项目概述		主要用于全区 80 周岁以上老年人的津贴补助。		
总体绩效目标		项目实施后，进一步提高我区老年人的优待水平，有效促进老年事业与经济社会协调发展。完善我区老年人社会保障体系，让老年人共享经济社会发展成果。		
年度绩效目标		项目实施后，进一步提高我区老年人的优待水平，有效促进老年事业与经济社会协调发展。完善我区老年人社会保障体系，让老年人共享经济社会发展成果。		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	当年度指标值
	成本指标	经济成本指标	指标 1:	
			.....	
		社会成本指标	指标 2:	
	.....			
	生态环境成本指标	指标 3:		
		.....		
	产出指标	数量指标	指标 1: 资金到位率	100%
			.....	
		质量指标	指标 2: 资金使用合规率	100%
.....				
时效指标	指标 3: 资金支出进度 (%)	100%		
	.....			
效益	经济效益指标	指标 1:		
		.....		

指标	社会效益 指标	指标 2:	
		.....	
	生态效益 指标	指标 3:	
		.....	
满意度 指标	服务对象 满意度指标	指标: 服务对象满意度 (%)	100%
		.....	