

汕尾市城区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

目 录

第一章 “十三五”时期发展成就和“十四五”时期发展形势.....	1 -
第一节 “十三五”时期取得的发展成就.....	1 -
第二节 “十四五”时期面临的发展形势.....	10 -
第二章 总体要求.....	12 -
第一节 指导思想.....	13 -
第二节 基本原则.....	13 -
第三节 发展目标.....	14 -
第三章 全面推动区域协调发展 拓展发展新空间.....	18 -
第一节 全面推进东承西接战略.....	19 -
第二节 加强与兄弟县（市、区）联动发展.....	22 -
第四章 加快建设现代产业体系 提升核心竞争力.....	24 -
第一节 推动制造业高质量发展.....	24 -
第二节 提升现代服务业发展水平.....	31 -
第三节 大力发展海洋经济.....	36 -
第四节 打造数字经济新高地.....	37 -
第五节 推动质量强区建设.....	39 -
第五章 实施创新驱动发展战略 增强高质量发展新动力.....	41 -
第一节 加快建设创新平台.....	41 -
第二节 提升企业自主创新能力.....	42 -
第三节 激发人才创新活力.....	43 -
第四节 深化科技创新体制改革.....	44 -
第六章 融入国际国内双循环 塑造高质量发展优势.....	46 -
第一节 积极融入国际国内双循环.....	46 -
第二节 全面促进消费水平提升.....	47 -
第三节 扩大有效投资.....	48 -
第四节 建设现代流通体系.....	49 -
第七章 统筹推进基础设施建设 提升发展支撑能力.....	49 -
第一节 打造综合交通体系.....	50 -
第二节 加快新型基础设施建设.....	51 -
第三节 完善能源产供销体系.....	52 -
第四节 加强水利基础设施建设.....	52 -
第八章 推进全面深化改革 持续扩大对外开放.....	53 -
第一节 实施创造型、引领型改革.....	53 -
第二节 打造市场化法治化国际化营商环境.....	54 -
第三节 激发各类市场主体活力.....	56 -
第四节 全面提升经济治理效能.....	56 -
第五节 加快建设高标准市场体系.....	57 -
第六节 全面提高对外开放水平.....	58 -

第九章 推动新型城镇化建设 提升城区首位度.....	59 -
第一节 构建“一核四区”的城区空间布局.....	59 -
第二节 提升中心城区功能.....	62 -
第三节 推动老旧小区改造.....	65 -
第十章 全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化建设.....	67 -
第一节 大力发展现代农业.....	67 -
第二节 实施乡村建设行动.....	70 -
第三节 深化农村综合改革.....	72 -
第四节 推动城乡融合发展.....	73 -
第五节 推动全面脱贫与乡村振兴战略有效衔接.....	74 -
第十一章 推动绿色发展 建设美丽城区.....	74 -
第一节 构建生态环境保护体系.....	75 -
第二节 强化生态环境治理.....	76 -
第三节 加快推动绿色低碳循环发展.....	77 -
第四节 深化生态文明体制改革.....	78 -
第十二章 大力保障和改善民生 提升人民生活品质.....	79 -
第一节 提高就业和收入水平.....	79 -
第二节 建设高质量教育体系.....	81 -
第三节 全面推进健康城区建设.....	82 -
第四节 提升社会保障水平.....	84 -
第五节 积极应对人口老龄化.....	85 -
第十三章 建设文化强区 彰显城区“软实力”.....	86 -
第一节 提高社会文明程度.....	86 -
第二节 提升公共文化服务水平.....	87 -
第三节 弘扬红色文化和优秀传统文化.....	88 -
第四节 加快发展特色文化产业.....	89 -
第十四章 统筹发展和安全 建设更高水平的平安城区.....	90 -
第一节 加强城区安全体系和能力建设.....	90 -
第二节 提升重点领域安全保障能力.....	91 -
第三节 维护社会和谐稳定.....	93 -
第四节 完善和创新社会治理体系.....	93 -
第五节 深入推进法治城区建设.....	94 -
第十五章 保障措施.....	95 -
第一节 加强党的建设和组织领导.....	95 -
第二节 加强责任分解和任务落实.....	96 -
第三节 加强规划实施保障.....	96 -
第四节 加强规划监督考核.....	97 -
附件：汕尾市城区“十四五”规划重大建设项目汇总表.....	98 -

本规划纲要根据党的十九届五中全会、中共广东省委十二届十二次全会、中共汕尾市委七届十三次全会、中共汕尾市城区委八届十四次全会精神 and 《中共汕尾市城区委关于制定汕尾市城区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》进行编制，主要明确“十四五”时期汕尾城区经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、发展要求、发展战略和重点任务，并对二〇三五年远景目标进行展望，是战略性、宏观性、政策性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年城区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同的行动纲领。

第一章 “十三五”时期发展成就和“十四五”时期发展形势

“十三五”时期，在区委、区人民政府的坚强领导下，全区上下不忘初心、牢记使命，攻坚克难、砥砺前行，推动经济社会发展取得新成就。“十四五”时期是我国全面开启建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是广东奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的第一个五年，是汕尾市奋力开启新征程、建设成为沿海经济带靓丽明珠的关键五年，也是城区奋力打造首善之城、善美之区，努力实现率先发展的重要五年。

第一节 “十三五”时期取得的发展成就

“十三五”以来，汕尾市城区深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻党中央决策部署，落实省委“1+1+9”工作部署和市委工作安排，有效应对各类风险挑战特别是新冠肺炎疫情的严重冲击。对标“四个走在全国前列”，融入“一核一带一区”发展新格局，积极建设“沿海经济带靓丽明珠”，以供给侧结构性改革为主线，以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大理念为引领，以高质量发展为主题，严格落实“十三五”规划纲要确定的各项指标目标、重点任务和重大项目，经济规模、产业体系、科技创新、城市品质和民生服务实现大跨越，即将实现与全国同步全面建成小康社会，为城区“十四五”时期开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

——经济发展迈出坚实步伐。五年来，全区地区生产总值（GDP）由2015年的111.61亿元增加至2020年的287.28亿元（含市直），年均增长5.9%，规模以上工业增加值增加至70.43亿元。人均GDP由2015年的44834元增加至2020年的68598元。全体居民人均可支配收入由2015年的20624元增加至2020年的27632元。2016-2020年城镇新增就业人数累计30238人，进一步夯实了“十四五”时期城区社会经济发展的基础。

——产业结构更加优化。“十三五”以来，产业结构得到进

一步优化，三次产业比重由 2016 年的 16.8:41.4:42.1 调整为 2020 年的 9.27:33.53:57.20，为全区经济发展壮大奠定了良好的产业基础。其中：第一产业增加值由 19.59 亿元增加至 26.63 亿元；第二产业增加值由 92.03 亿元增加至 96.33 亿元；第三产业增加值由 102.71 亿元增加至 164.32 亿元。工业发展质量明显提高，电子信息产业规模进一步提升，生物医药产业发展壮大，纺织服装、食品加工产业转型升级，继续打造新能源汽车生产基地。2016 年以来，规模以上工业增加值年均增速为 7.9%，先进制造业、高技术制造业增加值占比不断提升。现代农业发展迈上新台阶，农林牧渔业总产值由 2016 年的 30.32 亿元增加到 2020 年的 42.81 亿元。信息技术、电子商务、现代物流、金融及会展等生产性服务业加快发展；文化旅游、教育培训、家庭服务、体育产业、健康养老等生活性服务业初见端倪。先进制造业和现代服务业融合发展，消费对经济增长的基础性作用进一步增强，全区社会消费品零售总额年均增速为 6.4%。旅游业发展态势良好，五年来全区接待外来游客 1097.48 万人次，创旅游收入 62.61 亿元。

——创新能力稳步增强。2016 年以来，全区新增高新技术企业认定 13 家，新增省级实验室 1 家，新增省级工程中心 5 家，新增省级新型研发机构 2 家，新增市级企业研究开发中心 43 家，入库科技型中小企业达 93 家。每万人发明专利拥有量：2016 年

和 2017 年，该指标分别为 0.043 件和 0.043 件（不含市直），2018 年、2019 年和 2020 年，该指标分别为 0.495 件、0.493 件和 3.62 件（含市直），年均增长 351%。

——城乡面貌显著改善。以强烈的首位度、排头兵意识，着力拓展空间布局，提高城市精细化管理水平，成功创建“广东省文明城市”“国家卫生城市”，城市开放度、舒适度、美誉度不断提高。城乡面貌焕然一新，城市有机更新加快推进，新城区展示城市新形象、老城区焕发新活力。中心城区扩容提质加快，“四功能片区一中心”形成规模，中央商务区、金町湾片区日新月异，汕尾金融中心、星河湾、华润万象天地等综合体成为新地标；加快推进百年商埠商贸区建设，创建多条“示范街”，进一步提升城市品质。稳步推进国家园林城市、国家森林城市和国家生态文明建设示范城市创建。强力推进控违拆违，坚决控停违法建设。新型城镇化积极推进，农村人居环境整治成效显著，乡村振兴取得重大进展。

——新旧基础设施不断完善。互联互通交通网络进一步完善，深汕捷运列车开通运营，广汕铁路、汕汕铁路城区段建设用地基本完成交付工作，全面施工建设。完成海汕路升级改造，推进国道 G236 城区段改扩建、珠东快速城区段、工业大道西、海滨大道西建设，市区香洲路、海滨大道至金湖路等市政道路升级改造已全面完工。规划了 28 年的红海西路实现全线贯通，打通

建市 32 年来未打通的兴华路，完成市区文明路、吉祥路、凤苑路等 50 条城市支路升级改造。全区主干线公路网基本成型，有效连接深汕合作区及各县（市、区）。建成农村公路 77.9 公里。全面落实省、市加快 5G 产业发展行动计划，市区 5G 基站建设基本完成。

——全面深化改革取得重大进展。供给侧结构性改革深入推进，机构改革和镇街体制改革顺利完成，营商环境综合改革、农村“5+2”综合改革、创新城乡社区质量试点改革等重点领域和关键环节改革扎实推进，改革增动力添活力的作用日益凸显。扎实推进“数字政府”改革建设，深化“一门式一网式”改革，启动“无证明城市”创建活动，推动我区政务服务事项深度标准化，加快推进涉乡镇街道体制改革事项调整，有序推进“六个通办”，着力打造一流政务环境。强化实体大厅标准化建设，加快电子证照应用。广东政务服务网汕尾厅城区专窗，进驻部门 27 个，进驻服务事项 1310 项，可网上申办的政务服务事项 1310 项，“最多跑一次”的政务服务事项 1310 项。行政审批制度改革深入推进，企业开办全流程平均不超过 1 个工作日，实现审批时限压缩比达到 90.79%，即办件 1163 项；企业投资项目备案，审批时限由 5 个工作日缩短至 1 个工作日；企业投资项目核准，审批时限由 20 个工作日缩短至 1 个工作日。工程建设项目审批实现“一个窗口”综合服务，建设工程施工许可的办理时限从 15 个工作

日缩短为 3 个工作日。公共信用体系建设逐步推进，全面依托“信用汕尾”平台，扎实推进社会信用体系建设，完成 3572 项涉及行政处罚、行政审批事项的“双公示”工作。

——脱贫攻坚成效显著。“十三五”以来，全区把脱贫攻坚作为最大的政治、最大的民生、最大的任务，举全区之力，密切对接深圳对口帮扶单位，狠抓责任落实，强化工作措施，全区脱贫攻坚取得了突破性成效。截至 2020 年，全区 6973 名贫困人口全部达到脱贫标准，9 个省定贫困村全部达到出列标准，高质量完成脱贫攻坚目标任务。累计投入使用省扶贫“631 资金”9746 万元，中央专项扶贫资金 927 万元，省级专项扶贫资金 63 万元，深圳对口帮扶贫困村资金 4838 万元，多项合力发挥扶贫资金使用效益，助推脱贫攻坚工作。着力打造特色优势产业，全区现有农业产业项目、光伏发电项目、军船头农贸市场、大流村深圳光明商会幼儿园、荷塘酒店、荷花莲藕产业园等扶贫项目 14 个。大力开展消费扶贫，东涌镇、红草镇获授“淘宝镇”称号，东涌镇品清村获授“淘宝村”称号，举办晨洲蚝文化节、扶贫助农、名特产品直播带货节等活动。深入实施“一村一品、一镇一业”，东涌镇新安村红铃水果木瓜等 4 个专业村和红草镇晨洲蚝专业镇均获得认定；汕尾马鲛丸等 3 项农产品入选广东省名特优新产品；“蚝情万丈”和“生态农旅”2 条乡村振兴示范带基本完成建设；红草晨洲村成功评选为“广东特色产业名村”，捷胜镇

沙坑村获评为“广东贫困村创建名村”“第二批广东省文化和旅游特色村”。

——生态环境持续改善。环境空气质量综合指数连续5年位居全省第一，地表水水质达标率、城市生活垃圾无害化处理率、饮用水水源地水质达标率均达到100%。全面落实河（库）长制，黄江河城区段23宗“四乱”问题全部清理完成。城区农村污水处理设施PPP项目已完成建设，全区农村污水治理率达80%以上。城区生活垃圾压缩二次转运项目一期工程已投产，基本实现生活垃圾处理一体化流程。全面推进新一轮绿化大行动，全区实施林业重点生态工程建设项目38个，完成森林碳汇重点生态工程栽植面积50043亩，沿海防护林建设工程栽植面积16610亩，重点区域美化绿化建设工程栽植面积2500亩，环品清湖周边林木改造栽植面积2500亩，封山育林45000亩，景观林带建设里程21.6公里（建设面积1296亩），乡村绿化美化建设村21个（含红色乡村3个），森林抚育面积178672亩，山体复绿面积346356平方米。

——民生福祉持续增进。居民人均可支配收入年均增长7.0%，人民生活水平和质量明显提高，社会保障体系更加完善，新冠肺炎疫情防控取得阶段性胜利，教育、医疗、社保等民生事业显著进步，文化事业蓬勃发展。“十三五”以来，教育资源得到有效整合，全区共撤并学校34所，新改扩建学校8所，正在

开工新改扩建幼儿园 7 所。在完成教育“创均创强”工作的基础上，实现教育“创现”，2018 年 12 月我区被省政府正式授予“广东省推进教育现代化先进区”称号。卫生事业加快发展，截至 2020 年底，全区医疗机构共计 169 家，其中三级甲等综合医院 1 家、专业公共卫生机构 2 家、街道社区卫生服务中心 4 家、乡镇卫生院 3 家、民营医院 2 家，村卫生站 43 家、社区服务站 1 家，备案制诊所 5 家，门诊部 4 家，个体诊所 104 家。逸挥基金医院于 2016 年成功创建汕尾市首家三级甲等医院；成立汕尾市城区医疗集团，医联体改革试点工作稳步推进。五年来，累计培训农村劳动力 0.87 万人，农村劳动力转移就业 1.97 万人。实现城镇新增就业 3.02 万人，城镇登记失业率控制在 3.0% 以内。养老服务建设全面提速，已完成马官街道长沙村、香洲街道新兴社区和红草镇梧围村 3 处居家养老服务中心的主体建设，凤山街道金海明珠、金玉湾 2 处居家养老服务中心正在建设中。加快推进公共文化设施建设，区图书馆和区文化馆已实现改造，7 个镇（街道）综合文化站和全区基层综合性文化服务中心建设已实现全覆盖。全力推进新时代文明实践中心试点建设，建设‘五大系列’实践点，善美讲坛 95 处、惠民广场 66 处、文化长廊 112 处、百姓舞台 108 处、文明驿站 87 处。

——社会治理成效显著。集中解决一批影响城区形象、制约城区发展的突出问题，扎实推进扫黑除恶专项斗争、禁毒示范城

市等社会维稳工作，成功创建全省维稳工作示范点，风险防控有力有效，平安城区、法治城区建设成效明显，意识形态安全防线更加牢固，社会大局保持平安稳定。

表 1 汕尾市城区“十三五”规划主要目标完成情况表						
类别	指标	2015 年	“十三五” 规划目标		2020 年	“十三五” 年均增长 (%)
			2020 年	年均增速		
经济发展	地区生产总值（亿元）	111.61	210.2	11.0	287.28	5.9
	人均地区生产总值(含市直)(元)	44834	81186	10.4	68598	
创新驱动	每万人发明专利拥有量（件）	0.025	0.05	20	3.62	351
民生福祉	城乡居民人均可支配收入（元）	20624	31733	9.0	27632	7.8
	城镇新增就业人数（万人）	0.6056	[3.576]	5.62	3.02	
	基本养老保险参保率（%）	92.6	96	1.3	省已取消指标	
	城镇职工基本养老保险参保人数（万人）	10.4	[87.79]	18	2.8779	统计口径不一致
	城乡居民基本养老保险参保人数（万人）	8.8	[74.287]	18	10	
	高中阶段教育毛入学率（%）	90.26	95		95.06	
生态文明	单位生产总值能源消耗降低（%）		完成市下达任务			
	非化石能源占能源消费比重（%）		完成市下达任务			
	单位生产总值二氧化碳排放降低（%）		完成市下达任务			
	森林覆盖率（%）	49.4	52.4		41.9	森林覆盖率保持不低于40%
	城镇生活污水集中处理率（%）		85		96.96	
	城镇生活垃圾无害化处理率（%）		100		100	

注：1、GDP、居民人均可支配收入的绝对数和增长速度，按 2015 年可比价。

2、[]为五年累计数

第二节 “十四五”时期面临的发展形势

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是城区加快“融湾强带”、推动高质量发展的关键时期。

一、发展环境

“十四五”时期，世界百年未有之大变局与中华民族伟大复兴的战略全局深度联动，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流。我国进入新发展阶段，总体上仍然处于重要战略机遇期，经济长期向好、市场空间广阔、发展韧性强劲、社会大局稳定的基本面没有改变，继续发展具有多方面优势和条件。我国加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为城区加快发展先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业和数字经济，大力部署新基建，积极参与大湾区产业链供应链分工，促进消费升级和新型城镇化提供新动力。广东正在举全省之力推进粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区建设，实施广州、深圳“双城”联动发展新战略，加速培育发展都市圈，这为粤东西北地区重塑区域发展格局、实现弯道超车带来新机遇。“十四五”时期是汕尾加快发展，主动承接“双区驱动”“双城联动”辐射带动，全面融入全省“湾+区+带”发展新格局，努力建设沿海经济带靓丽明珠的重

要战略机遇期，也为城区充分发挥区位优势、后发优势和生态特色优势，加快建设现代化经济体系，着力补齐基础设施和民生领域短板，打造全市政治、经济、文化、教育、医疗、商贸中心，提升中心城区首位度，持续增强发展能级和集聚辐射能力提供了方向。

二、发展机遇与挑战

城区作为汕尾市唯一中心城区，毗邻港澳，西接珠三角，东连汕潮揭，东承西接的区位优势日益凸显，而且岸线资源和海洋资源丰富，海洋文化和革命老区的红色精神文化底蕴丰厚。革命老区扶持政策、深圳都市圈规划建设、深圳光明区全面对口帮扶城区多重政策利好叠加，为城区高质量发展带来新契机。此外，汕尾市打造沿海经济带靓丽明珠的战略目标，以及强化城区与红海湾经济开发区一体联动发展，推动汕尾全力融入“双区”的战略部署，也为城区加快融入“双区”综合交通网络，加快承接“双区”“双城”城市功能疏解以及产业、金融、人才、文化等各类资源溢出带来机遇。同时，我区发展不平衡不充分问题仍然突出，要取得较大的发展还需要进一步破解以下难题。一是产业基础薄弱，产业低端化、发展模式粗放问题有待解决，经济发展质量效益有待提高；二是经济总量小，财政收入动力不足，缺乏资金保障，重点产业、重点项目配套资金筹措压力大；三是创新能力不足，平台载体不足以支撑地方发展，科技创新龙头企业和领军人才不多，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，营商环境现代化

国际化程度还不够高；四是中心城区首位度不高，民生攻坚存在短板，教育医疗卫生领域人才紧缺，城市更新任务较重，民生建设水平与人民对美好生活的需求尚存差距；五是农业农村、生态环保等领域仍然薄弱，法制建设、社会治理仍需提升，安全发展能力和机制有待加强。

综合判断，经过“十三五”时期的奋斗，我区综合经济实力和发展水平明显提升，引领高质量发展的新动力加速形成，发展空间不断拓展优化；区域抗风险能力明显提升，尤其是“一核一带一区”“融入双区”等战略深入实施，将在大融合大开放下进一步凸显城区作为粤港澳大湾区、珠三角与粤东地区衔接节点的价值潜力，为城区提供了新的重大机遇。未来五年，必须准确把握城区发展阶段性特征和新的任务要求，把国家发展战略和区域经济发展战略有机结合，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，努力在危机中育新机、于变局中开新局，以积极主动的作为、精准有效的施策、奋勇争先的态度，推动城区高质量发展迈上新台阶。

第二章 总体要求

科学编制“十四五”规划，必须全面贯彻落实党中央重大战略决策部署，针对我区经济社会高质量发展中出现的新趋势和新问题，围绕奋力打造汕尾市“六个中心”、全力融入“双区”建设，努力在全市建设沿海经济带靓丽明珠的进程中实现率先发展

的总体定位，明确指导思想、基本原则和发展目标。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”的战略布局。坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。深入贯彻习近平视察广东的重要讲话精神，落实省委、省政府“1+1+9”工作部署，以及市委七届十三次全会、区委八届十四次全会精神，抢抓全省构建“一核一带一区”区域发展格局机遇，全面接轨深圳，全力融入“双区”，携手汕潮揭，积极构建具有城区特色的现代化经济体系。统筹发展和安全，实现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力打造首善之城、善美之区，努力在全市建设沿海经济带靓丽明珠的进程中实现率先发展，为全省在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出城区贡献。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新

发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区人民的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民群众对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，积极融入新发展格局，切实转变发展方式，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚持顶层设计和基层探索良性互动有机结合，对标学习深圳改革开放精神，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚决服从服务国家和全省、全市发展大局，强化全区统筹，充分发挥各级各方面积极性，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

党的十九大作出到二〇三五年我国基本实现社会主义现代化的战略安排。展望二〇三五年，城区将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，全区经济实力、创新能力、综合竞争力大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入水平迈上新的大台阶，人均地区生产总值达到更高水平。**建成现代化经济体系**，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。形成对外开放新格局，对外开放水平和综合竞争力显著提升。**基本实现治理体系和治理能力现代化**，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治城区、法治政府、法治社会。**社会文明达到新的高度**，人民群众思想道德、文明素养显著提高，社会主义精神文明与物质文明更加协调，文化软实力、影响力明显增强，教育现代化水平显著提高，建成更高水平的健康城区和平安城区。**人与自然和谐共生格局基本形成**，生态环境进一步优化，绿色生产生活方式广泛形成，基本建成美丽城区。**人民生活更加美好**，基本实现幼有养育、学有优教、病有良医、老有颐养，中等收入群体显著扩大，基本实现基本公共服务均等化，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。锚定二〇三五年远景目标，综合研判国内外发展趋势和城区发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，城区“十四五”时期经济社会发展实现如下主要目标。

——经济发展迈上新台阶。经济在高质量发展轨道上稳健运行，实现量的合理增长和质的稳步提升，经济结构更加优化，创

新能力进一步提升，产业基础高级化、产业链现代化水平大幅提升，现代产业体系建设取得更大进展，农业基础更加稳固，城区区域发展平衡性协调性明显增强，综合经济实力迈上新的大台阶，到 2025 年，地区生产总值（GDP）达到 540 亿元，年均增速达 8.0%，人均地区生产总值与全国差距进一步缩小，现代化经济体系建设取得重大进展。

——改革开放实现新突破。重点领域和关键环节改革取得更大突破，营商环境更加优化，公平竞争制度更加健全，要素市场化配置体制机制更加完善，制度开放迈出新步伐，高质量发展体制机制进一步健全。

——社会文明程度显著提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，革命老区优秀传统文化、红色文化传承不断推进，公共文化体育服务体系不断完善，文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，文化软实力、影响力明显增强，优秀传统文化得到传承创新，文化自信更加坚定。

——生态环境得到新改善。生态环境优势更加巩固，绿色生产方式和生活方式加快形成，绿色发展的产业体系和体制机制基本形成，生态环境持续改善，生态系统安全性稳定性显著增强。城乡人居环境明显改善，将城区建设成为空间布局合理、生态环境优美的宜居宜业宜游宜憩的滨海新城。

——民生事业取得新进步。实现更加充分更高质量就业，居

民收入增长和经济增长基本同步，城乡收入差距持续缩小，教育、社会保障、健康医疗、公共安全、公共环境等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平显著提高，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，人民群众的获得感更强、幸福感更可持续、安全感更有保障。

——治理效能获得新提升。法治城区、平安城区建设取得新成效，民主法治更加健全，政府行政效率和公信力不断提高，共治、自治、法治、德治、善治“五治一体”基层治理体系成熟定型，努力把城区建设成为全省最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一。

围绕上述目标，在经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色发展、安全保障方面设置相应的指标。

表 2 汕尾市城区“十四五”经济社会发展主要指标表					
序号	指 标	2020 年	2025 年	年均增长 (%)	属性
一、经济发展					
1	GDP 增长率 (%)	4.5	540	8.0 左右	预期性
2	全员劳动生产率 (元/人)	—	—	8.0 左右	预期性
3	常住人口城镇化率 (%)	78.4*	78.8		预期性
二、创新驱动					
4	R&D 占 GDP 比例 (%)	—	2.5		预期性
5	数字经济核心产业增加值占 GDP 比例 (%)		11	—	预期性
6	每万人口发明专利拥有量 (件)	4.11	23.42	114	预期性
三、民生福祉					
7	人均可支配收入增长率 (%)	6.8		7.0 左右	预期性
8	城镇登记失业率 (%)	2.33	3	5.19	预期性
9	人均预期寿命 (岁)	78	79.4	0.355	预期性
10	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11	12	1.75	约束性
11	每千人口执业医生数 (人)	1.72	2.8	12.52	预期性

12	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托育位数(位)	1	2	14.86	预期性
13	基本养老保险参加率(%)	91	95	0.86	预期性
四、绿色发展					
14	单位GDP能耗降低(%)	—	完成市下达任务		约束性
15	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	—	完成市下达任务		约束性
16	城市空气质量优良天数比率(%)	96.2	完成市下达任务		约束性
17	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例(%)	100	100	0	约束性
18	森林覆盖率(%)	41.9	不低于40%	不低于40%	约束性
五、安全保障					
19	粮食综合生产能力(万吨)	1.7	1.75	1	约束性

注：1.〔〕内为5年累计数，*为2019年数。

2.地区生产总值、全员劳动生产率2025年绝对数按当年价预计，增长速度为实际增速。居民人均可支配收入增长为实际增长。

3.因2020年为第七次人口普查年，目前人口普查工作仍在进行，2020年常住人口指标数据目前无法统计。

4.目前还没有数字经济增加值占GDP比例指标的统计，待市明确后再进行测算。

5.森林覆盖率指标目标值，将根据自然资源部门发布的最新国土三调森林资源数据进行修正。

6.2020年单位GDP能源消耗降低，单位GDP二氧化碳排放降低，待市核算确定。

第三章 全面推动区域协调发展 拓展发展新空间

立足全省发展大格局，充分利用城区地处两个都市圈、两个特区、两大国家战略当中以及“湾+区+带”叠加优势，坚持东承西接战略取向，向西全面接轨深圳，全力融入双区，向东携手汕潮揭，不断深化合作，促进优势互补，在东承西接中借梯登高，积极打造东承西接先行区。与兄弟县(市、区)联动发展，不断塑造发展新优势、拓展发展新空间。参与全省构建“一核一带一区”区域发展格局，打造珠三角产业转移承接地、产业链延伸区

和产业集群配套基地，当好沿海经济带的重要战略支点，争取更多的资源要素和更多的重大项目、产业平台布局落户在城区，不断增强城市发展能级，推动经济高质量发展。

第一节 全面推进东承西接战略

抢抓“双区驱动”“双城联动”和全省构建“一核一带一区”区域发展格局机遇，坚定东承西接战略取向，全面接轨深圳，全力融入“双区”，携手汕潮揭，加快融入“双区”综合交通网络，加快承接“双区”“双城”城市功能疏解以及产业、金融、人才、文化等各类资源溢出，拓展发展新空间。

一、全面接轨深圳

抓住深圳都市圈规划建设以及深圳光明区全面对口帮扶契机，加强与深圳对接和战略合作，推动完善跨区域合作体制机制，共绘发展蓝图。以“规划共绘、设施共建、产业共兴、资源共享、机制共活”为主抓手，全面学习深圳先进的体制机制、思想观念和发展经验，主动接受深圳辐射带动，实现空间对接、产业互补、一体化发展。

加强规划共绘。抓住深圳都市圈规划建设、深汕特别合作区对接融入深圳、以及深圳光明新区全面对口帮扶契机，加强国土空间、产业发展、基础设施建设、生态环境保护等方面专项规划对接，发挥空间、生态、资源等方面比较优势，深化两地战略合作，做到全面支撑、无缝对接、深度融入。推动建立更紧密的跨区域城市间合作体制机制，加强专项规划对接，高标准编制国土空间总体规划以及产业发展、科技创新、综合交通运输、基础设

施建设、生态环境保护等专项规划，加强与深圳各类规划的衔接，共同谋划一批重大平台、重大项目、重大工程，不断提升城区发展层次和水平。

推进设施共建。强化基础设施联通优势，全力做好广汕高铁建设的服务保障工作，促进深汕城际铁路通勤化。加快完善快速便捷的高快速公路网，协调推动深汕第二高速延伸至市区。高标准规划建设汕尾港，推动汕尾港与深圳各港口加强对接合作、实现一体联动发展，全力打造陆海统筹、智慧立体、方便快捷的现代综合交通体系。共建共享信息基础设施，着力搭建全面接轨深圳、全力融入“双区”的信息服务平台。

推进产业共兴。深化“总部研发在深圳、转化落地在城区”等产业协同发展模式，引导深圳企业项目优先向城区转移集聚，努力融入深圳供应链、产业链、创新链和生态链。立足汕尾，充分发挥城区农业资源优势 and 公共服务设施优势，紧密对接深圳对优质绿色农产品的需求，结合乡村振兴战略，大力发展生态农业、休闲农业和品牌农业，打造具有地方特色的优质水果、蔬菜、畜禽、水产供应基地。

推进资源共享。畅通要素流动和资源开放共享，加强与深圳光明区在创新资源、金融资源、公共服务资源和人力资源等方面合作共享，加快推动大湾区城市的科研机构等在城区建设分支机构或分中心，着力推进“双区”尤其是深圳的银行、保险、证券等机构到城区设立分支机构。推动深圳教育、医疗等优质公共服

务资源与城区生态休闲康养、红色教育旅游等特色服务资源互联互通、融合发展。

探索机制共活。以深圳综合改革试点为契机，实施改革联动，对照世界银行营商环境评价标准，塑造营商环境优势，逐步打造与“双区”相同的营商规则、政策体系、制度环境，不断提升市场化、法治化、国际化水平，打造一流市场环境、一流政务环境、一流法治环境、一流社会环境的“四个一流”营商环境。

二、全力融入“双区”

紧紧抓住建设粤港澳大湾区历史机遇，主动参与粤港澳大湾区城市群功能分工，利用好“双区”发展的外溢效应，吸引大湾区发展要素向城区流动集聚，创造条件承接大湾区产业外溢，打造成为大湾区城市发展的战略腹地。

加快融入“双区”交通圈。以轨道交通为重点，加快构建外联内畅、立体多元、绿色智慧的现代综合交通体系，形成与大湾区核心城市“半小时、一小时”交通圈。

加强科技创新和产业合作。加强与广州、香港等核心城市在产业发展、科技创新等方面的合作，谋划推动一批重大平台、重大项目、重大工程落户城区，促进大湾区企业科技成果优先在城区转化，大力推动湾区核心城市的高端产业、高成长性企业等布局城区，延伸壮大电子信息、高端装备制造、海洋生物产业链，努力争当大湾区产业转移承接地、产业链延伸区、产业集群配套基地。

对接“双区”大市场。加快提升城区农业产业化、品牌化水平，加快推进现代农业产业园建设，规划建设现代农业服务综合体，增强优质农副产品供应和保障能力，努力把城区打造成为“双区”的“菜篮子”“果盘子”“鱼篓子”以及休闲康养的“后花园”。

三、携手汕潮揭

强化与汕潮揭都市圈的经济联系，深化交通、产业、生态等合作，努力实现优势互补、互利共赢。积极对接服务汕头省域副中心城市建设，加强与汕潮揭都市圈规划衔接。强化交通互联互通，全力服务保障汕汕高铁等交通项目建设，全面融入汕潮揭“一小时”经济圈，实现快速交通网、物流港航向东联接。强化产业共兴，依托沿海经济带产业发展布局，强化与汕潮揭文旅产业的协同合作，沟通打造优势产业链。强化生态共保共治，加强污染联防联控，共同保护粤东山清水秀的生态环境。

第二节 加强与兄弟县（市、区）联动发展

推动中心城区组团化发展，以城区为核心，统筹周边区县的创新产业、交通和管理机制，形成城区-海丰同城化、城区-红海湾一体化发展格局，提升中心城区首位度和辐射力，带动市域跨越式发展。

一、积极推进城区与红海湾一体化，城区与海丰县城同城化发展

加强城区与外围邻近地区的联动发展。推动城区与海丰县城、城区与红海湾的同城化、一体化发展，带动市域跨越式发展。

进一步健全合作机制、拓宽合作领域、提升合作层次，着力推进三地的交通设施互联互通、公共服务共建共享、产业布局优化协同、政策措施衔接协调等方面持续深化合作，形成汕尾城区与红海湾和海丰县城联动发展格局。推动城区与海丰同城化，通过打通土地空间、优化交通连接，打造县区联动发展轴，重点发展生物医药、高端装备制造、电子信息等产业。推动城区与红海湾一体化，优化汕尾大道、省道 241 沿线的产业资源，重点推进滨海旅游和运动休闲产业发展。

二、主动推进与其他县（市、区）旅游资源整合

依托区内旅游资源，主动对接陆河、海丰、红海湾和陆丰的旅游资源，打造“红蓝绿”三色旅游度假胜地。整合城区内自然旅游资源、红色文化资源和人文资源，加强区内旅游资源之间的交通等方面的衔接和融合。积极主动谋划对接海丰红宫红场、陆丰周恩来渡海处等著名红色旅游景点，以及红海湾、海丰、陆丰的海岸线旅游景点，打造汕尾“红蓝绿”旅游品牌。

三、推进城区和市内港口的联系

积极推进城区与汕尾新港和其他汕尾港区港口交通、商务、人才、资金等方面的联系，加强城区和市内港口之间的深度合作。依托汕尾几大港区，打造城区立体化多式联运系统，推动汕尾商务、物流的发展。全面提升汕尾港区及其附属港口的软硬件实力，加强港区硬件建设及报关、通关方面减免税费等软件基础保障，加强与汕尾港其他港区的深度合作，合力把汕尾的岸线资源优势

转化为资本优势，打造港产城融合的现代海港产业新城。加快推进汕尾新港区、汕尾货运码头建设，通过港口建设带动海洋经济发展，推动汕尾港与粤港澳大湾区核心港口圈对接，把城区打造成为粤东地区重要航运枢纽。

第四章 加快建设现代产业体系 提升核心竞争力

坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，坚定不移建设制造强区、质量强区、网络强区、数字强区，充分发挥城区综合优势，做活山海湖城的文章，加快打造一产优、二产强、三产活和先进制造业、数字产业、海洋新兴产业等现代产业率先集聚发展的现代化产业体系。实施产业基础再造工程，打好产业基础高级化、产业链供应链现代化攻坚战，建设珠三角产业拓展首选地和生产力延伸区，提高经济质量效益和核心竞争力。

第一节 推动制造业高质量发展

积极抢抓“双区”建设重大机遇，立足城区产业基础和优势，对标广东省十大战略性新兴产业集群，做大做强电子信息、生物制药、新能源汽车产业集群，加快改造提升纺织服装、食品加工等传统优势产业，加快战略性新兴产业发展。培育壮大市场主体，深入开展质量提升行动，推动制造业高质量发展。

一、做大做强电子信息产业集群

立足电子信息产业传统优势，充分发挥临近大湾区东岸的区

位优势，拓展智能化产品生产线，引进相关配套企业，补齐产业链短板，提高经济质量效益和核心竞争力。

推动产业融合共建。以深汕合作为契机，引进智能可穿戴设备、智能无人系统、智能服务机器人、智能家居产品等高利润智能化产品生产线，拓展传统电子信息产业业务领域，并向产业链高端攀升。着力推动电子信息技术产业与其他产业融合发展，以信息流带动技术流、资金流、人才流、物资流，改善产业结构，提高资源配置效率和全要素生产率。

促进产业集群化发展。依托红草产业园区，发挥信利、信元、国信通等龙头企业带动作用，以集成电路及关键元器件、信息通信设备以及新型显示器等为发展重点，加强关键核心技术攻关。积极承接大湾区的产业疏解、延伸和功能拓展，引进与龙头企业配套的上下游企业，纵向延伸产业链，带动产业集群化发展，深度融入珠江东岸电子制造业的产业带。力争到 2025 年，电子信息全产业链产值超过 400 亿元。

专栏 1 智能化领域重点建设项目
万亨达热传科技产品生产项目：主要生产 PC、服务器及通讯设备的散热器和新产品的研发和生产，即动力电池散热器及航天航空工业的散热器。 八佰智能产品生产项目：主要生产门禁系统、智能猫眼、人脸识别锁、指纹密码门锁、智能网络锁（酒店公寓类型）、工程锁（房地产类型）及其它智能产品和相关产品。 家得福智能家居产业项目：将智能家居产品引入智能云家居概念，集研发、设计、生产、销售打造全屋智能家居一站式服务平台。

二、加快培育战略性新兴产业集群

加快发展新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、绿色环保等战略性新兴产业，强化要素支撑，壮大支柱产业链，打造高端装备制造、前沿新材料、生物医药新兴产业链，构建各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业集群化发展格局。

新一代信息技术产业。针对当前产业发展的痛点，结合国家战略方向和产业发展趋势，支持物联网、云计算、大数据、人工智能、信息安全等新兴业态发展。支持工业互联网应用，打造工业互联网产业示范基地，鼓励企业“上云上平台”，利用信息化技术推进工业制造转型，推动两化融合发展，实现产能提升。对中小企业租用信息技术公共技术服务给予补贴，支持公共技术服务平台的条件建设。

生物技术产业。鼓励支持汕尾市五丰海洋生物科技有限公司、维明生物科技有限公司、香雪制药等龙头企业开展技术创新和产品的研发，形成产业化发展格局，开展海洋生物功能活性物质研究，开发海洋生物医药、海洋活性化妆品、肽类、海藻多糖类等功能性海洋生物制品。谋划建设海洋生物医药产业基地，以海洋活性物质提取及药物开发、检测试剂、化学合成药等为重点，培育、引进和壮大生物医药产业规模。力争到 2025 年，实现产值 50 亿元以上。

新能源产业。发挥中广核汕尾新能源有限公司、汕尾天贸新

能源科技有限公司等龙头企业的辐射带动作用，引领城区新能源产业发展。加强与广州、香港等核心城市在产业发展、技术创新等领域的深度合作，促进大湾区企业科技成果优先在城区转化，积极承接大湾区城市产业功能疏解，引进上下游配套产业，对接“双区”大市场，延伸产业链供应链，打造绿色新能源基地。力争到 2025 年，实现产值超 25 亿元。

新材料产业。以新型建筑材料制造、先进有色金属材料、先进石化化工新材料、先进无机非金属材料等新材料为重点领域，加强关键技术攻关，增强自主创新能力。积极承接珠三角新材料产业转移，主动嵌入粤港澳大湾区的高新技术产业链供应链，依托汕尾高新区红草片区，积极引进先进材料项目落户，培育龙头企业，辐射带动行业集聚发展。力争到 2025 年，新材料产业产值达到 20 亿元以上。

专栏 2 新材料产业领域重点建设项目
汕尾市华信新工业材料有限公司年产 12000 吨塑料色母粒扩建项目： 项目扩建，主要建设标准厂房、宿舍楼、综合办公楼、车库、设备安装以及其他配套设施等，年产塑料色母粒 12000 吨。

绿色环保产业。抢抓省市共建循环经济产业基地重要契机，壮大绿色产业规模，发展节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，培育发展新动能。以大型节能环保龙头企业为引领，加快提升企业技术创新能力，加强重大关键核心技术研发，促进大

气治理重点技术装备等产业化发展和推广应用。积极推行节能环保整体解决方案，加快发展合同能源管理、环境污染第三方治理和社会化监测等新业态。

三、推动传统优势产业转型升级

对标市场新需求，以高端化、智能化、绿色化为发展方向，发展先进适用性技术，加快数字技术向传统产业生产线渗透，推动纺织服装等传统产业向产业链高端、终端方向转型升级，提高产业链供应链的创新力、附加值、安全可靠性能。

延伸食品深加工产业链。以五丰水产、五丰海洋、国泰食品、维明生物、农首农业、雅泰隆、老德头等企业为龙头，重点发展高效生态海洋水产业、绿色农业和食品原料综合利用，加强药食同源功能性食品的精深加工和市场应用，提升产品附加值。推广应用自动化、数字化、智能化、供应链管理先进制造技术和管理服务，推进新型非热加工、新型杀菌、高效分离、节能干燥、清洁生产、无损和在线检测等技术的应用。向下游销售环节延伸产业链，发展冷链技术，打造集仓储、加工包装、运输配送功能的冷链物流中心。到 2025 年，预期实现产值 60 亿元。

加快纺织服装业智能化改造。以万盛针织、兴盛织造、国润纺织等纺织服装企业为龙头，鼓励企业创立自主品牌，提高服装设计能力。拓宽产品销售渠道，以线上交易平台、直播带货等方式打通产业链，提升产品知名度和销量。通过“机器换人”“上

云上平台”，加快人机智能交互和工业机器人等技术应用，建设数字化车间和智能工厂，推广现代化制造模式，提高整线装备的自动化水平。探索“设计+制造”“低碳+智能”“时尚+品牌”生产模式，推动产业向高端化、智能化、绿色化升级。力争2025年实现产值6亿元。

加速船舶修造产业转型升级。结合国家政策着重推进远洋捕捞设备，以万聪船舶、红海船务、建业船舶、鸿业船舶等企业为引领，加大技术改造投入和增资扩产，引进先进生产设备和改善生产技术条件，提升企业生产能力。积极开展新船型、新建造技术研究，加强船舶设计，提升建造质量，强化汕尾船舶修造品牌效应。鼓励小船厂整合重组，逐步淘汰落后产能，走规范化、集约化、规模化发展道路。

四、提升产业链供应链现代化水平

坚持目标导向和问题导向相结合，根据自主可控、安全高效原则，分行业做好供应链战略设计和精准施策，加强产业链图谱研究，主动嵌入全省产业链供应链，持续补短板锻长板，着力延伸产业链、保障供应链、提升价值链。

锻造产业链供应链长板。立足我区产业部分领域先发优势，重视基础研究、共性技术、前瞻技术和战略性技术的研发，增强自主创新能力，锻造一些“杀手铜”技术，巩固提升优势产业的领先地位，壮大实体经济根基。通过开展产业链精准招商，围绕

龙头企业，引进产业链上下游配套企业，促进产业集聚化发展，壮大支柱产业，培育发展新业态、新模式，打造高端装备制造、前沿新材料、生物医药新兴产业链。

补齐产业链供应链短板。针对产业基础能力薄弱等产业链供应链短板，大力实施产业基础再造工程、完善国家质量基础设施、优化产业链供应链发展环境，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，推动产业链供应链多元化；进一步深化“总部研发在珠三角、转化生产在城区”的产业共建模式，发展先进适用技术，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

五、培育壮大市场主体

加快转变政府职能，深入推进简政放权，优化营商环境，坚持高质量招商引资，多措并举培育壮大市场主体，增强区域经济发展活力，提升经济发展韧性。

坚持高质量招商引资。紧盯新技术、新产业、新业态、新模式“四新”产业，开展精准化、产业化、多元化招商。建立健全重大项目引进推进协同联动机制，强化企业项目从签约到落地到投产的全流程跟踪式服务。培养一批具有生态主导力的产业链“链主”企业，整合创新资源和要素，打造一批具有竞争力的行业头部企业。同时，加强对中小微企业的政策支持，实施制造业“单项冠军”“小巨人”培育行动，支持中小企业做专做精，促进大中小企业融通发展。鼓励企业通过增资扩产、相互参股、联

合、并购等方式扩大规模。

优化企业发展环境。持续推进“放管服”改革，建立重点培育企业库，培养储备一批发展理念新、成长速度快、创新能力强、规范化程度高的种子企业；制定“一企一策”政策，对重点培育企业在产业扶持、融资支持、信用担保、辅导培训、市场开拓等方面给予重点倾斜。全面优化提升服务，从法律法规、技术创新、财务管理、税务知识等领域为企业 provide 强力支持，引导和支持各类资源向小微企业汇集。鼓励“链主”企业、龙头企业带动产业链上的小微企业加强技术和产品协同创新，建立合作发展机制。

第二节 提升现代服务业发展水平

依托汕尾城区丰富、集中的人文资源和自然景观，以旅游业和商贸物流业为发展重点，加快发展现代服务业，促进生产性服务业向专业化和价值链高端攀升、生活性服务业向精细化和高品质升级，推动汕尾城区的现代服务业“融湾、强带、入圈”，打造区域靓丽名片。

一、大力发展文旅特色产业

以全域旅游发展为契机，以文塑旅、以旅彰文，利用好良好的区位优势，发挥“山海湖城”“活力湾区”“生态休闲”的资源禀赋，将文旅产业做大做强。提升旅游资源开发、产品建设和服务管理水平，增加旅游产品供给，推进滨海旅游示范区建设，切实提升汕尾旅游知名度、美誉度和吸引力，全力打造中国

滨海休闲旅游最佳目的地。

拓展滨海度假旅游。加快基础配套设施的建设，加强品清湖综合治理，全面推进生态海岸带建设，着力打造大品清湖全域旅游。以打造建设一批 A 级景区为龙头，创建国家级旅游度假区为牵引，完善基础设施与配套服务，建设品清湖滨海休闲湖湾、银龙湾滨海养生湾、金町湾商务度假湾、捷胜海防文化湾等主题湾区，建设休闲渔业博物馆、海洋博物馆、民俗渔村等渔业文化设施。加快对龟龄岛、小岛村、江牡岛等特色海岛旅游资源规划利用，指导滨海旅游小镇建设，开发帆船、游艇、近海潜水等高端旅游产品，推出滨海旅游精品路线。打造滨海疗养康复基地，完善养生调理配套设施，发展滨海康养旅游。加强文创设计支持和引导，打造特色街区，带动文旅产业发展。全力打造大湾区最佳滨海旅游休闲目的地，建设滨海全域旅游示范区，擦亮“冬养汕尾”新名片。

大力开发生态旅游。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，以创建国家森林城市、国家园林城市和国家生态文明建设示范城市为抓手，扎实推进品清湖保护、饮用水源地保护，高质量建设“万里碧道”，持续推进绿化大行动，打造对接“双区”的美丽大花园，着力打造生态旅游核心区。将生态旅游与潮汕、疍家民俗风情游、红色旅游、妈祖文化体验游、研学旅游等有机结合，开设滨海旅游、生态旅游、人文古迹旅游以及节事旅游等旅游主题，

有效整合保利金町湾、美丽乡村景观示范带、沙坑文化遗址、铜锣寨、凤山妈祖等资源，打造一批经典生态旅游、滨海休闲旅游路线和乡村旅游示范村。打好“城市+滨海+乡村+红色”旅游组合牌，结合网红经济、夜间经济等数字经济新业态，宣传推广城区滨海旅游产品，扩大休闲文化旅游知名度，擦亮“滨海城市”文旅品牌。争取到 2025 年接待国内外游客 516.5 万人次以上，实现总产值 36.27 亿元。

专栏 3 旅游产业重点建设项目
美丽乡村景观示范带建设项目：建设晨洲至长沙滨海风情精品线路。 捷胜镇文化传承提升建设项目：修建栈道，打造沙坑文化遗址旅游项目；建设沙坑文化博物馆，修复改造捷胜文化古城，四城门沿街立面改造，建设商业步行街、提升李劳工红色纪念馆和革命烈士纪念碑。建设非遗捷胜泥塑木雕传统文化展厅、旅客驿站和接待中心。 滨海休闲文化环境整治提升项目：晨洲村、长沙村炮台、金町湾、坎下城、中共海陆丰中心县委旧址、铜锣寨、红草水乡公园、沙舌轮渡码头，屿仔轮渡码头等线路点改造提升。 红草镇红色革命遗址文化展示馆工程：建设红色革命遗址文化展示馆，主要包括成兴大院、胜昌大院等。 汕尾市城区品清湖码头建设项目：建设游艇码头、游客服务中心、停车场等配套设施。

二、积极发展商贸物流业

立足城区现有优势企业 and 专业市场，强化政府引导，建立健全商贸物流产业发展机制，优化商贸物流配送系统，提升仓储配送智能化水平，加快商业业态的升级。

推进商埠经济圈发展。打造万达广场、信利中央广场、保利大都汇、保利金町湾、农商行大厦、华润置地汕尾万象天地等高端城市综合体，积极发展体验型购物中心、品牌集成店、主题概念店、会员制商店、个人定制商店等体验化新型业态。鼓励发展会展经济、假日经济、夜间经济，深入实施“粤菜师傅工程”，打造一批粤菜名厨、名品、名店、名村，联动红色文化、旅游文化资源，提升旅游接待能力，打造“食在汕尾”品牌，构建“吃、住、行、游、购、娱+安全+智慧”一体化旅游配套服务体系，建设百年商埠商贸区。

专栏 4 商埠经济圈重点建设项目

华润置地汕尾万象天地：商业总建筑面积为 13.3 万平方米，规划有一线品牌、文化潮流、儿童天地等业态；配有 150 米超高层写字楼。

汕尾金町湾 CLUBMED 酒店及健身馆、艺术中心建设工程：建设 CLUBMED 酒店、健身馆及艺术中心。

裕邦汕尾品清城市综合体项目：建设面积 16 万多平方米，规划建设一栋集五星级酒店、高端商务公寓、办公商业的标志性超高层建筑。

万德隆阳光城愉景湾项目：总建筑面积约 110 万平方米，规划有万达广场、特色商业街、酒店、写字楼、住宅、学校、幼儿园、

大型停车场等。

培育商贸物流聚集区。依托汕尾火车站推进东片中央商务区集聚发展，大力引进商务、展贸、物流等项目，积极构建重要物流节点，打造一批城市综合体，形成商贸物流聚集区。以城市新中轴线建设为抓手，重点发展外向型商务办公、旅游酒店、商贸物流、会展中心和区域性总部基地，推进物流和快递产业园区、市区海鲜食街商业城等一批项目的落地建设。推进区域电商服务中心和镇级、村级电商服务站点建设，培育发展智慧物流新业态，提高物流配送效率，降低配送成本。

三、培育发展服务业新业态新模式

积极培育服务业新业态新模式，拓展生产性服务业和生活性服务业业务领域，促进数字技术与服务业深度融合，推动一二三产业融合发展，做活做优现代服务业。

大力发展新兴服务业。大力发展健康、养老、育幼、体育、家政、快递、物业管理、培训、会展、科技等新兴服务业，加强公益性、基础性服务业供给。加快发展健康养老服务，推动养老事业和养老产业协同发展，大力发展智慧养老、康养联合体等新业态新模式。推动旅游与健康养老等产业深度融合，打造乡村养生健康产品。引进深圳大型快递、家政、物业管理、培训、会展等服务业企业进驻城区，培育重点龙头企业，引领产业发展。

推动服务业融合化发展。推进服务业数字化，以数据为关键生产要素，通过数字技术与服务业深度融合，推动服务业结构优

化和效率提升。加快体验消费网站、网上商城、应用小程序、微信公众号等建设，发展共享经济、网络视频购物、直播带货等新兴电商服务模式，推动服务业线下场景线上化和服务业数字化转型的进程，降低企业流通成本。以技术转移服务、创业孵化服务、科技金融服务、检验检测服务为重点，推动科技服务业与制造业、现代农业深度融合，延伸产业链供应链，提升价值链。

第三节 大力发展海洋经济

坚持陆海统筹、港产联动，推动“海洋经济强区”建设，加速海洋产业和临港工业转型升级，加快现代化海洋产业体系建设，打造“一带一路”建设的重要节点，擦亮“丝路渔都”品牌，推动海洋经济高质量发展。

打造现代海洋渔业基地。加强现代渔港建设，培育发展现代化远洋捕捞船队，实施水产养殖业提升工程。依托汕尾（马宫）一级渔港，发挥国泰、五丰等龙头企业辐射带动作用，引领本地水产加工业发展，强化海产品深加工与流通，推进海产品交易中心建设。积极发展海洋配套产业，拓展海洋捕捞、冷链物流、水产品集散与加工、休闲渔业等业态，打通远洋捕捞—深海养殖—精深加工全产业链条，完善海洋渔业产业体系，着力打造海洋经济示范区和海岸带综合示范区。

构建现代海洋产业体系。合理开发利用岸线、海域、海岛等资源，强化海洋资源开发利用。培育发展海洋生物资源开发利用，

海洋生物医药、海洋功能性产品三大制造业，促进海洋电子信息、海洋工程装备、海洋生物医药、海洋可再生能源、海水综合利用等产业规模化发展。探索发展海洋商贸服务、海洋生物科技研发服务、海洋健康养生休闲、涉海金融服务、涉海物流业等海洋服务业，全力构建具有较强竞争力的现代海洋产业体系。

专栏 5 渔港建设与海洋渔业发展重点项目
汕尾市城区外沙舌深海货运码头建设项目：建设深海货运码头 1 座，包括 5 个泊位、仓库以及码头其他配套设施等。 汕尾市城区捷胜现代三级渔港建设工程：建设渔业码头、东拦沙堤和新建口门拦沙堤，修建外港池西侧护岸，维护疏浚外港池、内港港池，港区至丰胜段路面改造、配套渔港场内供水、供电及通讯设施。 （马官）海洋渔业科技产业园建设项目：项目拟选址马官区域，预期建成海洋渔业商品交易自贸、海洋渔业教科研发、冷链物流配送，国际海洋渔业会展、观光旅游集散五大中心。

第四节 打造数字经济新高地

坚持数字产业化和产业数字化，全力抢抓数字经济“风口”，推动互联网、大数据、人工智能等先进技术与其他产业的融合共建，搭乘“互联网+”的东风，打造新时期数字经济新高地。

加快布局 5G 产业。配合市加快新一代通信基础设施建设，推进 5G 基站和智慧杆塔建设，打造“光纤+5G”双千兆网络体系，建设“5G+”智能生活应用场景，加快发展“5G+”智慧教育、“5G+”

智慧医疗、“5G+”智慧农业等新业态新模式，推进区块链与工业、物流、消费、医疗、金融等行业深度融合。强化智慧政务和智慧城市等大数据开发应用，以“城市大脑”统筹各行业各领域数字化建设应用，助力数字政府、数字社会建设，充分发挥“数据”的乘数效应，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。

探索数字经济新业态。创新电子商务模式，培育在线经济、共享经济、无人经济、平台经济、网红经济、带货经济、跨境电商、C2M 数字工厂等新业态新模式。依托“明珠数谷”大数据产业园、“5G+”智慧园区，围绕人工智能、物联网、车联网等数据分析、处理及应用，引进相关配套产业，提升产业链价值链，形成联动发展模式，激发经济发展新动能。

推动制造业数字化转型。积极打造工业互联网服务平台，拓展“智能+”，赋能制造业数字化转型。发挥龙头企业带动作用，有序推进智能生产单元、智能生产线、数字化车间、智能工厂建设，重点推动食品加工、纺织服装等特色传统行业引进柔性化、定制化生产方案。着力培育融合应用创新产业，发展“云游戏”、智能呼叫等产业数字化新模式，加快工业互联网应用示范，开展“云展览”“云对接”“云洽谈”“云签约”等业态创新。

专栏 6 5G 应用重点建设项目
城区高端微型摄像模型扩产项目：生产厂房建筑面积18000平方米，建成后具备新增年产高端微型摄像模组产品12000万件

的生产能力，生产线主要设备构成包括：高建贴片机、自动晶片焊机、自动镜头焊接机等。

城区 3D 人脸识别模组建设项目：生产厂房建筑面积 10000 平方米，建成后具备新增年产 3D 人脸识别模组建设产品 4800 万件的生产能力，主要设备构成包括：高速贴片机、自动晶片焊接机、金属线绑定机、全自动烧录机、主摄支架组装机、副摄支架组装机、烧录标定机等。

汕尾市城区智慧城市数据中心工程建设项目：建设汕尾市城区智慧城市数据中心一座及相关设备设施配套，其中，建设一栋数据中心；设备设施 10000 万元，全区把公共厕所及设施按智能化和三星级标准配套相关设施资金 6000 万元。

派出所办案区域智能化改造项目：重点打造符合全国一流水平的智能执法办案区。

汕尾市城区 5G 综合服务平台配套设施新建项目：建设天翼云眼 1.6 万个，天翼云喇叭 2200 个，按照 GB28181 国标和 e-home 摄像机协议标准，电信级别安全资质、云存储及应用服务标准、提供多终端应用服务等。

第五节 推动质量强区建设

坚持以高质量发展为主线，深入推进质量强区战略，开展质量提升行动，加大品牌创建力度，培植质量发展标杆，擦亮城区制造、城区品牌“名片”，以高质量高品质赢得市场竞争。

建立健全质量标准体系。完善质量基础设施体系，建设公共技术服务平台，加强标准、计量、专利体系和能力建设。积极实施重点领域重大装备技术和产品质量攻关项目，支持先进材料等产业优势企业参与制（修）订国际国内技术标准体系，掌握产业技术标准话语权。加快电子信息、纺织服装等产业的标准研制，构建覆盖各产业主要产品并与国际接轨的先进标准体系。加快国家、产业技术标准创新基地和标准信息服务平台建设，推动与各级各类标准化组织、标准化机构的标准信息资源交换合作。

推进全产业链质量管理。着力参与标准制定、评选标准化先进企业、引导采用国际标准等，提高工业企业标准化意识。加快建立高标准质量管理体系，加强全产业链质量管理，开展重点行业推行产品合格率 100% 试点工作。积极推进物流标准化工作，鼓励物流企业按照有关技术标准，推动物流包装、仓储、装卸、运输等各类作业标准形成，实现机械装备以及专用工具等的标准化，进一步提升我区物流产业的专业化、社会化、品牌化水平，增强企业核心竞争力。

深入实施品牌标准化战略。围绕加快推进产业转型升级要求，完善全区品牌培育规划，制定有针对性的培育措施。积极创造条件，加强服务与指导，进一步调动企业培育和创建品牌的积极性。推进品牌提升工程，积极引导企业参与品牌价值评价活动，促进一批龙头企业入选中国品牌价值榜单，推动产业聚集优势转

化成区域产业竞争力。围绕重点行业、重点企业、重点产品，进一步加强监督抽查、安全监管、打假治劣等工作，强化执法稽查和消费维权工作，切实提高产品质量安全，提升城市品牌形象。

第五章 实施创新驱动发展战略 增强高质量发展新动力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，积极融入“双区”创新发展格局，大力推动湾区核心城市的科技创新产业、高成长性企业等布局城区。积极融入广深港澳科技创新走廊，加快提升科技创新能力，加速科技成果转化，打造“政产学研金介用”协同创新体系，实现锻造长板与补齐短板齐头并进、自主创新与开放创新齐头并进、科技创新与制度创新双轮驱动，积极打造科技产业创新区，培育高质量发展新动能，推动城区从资源依赖型向创新驱动型转变。

第一节 加快建设创新平台

多措并举推进汕尾城区孵化育成体系平台、协同创新平台、科技成果转化服务平台及产业公共服务平台等创新载体建设，提高资源配置效率和使用效益，提升区域创新体系整体效能。

培育科技型企业孵化基地。鼓励政府和社会资本合作投资建设和运营孵化育成平台，打造孵化器、加速器、众创空间、创业大街等孵化育成体系平台，打造“苗圃—孵化—加速”的科创企业孵化链和“多元化、集成式”的孵化模式，促进科技成果的产

业化。

打造协同创新平台。以市建设“创新岛”等创新飞地为契机，围绕高端电子信息制造业、海洋生物产业、数字经济等产业发展需求，谋划打造创业产业园、电商产业园、小微企业产业园，吸引高新技术企业落户，鼓励、支持企业与粤港澳大湾区的高校、科研院所共建高水平的协同创新平台，汇聚技术优势、人才优势与企业的市场优势、资金优势，激发创新能量。

建设产业公共服务平台。推动科技成果转化服务平台建设，建设生产力促进中心、评估咨询机构、科技信息中心、知识产权法律中介机构等一批服务机构，强化科技成果转化市场化服务，畅通科技成果转化路径，提高科技成果转化效能。加强产业公共信息服务平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融合创新。

力争“十四五”期间，新增认定省级孵化器1家、市级孵化器3家，新增认定省级众创空间1家、市级众创空间5家，新建企业创新平台30家以上。

第二节 提升企业自主创新能力

着力培育创新主体，强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，激发企业创新内在活力，提升企业的创新动力和能力，打造高质量发展动力源。

引导企业加大研发投入。鼓励发展引领产业变革的颠覆性技术，落实高新技术企业所得税减免优惠政策及企业研发费用加计

扣除政策。运用财政奖补机制引导企业建立研发准备金制度，对独角兽企业、瞪羚企业、高新技术企业、科技型中小企业加大创新奖励，提高科技创新的意愿和积极性。

推进产学研深度融合。加强与“大院”“大所”合作，建设高水平科研机构 and 平台，建立以企业为主体、市场为导向、“政产学研金介用”协同创新体系，推动科技成果商品化、资本化、产业化，破解科技成果与企业技术需求两层皮的问题，推进产学研深度融合。

深入实施“双倍增计划”。以梯次培育、差异扶持、扩量提质为导向，大力实施市场主体培育行动计划，推动“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”，加大鼓励汕商回归和激发民资、引进外资、对接央企等工作力度，通过精准招商引进一批国家高新技术企业与科技型中小企业，强化企业技术创新主体地位。力争“十四五”期间，累计新增国家高新技术企业 16 家以上，新增科技型中小企业 75 家。

第三节 激发人才创新活力

加快高技能人才吸引集聚和能力提升，增加本地适用型人才储备，激发人才创新活力，着力打造一支服务技术创新、助推产业升级的高技能人才队伍。

加强高层次人才引进力度。深入推进“招才引智”行动，建立具有显著竞争力的引才用才制度，贯彻落实“红海扬帆人才计

划”，着力引进稀缺高精尖人才，强化高层次人才引领。聚焦人才发展需求，按照“一事一议”原则重点支持重大科技成果转化的科技领军人才和高水平科技创业团队入驻，激发人才虹吸效应，为创新驱动发展提供强大牵引动力。力争到2025年，引进事业单位人才（本科以上）520人，其中硕士研究生以上学历80人。

着力培育适用性人才。依托汕尾理工学院、汕尾职业技术学院、先进能源科学与技术广东省实验室汕尾分中心等载体平台，积极开展创新创业教育，推进校企合作、产教融合，围绕城区传统特色优势产业，以及新能源汽车、高端电子信息产业、生物医药、现代农业等战略性领域发展需求，培养创新型、应用型、技能型人才，为汕尾城区产业发展提供强有力的智力支持。

激发人才创新活力。健全创新激励和保障机制，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，提高科技人才获得感。创新人才工作机制，形成统分结合、上下联动、协调高效、整体推进的人才工作良好氛围。建立健全交互共享机制，拓宽人才交流、学习渠道，力争让各类创新人才人尽其才、才尽其用。

第四节 深化科技创新体制改革

持续改革科技管理体制，健全科技管理职能，加强知识产权保护，加大科技成果转化激励力度，营造鼓励创新创造创业的社

会氛围，激发全社会创新活力和创造潜能。

健全科技管理职能。改进科技项目组织管理方式，探索推行“揭榜制”，扩大科研自主权，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。完善科技评价机制和科技奖励制度，切实把科技评价的重点从数量转到质量上来，加强分类管理、强化同行评议、注重成果质量、突出评价实效，持续改进科技评价活动，进一步激发创新动力。

加强知识产权保护。持续提升知识产权审查质量和审查效率，强化源头保护。加强知识产权信息化、智能化基础设施建设，推动知识产权保护线上线下融合发展。加大科技成果转化激励力度，加大对科技人员职务成果的税收政策激励，打通科技成果转化应用的最后一公里，建立健全科技创新市场导向机制和科技成果转化机制，形成“科技创新-成果转化-科技创新”的良性循环。

营造崇尚创新的社会氛围。把弘扬科学精神和工匠精神作为基层工会思想工作的重心，以主动服务的方式培养适应新时代产业结构升级改造的高素质工匠队伍，构建和营造科学技术创新创造的工匠制度和工匠文化氛围。充分激发传统媒体的传播活力，大力推进新媒体、自媒体等基于移动互联的“互联网+科普”新技术、新形式的运用，普及科学知识和创新文化，进一步夯实创新发展的群众基础、社会基础。

第六章 融入国际国内双循环 塑造高质量发展优势

坚持扩大内需这个战略基点，深入挖掘内需增长潜力，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，同时注重需求侧改革，不断壮大内循环。更好利用国内国际两个市场、两种资源、全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，塑造高质量发展优势，全力推动经济高质量发展。

第一节 积极融入国际国内双循环

依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，推动经济良性循环。优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。大力支持实体经济发展，全面优化中小企业营商环境，引导更多优质金融资源和生产要素流入实体经济，提高实体经济竞争力。坚持“房住不炒”的理念，推动房地产同实体经济均衡发展，推动金融更好服务实体经济，实现上下游、产供销有机衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本。强化扩大内需的政策支撑，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。积极参与广交会、高交会、海丝博览会等高端展会，促进汕尾城区优势产品走向全国，走向世界。利用毗邻湾区市场优势和乡贤众多的人文优势，吸引全球资源要素，推动内需和外需、进口和

出口、引进外资和对外投资协调发展，塑造国际合作与竞争新优势。加快淘汰落后产能和落后技术，积极发展服务贸易、数字贸易，大力发展跨境电商、市场采购贸易等新业态新模式，提升对外贸易质量和水平。

第二节 全面促进消费水平提升

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，大力培育新型消费，提升传统消费，激发潜在消费，适当增加公共消费。加快发展服务消费，扩大优质服务供给。推动消费优化升级，促进消费向绿色、健康、安全发展。推动线上线下消费有机融合，发展无接触交易服务，推动实体商业创新发展，不断释放消费潜力、激发消费新动能。进一步扩大实物消费，加快发展“夜经济”商业圈和特色商业街区，打造城市特色商圈，推动市区三马路步行街等商业街升级改造。充分发挥城区二马路的“骑楼”元素特色和夜市繁荣的优势亮点，融合粤菜、潮菜、客家菜和特色小吃等多元合一餐饮服务，着力推进二马路“一站式”美食街建设，以及翠园街、澳门街、高第街等美食街改造。优化消费政策，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。促进“体育+文旅”

“文旅+康养”“文旅+农业”深度融合，扩大医疗康养、文化体育、休闲旅游、家政等服务消费，培育特色消费热点。积极促进汽车消费，支持汽车销售企业开展汽车展销活动，简化入户登记手续，推动汽车、家电下乡。大力推进农村电子商务发展，带动

农产品出村进城，促进农民增收。优化快递服务和互联网接入，持续推进“快递下乡”“快递进村”工程，挖掘农村消费潜力。加强消费领域监管，营造安全放心的消费环境。

第三节 扩大有效投资

优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对扩大需求的拉动作用。持续壮大工业投资，围绕电子信息、新能源汽车、高端装备制造、海洋经济等重点产业领域，加快谋划一批重大产业投资项目，支持工业企业加大设备更新和技术改造力度，不断提升先进制造业和高技术产业投资比重，在壮大工业投资规模的同时，不断优化工业投资结构。围绕中心城区扩容提质、城乡融合发展等重点领域，全面加强城市更新改造、产业配套设施以及城乡设施一体化等投资建设，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共卫生、公共安全、生态环保、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，全面释放新型城镇化投资潜力。提高投资补短板、增动能、拓潜力的精准性和有效性。聚焦“项目双进”，大力推进基础设施投资，大抓“老基建”、突破“新基建”、补齐“软基建”，加快推进一批强基础、增功能、利长远的重大项目。以新型基础设施建设为重点，协同推进新一代信息基础设施建设，共同推动重点领域智慧应用，建设新型智慧城市。创新产业投资引导机制，扩大战略性新兴产业投资，推动企业设备更新和技术改造，鼓励存量企业积极开展增资扩产和技术改造。深化

投融资体制改革，优化形成“要素跟着项目走”的有效配置机制，发挥政府投资撬动作用，激发民间活力。

第四节 建设现代流通体系

完善现代化综合运输体系，高效融入国内交通运输大网络，构建外联内畅、立体多元、绿色智慧的现代综合交通体系。加强物流产业规划布局，围绕服务区域构建集疏运网络和大物流格局，加快把城区打造成为区域性物流中心。以降低物流成本和提高物流效率为目标，推进物流产业信息化、智能化、标准化建设，完善物流网络。加快发展现代物流，推动公共物流仓储、城市配送车辆服务建设，健全完善城区配送体系。加快农村公路建设提档升级，着力打造大湾区重要物流集散基地。综合利用农村客运站、商贸供销、邮政快递等服务设施，加快推进农村物流网络节点建设。积极推广农村客运班车小件快运的服务模式，实现城乡双向物流畅通。完善现代商贸流通体系，积极推进数字化、智能化改造和跨界融合，加强标准化建设，促进绿色发展；支持关系居民日常生活的商贸流通设施改造升级、健康发展。

第七章 统筹推进基础设施建设 提升发展支撑能力

以建成区域综合枢纽为目标，以增强保障能力、提升综合效率为导向，加快推进交通、电信网络、能源、水利等重大基础设施建设，打造功能完善、布局合理、运行高效的现代化基础设施

体系。

第一节 打造综合交通体系

完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络，全力打造海陆统筹，智慧立体、方便快捷的现代综合交通体系。

提升对外交通通达能力。以高标准建设维护高铁站附近道路，缩短与深圳、广州等大湾区城市的通行时间。加快构建海陆空铁立体交通枢纽，形成深度融入粤港澳大湾区的互联互通交通基础设施网络，纳入粤港澳大湾区“半小时、一小时、两小时”交通圈。推进高速公路网建设，加快推进沈海高速公路汕尾段改扩建工程建设、推动深汕第二高速公路延伸至汕尾城区，加快广东省滨海旅游公路汕尾段规划建设。

加快推进城区与周边县区交通网络化。推进连接城区与海丰、陆丰、陆河市政道路的建设，完善城区与红海湾经济开发区、深汕合作区等重要经济节点，以及旅游景点的公共交通线路，加强与汕尾市内各县（市、区）的联系，推动市域社会、产业、经济共同发展。配合汕尾市建设交通运输主通道公路建设规划，完善辖区内国、省道主干线优化改造，有效衔接全市主干线公路网和“二横四纵”高速公路主骨架网布局，积极推进打造融入粤港澳大湾区及粤东地区“一小时经济生活圈”。

完善市区内部综合交通网络。加快推进市政道路的建设，完善区内市政道路网络和市政道路配套设施的建设。十四五期间计划改造 20 米以下市政道路 25 公里，并完成管网、照明等配套设

施建设。完善农村“四好公路”建设，主要是单车道改双车道，升级沥青路面等建设工作。推动农村公路提档升级，每年计划改造建设 30 公里，“十四五”期间计划改造建设共 150 公里，形成以市区为中心，辐射各镇、街，紧密衔接区域重要交通枢纽、工业区和旅游景点的公路网络。加强城区农村公共交通建设，促进城乡交通对接，推动城乡公共交通服务均等化。加强“路运一体化”的行政村公路基础设施改造和管理，推动乡村公路和其他市政道路的衔接，为农村地区提供更精准的客运信息和更便捷的公共交通服务。

加快港口建设。充分利用港区资源，推进立体化多式联运系统，打造区域集疏运体系。加快规划建设外沙舌深海货运码头，完善港口公共基础设施，推进港区对外开放，主动对接其他港区，联合汕尾新港区、海丰港区和陆丰港区与深圳港形成合作共建，一体运营机制。推动开通深圳—惠州—汕尾海上旅游航线。

专栏 7 综合交通体系建设重大项目
轨道交通：广汕铁路、汕汕铁路。 国省道工程：国道 G236 线汕尾市城区段（外环路）、省道 S241 线汕尾城区段一级公路改扩建工程（珠东快速城区段）。 城市干道：汕尾高新区红草园区市政道路建设工程五期项目；汕尾市区工业大道西段等市政综合工程；汕尾市区金鹏路西段等十路段市政工程；汕尾市区中轴西路市政工程；马官沿海公路。

第二节 加快新型基础设施建设

加快建设新一代信息通信基础设施。按照从中心城区到各镇、主要部门及全行业的顺序，大力推动 5G 基站及相应配套设施有序建设，加快实现 5G 网络连续覆盖。坚持数字化、网络化、智能化并行推进，针对不同行业、不同类型企业，分类施策开展智能制造和工业互联网试点。将互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术全面融入产业发展，大力推进工业机器人应用普及，支持工业企业“上云上平台”。

第三节 完善能源产供销体系

推动电网改造升级，优化区域电网输配体系。规划电网输配分开。提高电网配电能力，完善区域电力需求供应数据中心建设，掌握区域电力需求趋势，提升区域电网的电力调度能力。规划在区域电网中接入水电等本地可再生能源发电，平衡电力需求和供给，提高供电效率和供电能力，满足经济社会可持续发展对电力的合理需求。构建区域一体化油品输送网络和气源供应系统，进一步推进油品输送管道和燃气管道一体化建设，加快推进成品油和燃气管道在中心城区及工业园区全覆盖。加强油品和燃气管道的保护检查，确保居民和企业用油用气稳定安全，切实提高城区的能源保障能力。

第四节 加强水利基础设施建设

加强水利基础设施建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。一是完善水资源配置体系，提高城乡安全供水效能。完

善应对因水源而产生的公共危机事件的机制，维护城乡安全供水效能。二是以民生水利建设为重点，进一步树立减灾意识，完善防灾减灾体系。提高流域水资源调控能力，满足经济社会可持续发展对水资源的合理需求。三是加强水环境保护工作，改善区域水生态环境。

专栏 8 水利重点建设项目
汕尾市城区山塘除险加固工程：加固大坝、溢洪道、输水涵管及其他附属工程。
汕尾市城区 44 宗水库达标加固工程：加固大坝、溢洪道、输水涵管及其他附属工程。
汕尾市城区农村水系综合治理工程：治理长度 109 公里。

第八章 推进全面深化改革 持续扩大对外开放

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，激发发展活力。推进更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局。

第一节 实施创造型、引领型改革

遵循中央改革顶层设计，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，学习深圳改革经验，在要素市场化配置、营商环境、科

技创新制度、高水平开放性经济体制、民生服务供给体制、生态环境和城市空间治理等方面，全力支持深圳综合改革试点，积极主动与深圳开展多层次多领域广泛合作，形成改革联动，着力打造一批有影响力、有示范引领作用的改革品牌。鼓励基层大胆创新，加强改革整体推进和督促落实，提高改革综合效能，探索形成城区特色改革样板。

第二节 打造市场化法治化国际化营商环境

以数字政府改革建设为先导，推进营商环境综合改革，加快实现“八个便利化”和“六个通办”，推进政务服务标准化、规范化、便利化。建设职责明确、依法行政的政府治理体系，塑造营商环境发展优势。

加快推进“数字政府”建设。一是支持省市两级数字政府架构在城区落地。按照上级的要求和部署，推动“上云、入库、国产化”，推动区内应用全部迁移上云和区内数据全部进入政务大数据中心汕尾节点、区内应用向国产化方向改造升级。完成市、区数据共享交换平台延伸部署，承接省、市回流数据，梳理全区统一数据资源目录，实现数据交换共享。二是依托数字政府整体架构开展区内各项应用。围绕“八个便利化”和“四个一流”的目标要求，推动营商环境持续优化。开展基层减负、健康信息、电子票据、社会保障“一卡通”、民生服务等专项应用，配合省、市建立就业和社会保障信息服务平台、住房保障信息服务平台、

网络精准扶贫平台等，创新城区政务服务品牌。依托“民情地图”构建城区社情民意专题库，归集本区暂住人口、重点人口、特殊人群、租贷房屋、办公场所停车场危险源、网络舆情等大数据，夯实区域社会治理基础，提升政府治理服务水平。三是依托城区产业资源开展区域特色产业应用。以政府掌握的“公共数据”为主要信息资源，落实省市有关“新基建”的要求，推动数据要素市场化的落地、推动城区特色产业的发展。引入城市管理、旅游开发、信息服务等社会力量，通过数据要素市场化，推动城区实体经济、数字经济的发展。

加快转变政府职能。建设职责明确、依法行政的政府治理体系。推进行政审批制度改革，全力推进创建无证明城市。深化“放管服”改革建设，全面实行政府权责清单制度。优化投资审批服务，推行“一门式一网式”服务模式，推进“多证合一”“证照分离”“照后减证”和网上审批，压缩企业开办时间和投资项目办理时限，提升政府服务能力，切实改善发展软环境。实施涉企业经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进政务服务标准化、规范化、便利化，全面深化政务公开。建立覆盖全社会的征信系统，构建互联网信用体系。深化行业协会、商会和中介机构改革。

加强基层司法所建设。推动完善司法所组织机构，多措并举充实司法所力量，推动司法所“三个明显”（明显窄小、明显破旧、明显影响执法形象）问题有效解决，抓好示范性司法所建设。强化司法所推动法治政府建设任务落实、政府法律顾问、行政执法监督等职能，加强镇街依法执行行政统筹协调、重大决策措施合法性审查、重大执法法制审核等工作，进一步发挥统筹矛盾纠纷化解、法治宣传、基层法律服务、法律咨询等职能作用。

第三节 激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，积极营造各类市场主体公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境。建立充满竞争活力的现代企业管理制度，探索区属国有企业混合所有制改革。健全政企沟通协商制度，完善构建亲清政商关系，优化民营经济发展环境，破除制约民营企业发展的各种壁垒，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。大力弘扬企业家精神、劳模精神和工匠精神，推动形成一批有竞争力、创新力，社会责任感的企业，扶持民营经济发展壮大。

第四节 全面提升经济治理效能

强化经济治理成效。因地制宜出台政策措施，促进财政、就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策协同，提高经济运行

质量和经济发展韧性。健全落实国家财政政策和货币政策的有效机制，提高经济治理能力。加强宏观经济大数据治理能力建设。健全推动高质量发展体制机制，加快高质量发展统计体系形成，制定经济高质量发展考核办法，将高质量发展绩效作为评价领导干部的重要标准。

深化现代财税金融体制改革。加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强重大战略任务财力保障。深化预算管理制度改革，强化预算约束和绩效管理，推进财政支出标准化。健全区级财政体制，增强基层公共服务保障能力。落实税收征管制度，推进依法治税。健全政府债务管理制度，构建金融有效支持实体经济的体制机制，提升金融科技水平，增强金融普惠性。支持中小银行和农村信用社持续健康发展，改革优化政策性金融。健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。

第五节 加快建设高标准市场体系

健全市场体系基础制度。坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的统一市场。实施高标准市场体系建设行动，健全产权执法司法保护制度。实施统一的市场准入负面清单制度。继续放宽准入限制。健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法能力建设，提升市场综合监管能力。深化土地管理制度改革。

提升要素市场化配置能力。建立要素市场化配置制度，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地，以多种方式推进国有企业存量用地盘活利用。推进劳动力要素市场化配置，健全要素市场运行机制，发展各类市场化交易平台，完善要素交易规则和服务体系。完善市场出清机制，促进要素资源向优势产业、优势企业流动。提升市场综合监管能力，健全以公平为原则的产权保护制度，严格执行知识产权侵权惩罚性赔偿制度，加强企业商业秘密保护，维护好市场秩序。

第六节 全面提高对外开放水平

着力打好新时期侨牌。深入实施汕商乡贤回归工程，加快完善对外开放平台，积极参加粤东侨博会、广交会、进博会、海博会、深圳高交会等重要展会。“以侨引侨”促海内外双创人才集聚汕尾城区，谋划创立国际创新驿站，与包括港澳台在内的海外高等学院建立合作关系，推动国际国内创新资源协同创新，打造港澳台青年创新创业示范基地。以汕尾发展大会等为依托，全面加强同粤港澳大湾区联合推介、招商引资更多更好的企业和项目，全方位助推城区经济社会高质量发展和推动更高水平对外开放。

深化更高水平对外开放。强化对外开放功能，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，增强对外贸易综合竞争力。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，加快制度型开放，抢占数字贸易发展制高点，提高合作发展水平。抢抓区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）签署实施机遇，坚持共商共建共享原则，积极参与“一带一路”建设，拓展公共卫生、数字经济、绿色发展、科技教育对外合作新空间，深化人文交流。

第九章 推动新型城镇化建设 提升城区首位度

立足“服务全市、发展城区”和“首善之城、善美之区”两个基本定位，优化城区空间布局和完善功能建设，提升城区首位度，建设汕尾城市门户和交通枢纽，大湾区“最美海湾”和滨海“城市阳台”，打造“汕尾改革开放和社会经济发展成就的展示窗口”和“让外界认识汕尾、了解汕尾、感受汕尾的魅力窗口”。

第一节 构建“一核四区”的城区空间布局

以功能区战略定位为引领，积极做好东拓、西延、北扩、中优和品清湖南岸的中远期规划，全面对标对表国家、省、市建立的国土空间规划体系，守好生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界底线，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间，优化重大基础设施、重大生产力和

公共资源布局，构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

加快构建“一核四区”区域发展格局。推动形成由市区核心区和中央商务区、金町湾片区、品清湖南岸片区、红草片区构成的“一核四区”高质量发展新格局。“一核”，即市区核心区，包括凤山、香洲、新港以及环品清湖片区区域。“四区”，即中央商务区、金町湾片区、品清湖南岸片区、红草片区，是我区未来经济发展的主战场，也是市区核心区的拓展延伸区。

加快核心区城市更新步伐，统筹做好全区城市更新规划，建立健全政府引导、市场运作、规划统筹、政策支撑、法制保障的城市更新工作格局，以滨海大道西段北片城市有机更新为突破口，协调推进和顺上村以及坎下城“三旧”改造项目，着力打造汕尾城市更新样板，以点带面推动市区更新提质；统筹实施“微改造”，以改善人居环境、提升公共服务功能、保留地方特色、激活城市活力为出发点，采用拆除违建、整饰立面、完善设施、美化环境、见缝插绿等手段，逐步完善“城市家具”，重点要加快推进二马路“粤菜师傅”美食一条街、三马路文化特色街建设，以点带面推进百年商埠商贸区升级改造和业态布局引导，串珠成链促进老城区品质升级，全力推进老城区焕发活力；加快市政道路升级改造，推进海滨大道西、城北路等市区重要交通道路建设，打通金鹏路西段等断头路，消除市区交通瓶颈路段和拥挤路段，

全面畅通城市微循环。增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。

东部要加快建设城乡金融中心、华润城市综合体等地标性建筑，充分发挥汕尾火车站集散作用，打造以商务办公、金融服务、商贸会展、现代物流等为主的中央商务区；因势利导引进总部经济、次总部经济、区域中心落户中央商务区，引入证券、保险等金融产业聚集，着力补齐商贸短板，推动现代服务业发展壮大，成为汕尾城市门户和交通枢纽。

西部要大力推进金町湾滨海旅游度假区创建国家 4A 级景区，完善基础设施与配套服务，开发滨海旅游精品路线，建设滨海旅游特色小镇；加快规划建设国家级汕尾（马宫）渔港经济区及海洋牧场，推动远洋捕捞、海上牧场、休闲渔业、水产品加工等产业业态有序发展，提升渔业经济发展质量，着力打造以滨海旅游度假和海洋经济产业为主的金町湾片区，成为大湾区的“最美海湾”和滨海“城市阳台”。

南部要突出滨海环湖的城市特色，合理开发海域空间，加强龟龄岛、小岛村、江牡岛等特色海岛旅游资源规划，利用国家级海洋牧场渔业资源优势，打造休闲渔业海钓旅游路线，开发海洋观光、渔耕体验、海钓运动等海上旅游精品项目；谋划修复外沙舌，充分发挥内外沙舌之间港池作用，加速推进汕尾新港区、汕尾货运码头建设，并依托美丽的银龙湾，谋划打造海洋公园、海

上威尼斯等滨海休闲主题项目，打造以沙滩娱乐、滨海休闲、文化旅游、团建拓展为主的品清湖南岸片区，成为汕尾滨海旅游休闲康乐新名片。

北部要扎实做好服务保障，大力支持汕尾高新区进一步优化要素供给、统筹产业布局、注重质量效益，推动汕尾高新区扩园申创国家级高新区；推广“大湾区总部-汕尾基地”产业共建模式，加快引进电子信息、新能源汽车、高端品牌服装、设备制造、生物制药等为主的高端产业项目；逐步完善周边基础设施建设和办公、酒店、医疗、教育等公共服务设施配套，为进园企业提供一站式服务，打造以高端制造业为主的红草片区，成为产城融合的产业新城。

第二节 提升中心城区功能

立足主城区功能定位，树立全周期管理理念，统筹做好城市规划、建设、管理的各项工作，不断完善城市功能，促进城市建设的全面协调可持续发展。推动政治、经济、文化、教育、医疗、商贸“六个中心”建设，突显中心城区首位度。

一、推动城区公共服务发展

完善“数字政府”建设，营造良好的营商环境，促进就业，加快推进户籍、土地、财政、教育、就业、医疗、养老、住房保障等领域配套改革，加快农业转移人口市民化速度，促进农村人口城镇化。加快改善城区民生建设，促进城区医疗健康产业发展，

加快推进汕尾市城区公共卫生院的建设，建立完善的基层医疗体系，加大吸引、培养专业人才力度，提升基层医疗服务水平。加大投入，完善养老体系建设，推进养老机构和养老服务设施建设，加快以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，医养结合的多层次养老服务，落实特困人员集中供养政策，加强护理业务培训，提高护理服务水平。健全城区公共文化服务体系，推动城区文化设施建设，鼓励城区文化产业发展，推动本地文化创新发展。加快推进城区中小学以及普惠性幼儿园等基础教育设施的建设，完善教师管理体系的建设，促进城区基础教育水平的提高和教育均等化。构建现代职业教育体系，加强职业技术学校教育的建设，做好城区职业技术教育扩容提质发展规划，优化职业教育专业设置，提高城区中等职业教育水平，加强基础性人才培养，培养城区发展所需的应用型、技能型人才。

专栏9 公共服务提升重点工程
基础教育：汕尾市城区新城中学封闭式管理学校建设项目、汕尾市城区田家炳中学图书馆、体育馆、学术报告厅和架空球场工程项目、汕尾市城区幼儿园建设工程项目、华南师范大学附属中学汕尾学校幼儿园、汕尾市城区汕尾中学示范性高级中学建设工程项目、汕尾市城区香洲初级中学新校区建设工程项目。 健康医疗：“汕尾市城区妇幼保健计划生育服务中心综合楼（汕尾市城区妇幼保健院）一期建设项目”；汕尾市城区公

共卫生医院；汕尾逸挥基金医院“5大救治中心”。

养老设施：湖山康养山庄；汕尾市城区全区福利院升级改造项目。

文化设施：汕尾市城区捷胜镇文化传承提升建设项目、汕尾市城区滨海休闲文化环境整治提升项目、汕尾市城区红草镇红色革命遗址文化展示馆工程。

职业教育：汕尾市城区职业技术学校择址迁建项目。

二、提升城区管理水平

创建全国文明城市，巩固国家卫生城市创建成果，充分利用信息技术，推进完善城区城市管理体系，提高城市管理指挥中心、数字城管系统和市场监督管理系统等城市管理服务软件工作水平。切实承担起城市管理主体责任，坚持把全周期管理理念贯穿生产、生活、生态全过程各个环节，找准影响城市正常发展运转的“城市病”，突出精细化、智慧化管理，加快推进城市治理体系和治理能力现代化。认真贯彻落实总书记“城市管理应该像绣花一样精细”的重要指示，强化依法治理理念，善于运用法治思维和法治方式解决城市治理顽疾难题，加快完善城市管理综合执法长效体制机制，健全常态化监督考评机制，推进城市管理法制化，实现长效常治；抓紧启动全国文明城市创建工作，巩固“创建国家卫生城市”成果，常态化抓好“六乱”整治，全面提高主次干道、背街小巷和社区市容环境卫生水平。打造“数字城市”

“智慧城市”，促进大数据、物联网、云计算等现代信息技术与城市管理服务融合，加强市政设施运行管理、交通管理、环境管理、应急管理等城市管理数字化平台建设和功能整合，助推城市

智慧化变革，让城市更聪明、更智慧，促使城市焕发新活力。提升城区基层治理水平，推动城区各镇街的基层自治能力提升；发展城区志愿者项目，完善志愿者服务体系，充分调动城区居民的积极性，作为城区社会基层服务的补充力量，建设良好的社会服务体系，构建共建共治共享的社会格局。

三、优化中心城区基础支撑

加快市政道路升级改造，加大交通拥堵、内涝等治理力度。完善停车场、城市地下管网等城市配套，持续开展5类15项公园工程的打造工作，使城市公园规划建设更加合理，功能设施更加完善，更有力地服务于市民。合理规划城市绿地系统布局，加快金台山公园、青山仔公园、明珠岛（屿仔岛）公园、凤山公园、大鹏山公园、中轴公园（北段）、长富山公园、奎山河改造等城市公园和景观提升工程建设，进一步扩大城市绿地，增加城市绿量。推动城区—红海湾一体化发展，推进珠东快速、滨海旅游公路建设，优化汕尾大道、省道S241沿线的产业资源，重点发展滨海旅游和运动休闲，打通土地空间、优化交通连接，打造联动发展轴，形成“一核两翼”新格局。

第三节 推动老旧小区改造

推动城市环境改造升级，优化提升城区质量。推动老城区通过“三旧”改造等渠道供应住房，通过改造等方式筹集公共租赁住房 and 人才安居住房。通过“微改造”促进城区老旧小区有机更新，推动“绣花针”式精细化管理，促使老城区焕发新活力。加快推动老城区以及各镇（街道）的老旧小区改造，推进城区城镇

老旧小区水、电、网、天然气、污水处理、垃圾收集、市政道路等市政基础设施升级改造；优化老旧小区居住环境，推进老旧小区现代化建设，推动城镇老旧小区增加停车位、加装电梯和电动汽车充电桩等设备，积极探索小区管理数字化，构建智能化的小区管理系统；完善老旧小区治安视频监控网络建设，构建安全稳定城区；推动老旧小区的生活性公共服务高质量和多样化发展，推进政府购买为基础性公共服务兜底，引进市场化的养老、教育、运动等便民设施服务。

专栏 10 老城改造重点工程

老旧小区微改造项目。力争利用五年时间 2021-2025 年，完成 83 个老旧小区升级改造、涉及居民户数 11094 户、楼栋数 865 栋、建筑面积 122.2 万平方米、预计投资额 5.9 亿元，努力将城区打造成配套设施完善、居住环境优美、人文特色彰显、管理机制健全的美丽宜居滨海城市。

管道天然气用户安全用气报警装置安装项目。从 2020 年至 2023 年共四年，分四年实施，每年改造安装 1 万户，实现用户在享受便利经济、环保天然气的同时达到更安全、更有保障的总体目标。

海滨大道西段北片城市有机更新项目。项目计划位于市区海滨大道西段北侧，香江大道南侧，汕尾大道南段西侧，建材厂东侧范围内；项目范围内总户数为 5828 户；涉及人口约 3

万人；项目计划用地总面积为 537513 平方米，房屋建筑总面积为 866380.68 平方米。项目以政府主导为原则，由区政府负责本项目的房屋征收和补偿工作，采取拆除重建的方式，提升城市基础设施，完善公共服务配套，推进基本公共服务均等化，营造干净整洁、平安有序的社会环境。

第十章 全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化建设

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，发展精细农业、建设精美乡村、培育精勤农民，加快农业农村现代化建设。

第一节 大力发展现代农业

完善农村生产性基础设施建设。补齐农业生产基础设施短板，加大农业水利基础设施建设力度，改善农业灌溉条件，实施高标准农田建设。加快完善农村网络、物流等基础设施建设，夯实城区农村三产融合发展的基础。

提高重要农产品生产能力。落实国家粮食安全战略，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，高标准建设粮食生产功能区，加强粮食生产功能区建设，确保粮食生产能力稳定。坚持最严格的耕地保护制度，严格落实国家下达的耕地保有量和永久基本农

田保护任务，加快构建粮食安全保障体系。

推进农产品深加工。发展智慧农业，加快推进育种管理、环境控制、精准投喂、疫病防控、质量追溯等智能装备的应用，推进红草晨洲蚝、捷胜海胆、捷胜葛薯、凤山红灯笼荔枝等特色产品基地转型升级。突出蚝产业，依托城区西线“蚝情万丈”乡村振兴示范带建设，提升“晨洲蚝”品牌效应。充分发挥国泰、五丰等龙头企业的引领作用，以专业化和集约化为目标，实施“公司+基地+农户”的产业模式，推广生态改良先进技术及绿色健康养殖方式，探索发展渔业生态旅游，高品质打造“双区”的“菜篮子”“果盘子”“鱼篓子”“后花园”。

积极打造“一村一品”产业格局。积极打造“一村一品，一镇一业”产业格局。依托省级现代农业产业园，重点打造汕尾南鲳鱼、捷胜海胆、军船头村荷花莲藕生态园、红草镇南汾村体验观光农园、洪流金百甜玉米、流口村红铃水果木瓜等项目，积极申报晨洲蚝现代农业产业园和推进2021“一村一品，一镇一业”5个建设项目的推荐评审工作。创新“农业+”发展新模式，借力电子商务推动农业产业化，鼓励农民使用京东、淘宝等农产品电商平台销售农产品，打通信息服务和市场流通堵点。

专栏 11 打造现代精品农业发展重点项目
晨洲蚝生态产业园： 大力发展渔业生态旅游，推动养蚝“公司+基地+农户”产业化。

打造都市型现代精品农业。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，培育城区特色的种养加销一体、农牧渔结合的现代农业产

业体系，提升农业产业化水平。推动城区水产农业产业园升级为国家级现代农业产业园，依托地方优势资源、特色产品，重点打造晨洲蚝产业、捷胜海胆、宝楼农业休闲、芦列坑康养等特色小镇，扶持城区农业企业发展，打造城区农业品牌。做大做强“美丽经济”，以点带面推广美丽乡村从“建设”向“经营”转变，争当全市乡村全域美丽、全面振兴的示范样板。

专栏 12 特色小镇建设工程

现代农业特色小镇：充分利用晨洲、梧围、石洲、洪流、赤古、宝楼等村的优势特色产业以及湿地、农田、盐田、鱼塭和水乡的资源优势，打造集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。

文旅特色小镇：充分利用沙坑村、坎下城、凤山祖庙、芳荣村的文化和历史资源，着力打造集休闲观光、购物体验、文化交流、创业孵化为一体的特色小镇。

滨海旅游特色小镇：以马官金町湾、环品清湖地区、捷胜沙滩以及马官一级渔港等滨海和渔业旅游资源为核心，打造集海滩游乐、各类水上项目以及渔业观光体验活动为一体的特色小镇。

培育农业生产新模式新业态。培育农业新型经营主体，引进和培育农业龙头企业、农民专业合作社和家庭农场等新型经营主体，完善新型经营主体与小农户的利益联结机制。发展乡村休闲旅游业，支持休闲农业经营主体申报市级以上休闲农业与乡村旅游示范点，积极开展国家 A 级旅游景区、名镇、名村、乡村旅游民

宿、乡村旅游示范线路创建活动。依托城区优势农业产品推进乡村旅游发展，促进农村一二三产业深度融合发展。推进“5G+智慧农业”体系建设，加快物联网、大数据、人工智能、5G、智慧气象等现代信息技术在农业领域的运用。实施数字乡村战略，加快信息技术进村入户。

第二节 实施乡村建设行动

推进农村人居环境综合整治。深入实施“千村示范、万村整治”工程，持续推进农村人居环境综合治理，开展“三清理三拆除三整治”行动，消灭城区卫生死角。加快推进生活垃圾治理，加强农村生活污水处理和“厕所革命”，做好农村生活污水治理与改厕统筹工作。

完善农村基础设施建设。完善农村水、电、路、通信、物流等基础设施，推动形成布局合理，城乡互通的基础设施体系。到2025年，农村垃圾处理基础设施建设和垃圾处理体系进一步完善，农村生活污水得到全面治理，推进城区村道和村内道路硬化，加快推进农村“四好公路”建设。推进农村集中供水，实施城乡供水统筹，以城带乡策略，实现城区范围内农村集中供水全覆盖。

推进农房改造和乡村风貌提升。规范农村住房建设，完善宅基地和农房建设管理的政策，整体推进农村风貌提升。加强各级历史文化名村、传统村落和各级不可移动文物、历史建筑保护，加快推进农村破旧泥砖房清理整治、“两违”建筑清拆整治。到

2025 年，基本完成农村旧房整治，基本实现农村住房外观整洁、建设有序、管理规范。

专栏 13 乡村振兴示范带重点建设领域

打造“美丽乡村”：持续抓好“三清三拆三整治”，全面推进西线“蚝情万丈”和东线“生态农旅”两条乡村振兴示范带建设，做好美化亮化工程。

打造“美丽农居”：以农房管控、风貌提升为抓手，推动美丽乡村从“盆景”变为“风景”。

打通“美丽通道”：着力推进“四好农村路”以及沿线主干道，自然村道路、村内道路的提质升级，加强道路两侧景观绿化。

建设“美丽田园”：立足宝楼姜、洪流甜玉米、流口红铃水果木瓜等“一村一品”项目，推动种植生产、精深加工、休闲观光旅游一二三产业融合发展，打造田园综合体。

培育“美丽产业”：构建“吃、住、行、游、购、娱+安全+智慧”一体化旅游配套服务体系，让游客留得住、买得到、玩得欢。

增进“美丽民生”：充分发挥新时代文明实践站所、文化大礼堂、“长寿饭堂”等阵地作用，持续推动移风易俗。

释放“美丽动力”：扎实推进“5+2”综合改革，向改革要动力。

创建“美丽党建”：深入推进“党建+乡村振兴”，引导新一届“两委”班子投入到乡村振兴大实践当中，为美丽乡村建设提供强有力的组织保障，以“美丽党建”引领高质量发展。

打造乡村振兴示范带。高标准推进“八个美丽”建设，全面

推进西线“蚝情万丈”和东线“生态农旅”两条乡村振兴示范带建设，把乡村振兴示范带打造成为都市型现代精品农业展示带、农村电商示范带、乡村休闲旅游带。加快乡村人力资本开发，推动农民全面发展。到2025年，在乡村振兴示范带辐射下，全区各美丽宜居村和特色精品村“串珠成线，连线成片”，变一处美为处处美，成为各具特色的精美农村画卷、美丽经济样板区。

第三节 深化农村综合改革

积极推进“5+2”农村综合改革，增强农业农村发展活力。落实“第二轮土地承包到期后再延长三十年”政策，建立土地经营权评估作价机制，维护土地流转主体的合法权益。全力推进农村宅基地管理制度改革，积极探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”实现形式。深化农村集体产权制度改革，稳步推进农村集体资产股份合作机制改革，建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制。加快推进农村经营管理体系改革，构建生产合作、供销合作、信用合作“三位一体”体系，建立小农户衔接大市场有效机制，增强供销合作社为农服务功能。深化户籍制度改革，落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，强化基本公共服务保障，合理引导农业人口有序向城镇转移，大幅提高城镇化率。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。深化农村金融改革，健全农村金融服务体系。

第四节 推动城乡融合发展

推进城乡公共服务均等化，提倡发展社区、康复中心、家政等智能服务，提高农村养老、住房和教育保障水平，建成覆盖城乡、功能完善、水平适度的基本公共服务体系。

促进城乡教育融合发展。加强城乡一体化的教育规划，优化教育布局。积极推动城乡教师资源双向流动，推行城乡校长教师交流轮岗和城乡教育联合体模式。完善教育信息化发展机制，推动优质教育资源城乡共享。探索推动“互联网+教育”模式，借助线上教育平台，让农村学子可以同步接受优质教学。

促进城乡康养融合发展。提升乡村医生工资待遇、定额补助和社会保险待遇水平，增加基层医务人员岗位吸引力，加强乡村医疗卫生人才队伍建设。持续深化推进医联体改革，引进广州深圳等城市大医院与城区医院建立对口帮扶、巡回医疗和远程医疗机制，提升基层卫生院服务水平。完善养老院、残疾人托养中心、康复中心、长者饭堂等基础设施建设，提高社会养老、残疾人托养、康复等康养社会保障公共服务的有效供给，建成覆盖城乡、功能完善、水平适度的基本公共服务体系。

加快城乡就业服务一体化建设。建立城乡统一的就业失业登记制度，规范招工用人制度，消除一切就业歧视，健全农民工劳动权益保护机制，实现城乡同工同酬，落实农民工与城镇职工平等就业制度。开展农民职业培训，从人、财、物等方面给予大力

支持，尤其在办学用地场所、创业基地建设、办学设备购置和税收等方面给予政策支持，推动农民职业教育健康发展，提高农村劳动力就业素质和能力。

第五节 推动全面脱贫与乡村振兴战略有效衔接

深入实施“万企帮万村”行动，完善对口支援、社会力量参与帮扶等机制，巩固脱贫攻坚成果。落实“四个不摘”部署要求，健全防止返贫监测和帮扶机制，建立致贫、返贫风险评估体系，加强扶贫项目资金资产管理和监督，支持扶贫产业做大做强，推动特色产业可持续发展。推动脱贫攻坚政策、机制、资金整体纳入乡村振兴战略，重点做好产业衔接，努力把帮助贫困人口稳定就业、增加收入的扶贫产业做大做强，促进扶贫产业升级。健全农村社会保障体系和救助制度，完善医疗、就业等专项救助制度。推进农村集体经济高质量发展，多途径增加集体经济可支配收入，全面消除农村集体经济薄弱村。

第十一章 推动绿色发展 建设美丽城区

深入践行习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，深入实施可持续发展战略，坚决打赢蓝天碧水净土保卫战，以更高标准发掘好、利用好、保护好城区得天独厚的自然生态禀赋，促进经济社会发展全面绿色转型，打造对接“双区”的宜居

新家园、生态旅游核心区。

第一节 构建生态环境保护体系

坚持山水林田湖草系统治理，统筹江河湖海生态环境系统，加强城市绿地、河湖水系等自然生态要素的衔接连通，加快打造“山环水润”生态格局。深入开展国家级森林城市、园林城市、生态文明建设示范市创建，全面提升城市绿化水平，不断改善城市生态环境和人居环境。积极配合市做好跨区域生态环保合作机制，强化多污染物协同控制和区域协同治理。构建多元参与环境治理模式，建立健全环境治理体系，提升环境基础治理能力和科技信息支撑能力。全面实行排污许可制，强化环境保护、节能减排降碳约束性指标管理，推进林权、排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。充分发挥河湖长制作用，扎实推进品清湖保护、黄江污染整治、奎山河污染整治、饮用水源地保护及“万里碧道”建设等工作，打造“清水绿岸、鱼翔浅底”美丽景观。推进林长制，持续推进绿化大行动，建立森林资源保护模式，全面加强生态环境监管监测能力建设。

专栏 14 打造生态旅游核心区重点建设领域

创建“国家森林城市”：规划建设 5000 亩金霞光森林公园、大华山森林公园。

创建“国家园林城市”：完善“一村（社区）一主题公园”建设，加快鼎盖山、明珠岛、大鹏山、明城等城市公园建设，

打造一批城市边角公园。

创建“国家生态文明建设示范城市”：高质量建设“万里碧道”3公里。抓好通港路、文明路、大马路3条“严管路”试点路段管理，持续推进“净化”工程，全力打造全国最干净城市。深入实施“千村示范、万村整治”工程，全面推进农房管控和乡村风貌提升，打造一批全国最干净整洁的村庄。

第二节 强化生态环境治理

以国家生态文明建设示范城市创建工作为引领，坚持精准治污、科学治污、依法治污，坚决打赢蓝天碧水净土保卫战。

加强大气污染防治。实施“蓝天工程”，加强机动车尾气污染、工地扬尘等污染治理，加强船舶大气污染物排放管理，稳定维护“汕尾蓝”。持续推动能源、产业、交通结构优化调整，深入实施工业源、移动源、面源治污减排。严格控制煤炭消费总量，持续推进“煤改气”。逐步扩大高污染燃料禁燃区范围。加强柴油货车排放监管。深化扬尘污染控制。强化科技支撑，提升大气污染防治精准管控和科学决策能力，确保空气质量保持全省前列。

改善水环境质量。实施“清水工程”，推进截污系统改造和重点污水处理项目建设，加强地表水体保护和控制。严格控制工业污染物的排放，实施工业污染源全面达标排放计划。治理城乡生活环境，推进城镇污水管网全覆盖，基本消除城市黑臭水体。

强化农村生活污水治理、种植污染管控、畜禽及水产养殖污染防治。加强入河排污物限排总量监管工作,减少污水直排入河(湖),完善雨污分流的排水管网系统。加强红草洲蚌养殖生态环境水污染的防治。提高水资源利用效率,开展生态流量监管。

加快土壤污染防治。实施“净土工程”,加强面源污染防治,提高土壤监管能力。加强白色污染、危险废物、医疗废物、新污染物收集处理。实施农用地分类管理制度,实行建设用地污染地块再开发利用的严格管理,保障土壤环境安全。推进农药减量控害增效活动,创新生态农业种植模式。推广使用高效、低毒、低残留农药和生物农药。加强固体废物源头控制和资源化利用,强化电子废弃物污染防治,严格危险废物监管,有序开展污染地块治理修复,有效改善土壤环境质量。探索土壤污染源头预防、风险管控、治理与修复、监管能力建设等综合防治模式与技术。

第三节 加快推动绿色低碳循环发展

统筹布局和整治生产生活生态空间,建立和完善生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”生态环境空间分区管控体系。

推广环保节约型生产方式。以资源节约、环境友好为导向,深化产业结构、能源结构绿色转型,培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。严格环保准入制度,严格控制新上高耗能、高污染和资源性项目。推进绿色化改造,发展绿色建筑。

积极引导产业绿色低碳循环发展，推进生态环境治理与生态旅游、休闲康养等产业融合发展，形成节约资源和保护环境的空间布局、产业结构和生产方式。推动能源清洁低碳安全高效利用。制定产业发展负面清单，实施循环发展引领计划，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，实现循环经济的发展理念。

践行绿色节约的生活方式。推广“环保生活、绿色出行”理念，引导共享单车、电动车有序发展，推进网约车、顺风车规范发展，大力推广应用新能源汽车，完善新能源汽车充电桩等设施建设。全面推广垃圾分类、无害化处理，加快完善垃圾分类点位和体系建设，建设无废城市和清洁乡村。

全面提高资源利用效率。推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。落实最严格水资源管理制度，优化水资源配置。实施城区节水行动，建立水资源刚性约束制度。实施能源消费总量和强度双控行动。推动废旧物资循环利用，全面推进垃圾分类和减量化、资源化，全面提高资源利用效率，建设清洁城区。

第四节 深化生态文明体制改革

健全自然资源资产产权制度和法律法规，建立生态产品价值实现机制，完善自然资源有偿使用制度和市场化、多元化生态补偿机制。推进自然资源要素市场化，完善资源要素价格形成机制，

推动集体土地、林地等自然资源资产折算转变为企业、合作社的股权。探索碳排放、污染排放、固体废物排放等付费机制。开展绿色金融改革创新，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。加强自然资源调查评价监测和确权登记工作，建立健全生态环境和资源保护现代监管体系。探索建立区内环境信息互通和突发事件的预警处理机制、污染联防联控机制，加强环境资源司法保护和环保信用信息披露及惩戒力度，完善生态文明评价考核体系。建立健全绿色发展绩效考核机制，探索建立领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等空间治理体系。

第十二章 大力保障和改善民生 提升人民生活品质

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，不断提高社会建设水平，用心用情用力办好民生社会事业，促进人的全面发展和社会全面进步，扎实推动共同富裕，积极打造民生福祉引领区，全面提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 提高就业和收入水平

多渠道促进就业创业。强化就业优先政策，坚持经济发展就是就业导向，千方百计稳定就业，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、就业困难人员托底帮扶机制、终身职业技能

培训制度，高质量实施“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”三大工程，为劳动者搭建更加便捷的就业信息与技能培训服务平台。实施高校毕业生就业创业促进计划，建立健全青年就业失业动态监测和就业政策效果评估机制，推动青年就业创业。“十四五”时期每年实现城镇新增就业0.5万人以上，城镇登记失业率控制在3.0%以内。

着力缓解结构性就业矛盾。更加注重缓解结构性就业矛盾，加快提升劳动者技能素质，健全重点群体就业支持体系，统筹城乡就业政策体系。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展就业形态，加快实施“农村电商”“乡村工匠”重点工程，带动更多农村劳动力就近就业。健全就业需求调查和失业监测预警机制。加大就业困难人员帮扶力度，确保零就业家庭动态清零。

稳步提高居民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善工资制度，健全工资合理增长机制，建立健全科研、技术、管理等人才薪酬激励机制，健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度，健全农民工工资支付机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过资本、土地等生产要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加居民财产性收入、经营性收入，提高城乡

居民收入水平。不断完善再分配机制，加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入、取缔非法收入。重视发挥第三次分配作用，发展慈善事业等社会公益事业，规范收入分配秩序，改善收入和财富分配格局。

第二节 建设高质量教育体系

健全学校家庭社会协同育人机制。提升教师教书育人能力素质，重视青少年身体素质和心理健康教育。贯彻落实《中小学教师职业道德规范》，健全师德建设长效机制，推动师德建设常态化长效化，创新师德教育，完善师德规范。以课堂教学行为评价为依托，构建结构化教师课堂教学评价体系，建设一支高素质的专业化教师队伍。加强未成年人思想道德建设。注重青少年教育和发展，加强学校思想政治教育，把爱国主义精神贯穿各级各类学校教育全过程，深化团队衔接和推优入党工作，加强青年群体理想信念教育，培育和践行社会主义核心价值观。积极构建学校、家庭、社会“三位一体”的教育体系，为青少年健康成长营造良好环境。

提升基础教育水平。坚持教育公益性原则，办好办强公办义务教育，推进义务教育均衡优质发展和城乡一体化。推动学前教育普惠发展、特殊教育公平发展、高中教育特色发展，加强专门教育保障。完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，鼓励高中阶段学校多样化发展。支持和规范民办教育发展，规范

校外培训机构。科学规划住宅区的教育配套，持续推进中小学校和幼儿园建设，均衡区、镇街及村的义务教育资源。大力推进学前教育“5080”工程项目（汕尾市城区幼儿园建设工程项目）和乡镇寄宿制学校规划项目建设。

加快发展职业教育和高等教育。加大人力资本投入，增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，探索中国特色学徒制，大力培养技术技能人才。完善终身学习体系，建设学习型社会。加快区职业技术学校新校区建设，推进职业教育协调发展。积极配合市推进汕尾理工学院建设和汕尾职业技术学院扩建。

深化教育教学改革。深化新时代教育评价改革、教育领域综合改革，加强教学质量监测，健全教育综合评价机制，确保义务教育质量监测成绩核心指标达到全省平均水平。积极发展“互联网+教育”，促进信息技术与教育教学的深度融合，提高所有中小学和幼儿园的教育信息化基础设施配置水平，重点支持经济薄弱地区和农村地区学校的信息化建设，填平基础教育数字鸿沟。

第三节 全面推进健康城区建设

深入实施健康城区行动。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，贯彻预防为主方针，推进健康城区建设，积极推进国家级慢性病综合防控示范区创建工作，完善国民健康促进政策，织牢织密公共卫生防护网，全方位全周期保障人民群众健康。坚

持从以治病为中心转向以健康为中心，完善居民健康促进政策，深入开展爱国卫生运动，巩固城区创卫成果，促进全民养成文明健康生活方式，深化青少年体育活动促进计划和青年体质体能健康提升工程。加强生命教育和安全教育，关注和服务重点青少年群体的心理健康，完善全民健身公共服务体系。

加强公共卫生体系建设。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，加强公立医院建设和管理考核。加快建设汕尾逸挥基金医院“5大救治中心”，推进区医疗集团、区公共卫生医院建设，增强重大传染病以及慢性病、精神疾病等区域防控能力，扩大优质医疗资源覆盖面。规范社会办医，推广远程医疗、互联网医院。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强人才队伍建设。强化基层公共卫生体系建设，提升村级卫生站的服务水平，推进中医馆建设，补齐医疗短板。

深化医药卫生体制改革。坚持基本医疗卫生事业的公益属性，深化医疗、医药、医保、医联体和数字医疗“五医”联动的医药卫生体制改革，强化医联体建设，完善分级诊疗制度、医防协同机制，深化公立医院改革，推进区镇村三级医疗机构一体化管理。坚持中西医并重，完善中医药服务体系，加快综合医院、专科医院等中医药科室建设。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。

完善公共卫生应急管理体系。改善疾控基础条件，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。加强疾病预防控制体系建设，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。健全完善联防联控、群防群控工作机制。统筹区域卫生综合管理，依托全民健康信息综合管理平台，从源头上控制重大公共卫生风险。完善公共卫生体系和基层医疗机构管理体系，加强各部门之间的信息共享与交换，健全重大疫情应急响应、联防联控机制，健全完善应急物资生产和储备体系。

第四节 提升社会保障水平

健全多层次社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。深入实施全民参保计划，着眼保基本、全覆盖，加强重点人群特别是困难人群参保缴费服务。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，实施渐进式延迟法定退休年龄。探索构建以基本养老保险为基础的多层次、多支柱养老保险体系。强化基本医疗保险、大病保险、补充医疗保险与医疗救助保障功能，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算制度，发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。健全退役军人工作体系和保障制度。

健全分层分类的社会救助体系。深化社会救助领域“放管服”

改革，加强对残疾人、孤儿的关爱帮扶，完善基本民生保障兜底制度。加快完善以城乡低保救助为基础的社会救助体系，提高低保、特困供养、残疾人“两项补贴”和孤儿基本生活保障标准，提高社会救助水平。推动慈善事业健康发展，健全关爱服务体系，加强对残障人士、农村留守人员、孤儿等特殊人群的关心关爱，全面开展贫困学生资助工作。

保障妇女儿童合法权益。贯彻男女平等基本国策，保障妇女平等享有受教育的权利和机会，促进男女平等就业、同工同酬，提高妇女参政议政比例，加强妇女卫生服务体系建设。保障儿童享有更高质量的教育，完善覆盖城乡儿童的基本医疗卫生制度，提高儿童身心健康水平，建立和完善适度普惠的儿童福利体系。严厉打击一切侵害妇女儿童权利的违法犯罪行为，依法保障妇女儿童获得法律援助和司法救助。

促进青少年更好成长。加强青少年事务社工队伍建设，大力培养青少年事务社会工作服务机构。大力推进青少年宫等青少年文化活动阵地建设，加强“青年之家”服务阵地建设，用好12355青少年综合服务热线平台，服务青年成长成才、婚恋交友等需求。实施就业优先战略和积极就业政策，促进高校毕业生、新生代产业工人、新型职业农民等青年群体多渠道就业。

第五节 积极应对人口老龄化

实施积极应对人口老龄化国家战略。落实人口长期发展战

略，强化生育政策的配套衔接，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。推动养老事业和养老产业协同发展，培育养老新业态，积极开发老龄人力资源，发展“银发经济”。健全基本养老服务体系，发展普惠性养老服务和互助性养老，加快构建居家养老、机构养老、社区养老等新型养老形式多元化并存的大养老体系。支持家庭承担养老功能，完善居家养老服务各项管理制度，加快居家养老服务信息化服务平台建设，构建居家社会机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。推广“长者饭堂”等社区服务，完善老年社会福利和社会救助体系，建立健全养老服务综合监管制度。

第十三章 建设文化强区 彰显城区“软实力”

以满足人民文化需求和增强人民精神力量为导向，强化社会文明建设，推动文化基础设施补短板，弘扬红色文化和优秀传统文化，引导全区文化事业和文化产业高质量发展，促进文化体制机制创新，不断提高文化影响力，推动我区文化繁荣兴盛。

第一节 提高社会文明程度

推动理想信念教育常态化制度化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象。深入实施习近平新时代中国

特色社会主义思想传播工程，形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深化党的创新理论学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，大力弘扬民族精神、时代精神和海陆丰革命老区精神，推进公民特别是未成年人思想道德建设，实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设。

打造城区“善文化”内核和标识。实施“市区镇村”四级文明联创，着力提高市民文明素质，提升城市形象，建设“善美之城”，争创全国文明城市。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育活动。健全志愿者服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。持续培育和践行社会主义核心价值观，弘扬诚信文化，推进诚信建设，加强家庭、家教、家风建设，以法治和德治相结合推进城乡移风易俗，打造“实践站+文化礼堂+村史馆”有机融合体系，发挥文明乡风引领作用。加强网络文明建设，弘扬积极健康的网络文化。

第二节 提升公共文化服务水平

深入开展惠民文化活动。深入推进区级“三馆”早日建成投入使用，推动“社会主义核心价值观主题广场”“爱国主义教育阵地”“一街一巷一主题”等文化工程建设，加快补齐公共文化基础设施短板。以区新时代文明实践中心（所、站）、农家书屋等文化阵地建设为抓手，构建“区级实践中心—镇街实践所—村社实践站”三级架构体系，推动城乡公共文化服务体系一体建设。推广普及善美讲坛、惠民广场、文化长廊、百姓舞台、文明驿站，推动重大体育平台、青少年活动中心建设，完善全民健身公共服

务平台，规划建设城乡 15 分钟健身圈，推动全民健身活动广泛开展。

提高文化数字信息供给能力。采用现代信息技术提升文体服务能力，通过“互联网+”与“文化+”的互动共进，形成阵地服务、流动服务和数字服务有机结合的新型服务模式。构建公共数字文化综合服务平台和区域性公共数字文化综合管理平台，切实用好区融媒体中心，发挥主流媒体报道作用，实施全媒体传播工程，推进主流媒体与自媒体深度融合。推出“网络安全云课堂”，组织网络安全宣传“进社区、进企业、进校园、进课堂”，提高人民对网络安全和网络文明的认知程度，让网络文明成为新常态。

第三节 弘扬红色文化和优秀传统文化

加大红色历史文化资源保护和开发利用力度。加强对铜锣寨革命活动旧址、中共海陆丰中心县委旧址、捷胜革命烈士纪念碑等革命遗址的修缮开发，加快沙坑文化博物馆建设。系统开展红色史料收集整理研究和革命遗址普查抢修，推动革命文物集中连片保护利用，深入挖掘城区红色文化内涵。打造红色文化宣传教育基地，积极申报爱国主义教育基地、国防教育基地、中共党史教育基地，建设一批爱国主义国防、中共党史、革命传统教育示范基地，增强革命遗址的教育功能。积极推动市区革命遗址和红色景点与海丰、陆丰经典红色旅游景区组团化建设，打造一批红色文化旅游精品线路，建设红色文化旅游片区。加强红色文艺创作，讲好城区红色故事，擦亮城区红色文化名片。

传承优秀传统文化。深入挖掘传统优秀文化资源，加强传统文化阵地建设。创造性转化、创新性发展优秀传统文化，繁荣发

展汕尾渔歌、妈祖庙会等非物质文化遗产，保护发展脸谱、木雕、喜剧、捷胜泥塑等具有地方特色的民间艺术，加强文物古籍保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护。进一步健全完善区级非遗名录，推动市级、省级、国家级非遗项目的参评申报。创新非遗保护方式，加快非遗保护工作数字化建设，以现代技术手段，以文字、图片、音频、视频等形式保存非遗资料，完善非遗信息存储和展示。推动非遗文化交流与合作，推动非遗与旅游“联姻牵手”，更好地释放非遗文化价值和旅游价值。

第四节 加快发展特色文化产业

推进业态融合升级。坚持社会效益和经济效益相统一，健全现代文化产业体系。实施文化产业数字化战略，强化互联网思维，利用网络信息技术改造文化产品生产、传播和消费各个环节，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，丰富文化产品的生产方式和传播方式，推动文化产业全面转型升级，提高质量效益和核心竞争力。加快推进文旅融合发展，坚持以文塑旅、以旅彰文，建立“非遗+景区”发展新模式，推广宣传红色线路“文化游”，充分发挥潮汕文化底蕴，深入挖掘海陆丰历史文化资源，把红色旅游与潮汕、疍家民俗风情游、妈祖文化体验游、研学旅游有机结合，打造文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市。

促进特色文化产业发展。完善文化产业规划和政策制定，加强文化市场体系建设，扩大具有海陆丰传统文化元素的文化产品供给。盘活优秀文化资源，精心组织非遗项目、传统工艺及产品、文化旅游项目及产品参展各级各类会展活动。推出一批优秀文艺

精品，扩大重大文化活动的影响力。结合捷胜全域土地综合治理工作，扎实推进国防教育基地和青少年军事拓展教育基地建设，加快打造以沙坑文化博物馆为载体的历史文化遗产教育基地。通过引进新媒体完善网络传播系统，实现传统媒体与网络直播、网络电视等多种业务的融合贯通，提高传统文化产业的智能化、数字化水平。

第十四章 统筹发展和安全 建设更高水平的平安城区

坚持以打造平安稳定示范区为目标，深入贯彻总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，牢固树立安全发展理念，统筹推进各领域安全工作，把安全发展贯穿城区发展各领域和全过程，坚决防范和化解各类重大风险，把城区建设成为最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一。

第一节 加强城区安全体系和能力建设

加强国家安全体系建设。落实国家安全战略部署，完善集中统一、高效权威的城区安全领导体制，健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，强化制度建设，提升保障国家安全的能力。完善全国全省全市全区“一盘棋”应急响应机制和重大突发事件“四个一”应急处理机制。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，坚持以大概率思维应对小概率事件，严密防范和坚决打击各种渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决消除一切影响政治安全的隐患。加强国防动员能力建设，加大国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家

安全人民防线。

加强网络安全。加强网络、高校、青年等重要阵地管理建设，深入实施网络意识形态“护城河”工程，强化网络安全保障能力建设。强化关键信息基础设施防护，加强网络安全信息统筹机制、手段、平台建设，不断创新网络安全人才培养使用机制，深入开展网络安全知识技能普及工作，全方位铸造网络安全的“金钟罩”。

第二节 提升重点领域安全保障能力

确保经济安全。平衡好稳增长和防风险的关系，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，持续抓好地方政府负债、房地产市场风险防控，实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。妥善应对经济领域可能出现的重大风险，实现重要产业、重大科技等关键领域安全可控。

维护重大基础设施安全。建立完善水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全预警、隐患排查与应急响应机制，维护重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。

强化粮食和能源安全。牢牢守住耕地红线，加快高标准农田建设，保护农民种粮积极性，提升粮食生产能力和抗灾能力。落实地方粮食储备规模，完善粮食仓储物流体系，构建储备功能完善、品种结构优化、储存方式灵活、承储主体多元、粮食储备安全的储备体系。健全粮食调控和监管机制，加强粮食产销合作，推进“放心粮油”工程建设，维护粮食市场秩序，保障军需民食。推进粮食应急供应保障和监测预警体系建设，及时处置突发事件。完善粮食安全责任考核机制和责任追究机制。保障能源和战

略性矿产资源安全。

积极防范化解重大风险。构建金融有效支持实体经济体制机制，维护金融安全，着力防范化解金融领域风险，牢牢守住政府债务限额警戒线，防范经济领域风险向社会、民生等领域传导。确保生态安全，维护新型领域安全。健全重大风险分析研判、常态化风险隐患监测排查机制，充分利用大数据、人工智能等新工具新模式，实现风险识别更精准、风险响应更迅速、风险处置更稳妥。充分发挥制度效能，巩固提升有效工作机制，加强风险研判、评估、防控协同等制度建设，不断提高风险防范科学化水平。

保障人民生命财产安全。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。扎实推进安全生产，完善和落实安全生产责任制，压实企业主体责任，强化道路交通、建筑施工、渔业船舶、食品药品、消防安全等重点行业领域隐患排查和整治，严防各类重大事故发生。加强自然灾害防治能力建设，提升台风、洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快江河控制性工程建设，加快病险水库除险加固，全面推进堤防建设，提高防御灾害能力。完善应急管理体制，健全重大疫情防控机制，深化应急管理综合行政执法改革，加强应急物资保障体系建设，推进应急救援保障工程建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

健全消防安全体系。不断健全火灾防控体系，加强消防安全管理，提升城乡抗御火灾和防灾救灾综合能力。进一步加大大区公共基础消防设施建设力度，持续改善全区消防安全环境。深入推动消防安全网格化管理运行机制，形成“防消宣”一体化管理，

不断提升群众消防安全知识知晓率，打造平安和谐城区。

第三节 维护社会和谐稳定

建立健全社会防控体系。建立多部门参与的综治维稳工作机制，协调推动预防、化解影响稳定的社会矛盾和风险，协调应对和处置涉及社会安全稳定的重大突发事件，督促各地各相关部门落实维护社会稳定和安全责任。完善信访制度及各类调解联动工作体系，健全源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，把各类社会风险隐患化解在萌芽状态、解决在基层末端。健全社会心理服务体系和危机干预机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

深入推进平安城区建设。坚持专群结合群防群治，加强社会治安防控体系建设，建立常态化扫黑除恶机制，坚决防范和严厉打击各类违法犯罪活动，巩固禁毒工作成果，开展全国禁毒示范城市创建，扎实推进全民禁毒工作，全力打造“无毒城区”。健全平安建设保障机制，完善司法管理机制，推进政法基层单位建设，进一步完善和优化平安共建格局，推动平安城区建设水平整体提升。

第四节 完善和创新社会治理体系

推动社会治理重心向基层下移。推动社会治理向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，减轻基层特别是村级组织负担。加强基层社会治理队伍建设，完善镇村组三级基层治理架构和“大数据+网格化+群众路线”运行管理机制，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。

提升综合治理能力现代化水平。统筹“雪亮工程”“综治视

联网工程”等建设，以“民情地图”为载体，优化完善“全科网络”效能，促进“多网合一、一网通管”。

加强和创新区域社会治理。持续深化党建引领基层治理体制机制创新，完善项目化台账式管理制度，推进区域社会治理现代化试点工作。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，推进区域社会治理现代化。

第五节 深入推进法治城区建设

加快推进法治政府建设。贯彻落实法治政府建设纲要和指标体系，制定关于加强法治政府建设与责任落实督察工作的具体措施，构建守责尽责、失责追责的法治政府建设和落实机制。发挥法治政府建设先进典型的示范带动作用，全面部署我区法治政府建设示范创建工作，探索建立第三方参与示范创建评估机制和结果运用机制，推动法治政府建设均衡发展。推行政府法律顾问制度，建立健全区政府法律顾问业务运作机制。加强对各地、各部门行政规范性文件合法性审核及备案审查工作的监督指导。健全完善行政规范性文件监督管理制度和机制。组织开展规范性文件动态清理工作。

推进法治社会建设。加大全民普法工作力度，增强全民法治观念，研究制定并组织实施“八五”普法工作，推动宪法宣传系列活动制度化经常化阵地化。加大民法典的宣传活动，广泛开展民法典普法工作，确保民法典得到全面有效执行。全面落实国家

工作人员学法用法制度，推动领导干部旁听案件庭审等活动制度化。加强“以案释法”工作，持续开展“服务大局普法行”活动。健全完善国家机关“谁执法谁普法”履职报告评议制度，推进普法与执法有机融合。落实媒体公益普法责任。加强社会主义法治文化建设，把社会主义核心价值观融入法治宣传教育，培育全社会法治信仰。增强公益法律服务，推进律师参与基层法治建设。加快整合律师、公证、司法所、人民调解等法律服务资源，尽快建成覆盖全业务、全时空的法律服务网络，努力为群众提供普惠均等、便捷高效、智能精准的公共法律服务。

完善行政执法监督制度。建立健全行政执法监督体制机制，推广和应用广东省行政执法信息平台 and 行政执法监督网络平台，加快行政执法信息化进程。加快建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，明确公共法律服务体系建设中的政府责任，继续推动将公共法律服务体系建设纳入经济社会发展规划、公共服务规划，进一步将公共法律服务列入政府购买服务项目，健全购买服务机制。

第十五章 保障措施

实施“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方作用，全面落实新时代党的建设总要求，把党的领导制度优势转化为治理效能，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚起推动发展的强大合力。

第一节 加强党的建设和组织领导

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党总揽

全局、协调各方，充分发挥党委（党组）的领导核心作用，为“十四五”规划编制实施提供坚强保证。加强组织领导，成立城区“十四五”规划编制工作领导小组，建立党委（党组）统一领导、部门分工协作的规划实施机制，加强多级联动、部门协同，共同推动“十四五”规划编制实施。

第二节 加强责任分解和任务落实

制定实施行动计划，将规划确定的发展目标、重点任务和重大项目分解到年度，纳入经济社会发展年度计划、年度重点项目计划。将规划各项任务重大任务分解落实到各级政府和部门，明确责任主体，细化任务分工。组织协调各有关部门按照职能分工，确保规划目标任务有方案、按计划、分步骤得到有效落实。加强专项规划、区域规划与总体规划的衔接，确保空间配置和时序安排协调一致。

第三节 加强规划实施保障

加强政策保障。按目标任务研究制定财税、金融、投资、产业、土地、人口、环保等相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源，支持规划有效实施。加强要素保障。对接规划实施需求，财政预算根据目标任务和财力情况合理安排支出，积极保障能源、水、土地、资金和人力资源等要素需求。加强项目保障。围绕规划目标任务、重点区域和与产业布局，研究谋划一批促进经济社会发展、生态环境保护、民生福利保障、城乡区域协调等重大工程项目，健全重点项目储备库，强化项目建设全过程管理，提高项目建设的协调服务水平。

第四节 加强规划监督考核

将规划确定的约束性指标纳入各镇人民政府(街道办事处)、区政府组成部门综合评价考核体系，强化目标考核和结果运用，落实目标责任制。切实加强评估检查，完善规划年度监督检查和中期评估制度，认真组织开展规划实施情况中期评估，依据评估结果及时调整完善规划，做好重大问题跟进研究和政策储备，确保规划目标任务顺利实现。完善规划实施的公共参与和民主监督机制，推进规划实施相关信息公开，广泛调动公众参与监督。

附件：1. 汕尾市城区“十四五”规划重大建设项目汇总表
2. 汕尾市城区“十四五”规划重大建设项目明细表

汕尾市城区“十四五”规划重大建设项目汇总表

投资单位：万元

序号	项目名称	总投资	到 2020 年底累计 完成投资	“十四五”计划完成投资
总计 (177 个)		12055224	2262544	7666792
一、新基建 (5 个)		365048	31528	333520
(一) 信息基础设施 (3 个)		342648	31528	311120
(二) 融合基础设施 (2 个)		22400	0	22400
(三) 创新基础设施 (0 个)		0	0	0
二、老基建 (134 个)		10450445	2167275	6165541
(一) 市政网建设项目 (66 个)		8468236	2097195	4253412
(二) 水利网建设项目 (47 个)		514175	35380	478795
(三) 交通网建设项目 (10 个)		1007000	2000	1005000
(四) 能源工业建设项目 (0 个)		0	0	0
(五) 产业网建设项目 (11 个)		461034	32700	428334
三、软基建 (38 个)		1239731	63741	1167731
(一) 教育建设项目 (11 个)		164820	31000	133820
(二) 文化建设项目 (6 个)		127708	22741	105708
(三) 卫生医疗建设项目 (13 个)		245803	10000	226803
(四) 福利保障类项目 (8 个)		701400	0	701400

汕尾市城区“十四五”规划重大建设项目明细表

投资单位：万元

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	到 2020 年底累计完成投资(万元)	“十四五”计划完成投资(万元)
总计 (177 个)					12055224	2262544	7666792
一、新基建 (5 个)					365048	31528	333520
(一) 信息基础设施 (3 个)					342648	31528	311120
1	高端微型摄像模组扩产项目	在建	生产厂房建筑面积 18000 平方米, 建成后其具备新增年产高端微型摄像模组产品 12000 万件的生产能力, 购置国内外先进的生产检测设备 1258 台(套), 组建高端微型摄像模组生产线。	2020-2022	110522	17283	93239
2	3D 人脸识别模组建设项目	在建	生产厂房建筑面积 10000 平方米, 新增年产 3D 人脸识别模组建设产品 4800 万件, 购置国内外先进的生产检测设备 890 台(套)。	2020-2022	82126	14245	67881
3	汕尾市城区 5G 综合服务平台配套设施新建项目	新建	包括汕尾市城区推进 5G 与工业制造、虚拟现实、超高清视频、车联网、无人机等技术结合, 实现 5G 在工业互联网、虚拟现实、城市治理、政务服务、交通、教育、医疗、文化、旅游等领域的融合应用。汕尾市城区全区建设天翼云眼 1.6 万个, 天翼云喇叭 2200 个, 按照 GB28181 国标和 e-home 摄像机协议标准, 电信级别安全资质、云存储及应用服务标准、提供多终端应用服务。构建城乡社区治理体系, 提升城乡社区公共服务、公共管理、公共安全水平。以及城区“数字政府”及“智能城管”建设工程。	2021-2025	150000	0	150000
(二) 融合基础设施 (2 个)					22400	0	22400
1	汕尾市城区智慧城市数据中心工程建设项目	新建	建设智慧城市数据中心一座及相关设备设施配套。	2021-2025	20000	0	20000

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	到 2020 年底累计完成投资(万元)	“十四五”计划完成投资(万元)
2	汕尾市公安局城区分局中区派出所等12个派出所办案区域智能化改造项目	新建	重点打造符合全国一流智能执法办案区。	2021-2022	2400	0	2400
(三) 创新基础设施(0个)					0	0	0
二、老基建(134个)					10450445	2167275	6165541
(一) 市政网建设项目(66个)					8468236	2097195	4253412
1. 市政道路建设项目(8个)					126745	3500	123245
1	汕尾市城区捷胜镇前进改扩建公路工程	在建	全长约5.3公里,全线按二级公路标准,裁弯取直设计,拟建路基宽12米,水泥混凝土路面宽9米(含硬路肩)。	2020-2021	3700	2500	1200
2	汕尾市城区福利西路、永通路、永达路、华夏路、永和路北段升级改造	在建	路面扩大及改造,涉及房屋拆迁补偿。	2020-2021	3200	1000	2200
3	汕尾市城区X125县道扩建项目	新建	X125县道途径马官辖区内路段扩建项目。	2022-2025	15000	0	15000
4	马官街道盐町黄江堤围景观公路建设	新建	盐町村黄江沿岸堤围景观路打造。	2022-2025	5000	0	5000
5	马官街道沿海景观公路金町至南湖段建设项目	新建	马官街道沿海景观公路金町至南湖段打造。	2022-2025	15000	0	15000
6	汕尾市区市政道路建设	新建	对18公里市政道路建设进行提档升级,新建沥青路面,改造排水管道等。	2021-2025	20000	0	20000
7	汕尾市城区香洲街道50条背街小巷升级改造	新建	对内后径中路、南兴路、新瑶街等50条背街小巷进行升级改造,浇筑沥青路面、清疏渠道、修建排水等。	2021-2023	14845	0	14845
8	汕尾市城区环品清湖景观路建设项目	新建	建设环品清湖景观路。	2021-2023	50000	0	50000
2. 危废处理建设项目(0个)					0	0	0

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	到 2020 年底累计完成投资(万元)	“十四五”计划完成投资(万元)
3. 园林建设项目 (3 个)					97480	10000	87480
1	汕尾市金霞光森林公园	在建	选址于马官街道辖区范围内。为创造汕尾市森林公园第一个先导性、示范性、引领性项目,整体建设用地面积约 365.2 公顷。	2020-2023	50000	10000	40000
2	汕尾市城区创建森林城市项目	新建	将进一步提升城区国土绿化水平,围绕高质量造林、森林进城围城、生态景观林带、乡村绿化美化工程建设,重点打造沿海景观林带改造提升。市区周边、深汕高速公路、红海湾大道等主干道两侧可视范围内第一重山造林绿化,环品清湖周边、火车站片区、市高级技工学校周边森林景观提升,实施铜鼎山郊野公园、大华山公园、大鵬山公园防火林带建设、古树乡村公园建设、森林抚育建设,全面推进森林城市项目建设。	2021-2025	45000	0	45000
3	汕尾市城区桉树林更新改造计划	新建	在原有饮用水源地的桉树林,计划 2 年内在有序退出,退出面积 6200 亩,在退出的桉树林地块进行更新改造,种植对饮用水源地无污染的树种,保护水土不流失。按照每亩 4000 元的标准进行补助、树庄处理及更新改造。	2021-2022	2480	0	2480
4. 城市建设项目 (50 个)					8206511	2083695	4005187
1	汕尾星河湾	在建	总占地面积 325522 平方米,总建筑面积约 107 万平方米,建设内容为 32 栋住宅楼、1 栋酒店、1 栋体育馆、1 栋幼儿园、3 条商业街。	2017-2021	930000	830000	100000
2	华润置地汕尾万象天地项目	在建	总建筑面积 125 万平方米,商业总建筑面积为 13.3 万平方米,规划有一线品牌、文化潮流、儿童天地等业态;配有 150 米超高层写字楼。	2019-2027	900000	160000	500000
3	恒大御景湾	在建	用地面积 129865 平方米,计划建筑面积 389595 平方米,容积率 3%,此项目将建设住宅小区,同时配建社区居委会,社区服务中心、警务室及幼儿园等。	2017-2022	400000	240000	160000
4	星合汕尾雍悦城	在建	主要建设 10 栋住宅楼,建筑面积 254937.11 平方米,商业建筑面积 47937.60 平方米,地下车库面积 83662.67 平方米,配套公建面积 3080.29 平方米。	2020-2024	400000	50000	350000

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	到2020年底累计完成投资(万元)	“十四五”计划完成投资(万元)
5	万德隆阳光城愉景湾项目	在建	万达广场、特色商业街、酒店、写字楼、住宅、学校、幼儿园、大型停车等。总建筑面积约110万平方米。	2018-2023	418000	150000	268000
6	恒大悦珑湾	在建	用地面积86516平方米，计容建筑面积259548平方米，容积率3%，建设商业街及住宅，并配建社区运动中心、菜市场等。	2017-2022	300000	210000	90000
7	雅居乐望湖湾	在建	建设商品住宅及配套设施。	2018-2022	285777	271205	14572
8	雅居乐君悦湾	在建	建设商品住宅及配套设施。	2018-2022	149800	90748	59052
9	汕尾金町湾B002&B005地块商品房项目	在建	商品房建设。	2020-2022	53000	9500	43500
10	海汕路西闸至埔边段综合改造工程安置小区建设项目	在建	总建筑面积90720平方米，主要建设25层安置楼4栋，配套的4层幼儿园1栋、2层的地下停车库、1层沿街商铺等。	2020-2021	30862	10000	20862
11	汕尾市城区人力资源社会保障综合服务中心	在建	占地面积1956.07平方米，拟建设十一层，总建筑面积约9074.46平方米，可建成集办公、信访、劳动力市场、社会保险、劳动仲裁庭、就业培训中心、农民工培训中心等多功能于一体的综合服务中心大楼。	2020-2021	3500	2000	1500
12	建鑫·集贤雅苑	在建	建设住宅、商业办公、零售、餐饮、公寓及配套设施。	2019-2021	51000	15000	36000
13	汕尾市城区捷胜镇老旧小区改造项目	在建	对捷胜镇东、西、南、北门社区等4个老旧小区升级改造，建设污水管网、路灯、道路建设、管道等。	2021-2025	16000	0	16000
14	马官街道老旧小区改造项目	在建	建设污水管网、路灯、道路、管道、垃圾处理和消防配套设施等。	2021-2023	10000	0	10000
15	汕尾市城区马官街道长沙村乡村振兴发展片区节点打造建设项目	在建	建设城区青少年教育培训基地、长沙村文创新渔村等。	2020-2023	6000	2000	4000
16	汕尾市城区凤山街道东北片区老旧小区改造项目	在建	对盐町头、滨海、奎山等3个社区老旧小区升级改造，建设污水管网、路灯、道路、管道、垃圾处理配套工程等。	2021-2022	14000	0	14000

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	到2020年底累计完成投资(万元)	“十四五”计划完成投资(万元)
17	汕尾市城区凤山街道南片区老旧小区改造项目	在建	对凤照社区、联兴社区、安美社区老旧小区及二马路、三马路周边进行升级改造,建设污水管网、路灯、道路、管道、垃圾处理配套工程等。	2021-2022	15000	0	15000
18	汕尾市城区凤山街道背街小巷建设改造项目	在建	地下排水与路面建设。	2020-2024	2296	296	2000
19	汕尾市城区三马路文化街改造项目	在建	路面改造与其他设施建设。	2020-2023	2000	500	1500
20	汕尾市城区东辉市场改造项目	在建	市场主体改造及排水、供电、消防等设施建设。	2020-2023	4000	500	3500
21	汕尾大华森林生态特色小镇	在建	大华山森林公园防火路;观海台、瞭望塔;环园沿海特色公路;特色林业经济产业;大华村新农村建设环境整治等基础配套设施建设。	2020-2022	25000	1000	24000
22	汕尾市城区渔村老旧小区改造项目	在建	对新港街道渔村社区及周边老旧区升级改造,建设污水管网、路灯、道路、管道、垃圾处理配套工程等。	2021-2023	22000	0	22000
23	新港街道民主广场老旧小区改造项目	在建	对海滨社区和民主广场区域老旧小区升级改造,包括污水管网建设,建设污水管网、路灯、道路、管道、垃圾处理配套工程等。	2021-2022	18000	0	18000
24	新港街道老旧小区改造工程项目	在建	对海港、金海、立新等社区及海关宿舍小区老旧区升级改造。	2020-2022	25000	1500	23500
25	红草镇老旧小区改造项目	在建	对青草社区、埔边老旧区升级改造,建设污水管网、路灯、道路、管道、垃圾处理配套工程等。	2021-2022	12000	0	12000
26	汕尾市城区捷胜镇沿海环境修复整治项目	在建	对12公里沿海海岸线进行生态修复。通过沙土回填恢复原始状态与周边完好海岸线衔接,并打造生态节点。建设出海口水闸,加固堤岸,景观提升。实施土地开发项目,包括垂钓基地、水上活动中心和盐碱化土地的治理开发,以保护和改善生态环境为立足点,坚持可持续发展的原则,恢复沿海滩涂生态环境。	2020-2025	30000	2000	28000

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	到 2020 年底累计完成投资(万元)	“十四五”计划完成投资(万元)
27	汕尾市城区捷胜镇农村环境治理项目	在建	对 9 个行政村进行全面人居环境卫生整治,建设雨污分流管网,完善村内基础设施和公共设施等。	2020-2025	16000	2000	14000
28	红草镇青草社区、海梧村生活垃圾转运站升级改造工程	在建	对青草社区及海梧村原有的生活垃圾中转站进行升级改造,主要包括建设垃圾转运站(用地面积约 3000 平方米,建筑面积约 1000 平方米)及进站道路硬底化。	2020-2021	1200	300	900
29	汕尾市城区捷胜镇自来水管网改造及安全饮水过滤设施安装工程	在建	升级改造捷胜镇大桥头至鲍鱼场主管道和牛肚村、沙坑村等农村自来水管约 5 公里,新公路至文昌中学路管道约 1 公里,新公路左右两旁主管道约 2 公里,九佰岭至埔尾村主管道约 4 公里;在埔尾村新建自来水安全饮水过滤设施。	2020-2025	5500	1000	4500
30	汕尾市城区园林小区、银城小区、粮食大院、香城花园、市政府宿舍等 5 个老旧小区改造项目	新建	对园林小区、银城小区、粮食大院、香城花园、市政府宿舍等老旧小区进行升级改造,建设小区道路、污水管网、垃圾分类投放布置点等。	2021-2023	15000	0	15000
31	汕尾市城区城西社区“坎下城”及周边旧城改造项目	新建	“坎下城”及周边旧城改造,推进文物有效保护、征地拆迁安置,建设道路、污水管网、路灯、管道等。	2021-2023	12000	0	12000
32	汕尾市城区东涌镇 2020 年老旧小区改造项目	新建	建设路面、雨污水管道、路灯、交通、五线落地整改等工程以及垃圾处理、消防设施等配套工程。	2021-2023	16000	0	16000
33	汕尾市公安局城区分局中区派出所等 11 个派出所业务技术用房改建工程项目	新建	实施中区派出所等 11 个派出所业务技术用房改建修缮工程。	2021-2022	5792	0	5792
34	汕尾市公安局城区分局拘留所迁建工程项目	新建	计划征地新建拘留所。	2021-2022	4200	0	4200
35	汕尾市公安局城区分局业务技术用房新建工程项目	新建	计划征地建设区公安分局拘留所新建业务技术用房,建设警务科技大楼,预计建筑面积 2563.2 平方米,共五层。	2021-2022	974	0	974
36	汕尾市城区海滨大道西段北片城市有机更新项目	新建	计划用地总面积 537513 平方米,采取拆除重建方式,提升城市基础设施,完善公共服务配套。	2021-2028	2100000	0	600000

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	到 2020 年底累计完成投资(万元)	“十四五”计划完成投资(万元)
37	汕尾市城区应急管理一体化项目	新建	建设汕尾市城区应急指挥中心、应急救援中心、自然灾害综合监测预警系统、安全生产风险监测预警系统等。	2021-2022	16000	0	16000
38	汕尾保利金町湾三期项目	新建	用地面积约 357711 平方米,初步规划总建筑面积约 1505400.05 平方米,主要建设住宅、幼儿园、社区活动中心等配套设施。	2020-2028	898629	21000	500000
39	裕邦汕尾品清城市综合体项目	新建	建设面积 16 万多平方米,将建设一栋集五星级酒店、高端商务公寓、办公商业的标志性超高层建筑。	2021-2024	150000	0	150000
40	中心广场	新建	项目总建筑面积 78360 平方米,占地面积 13060 平方米;项目名称:中心广场;用地性质:商业服务业设施用地;塔楼限高:150-200 米。	2021-2024	30000	0	30000
41	中心大厦	新建	项目总建筑面积 85770 平方米,占地面积 14295 平方米;项目名称:中心大厦;用地性质:商业服务业设施用地;塔楼限高:150-200 米;公寓配套要求:40%公寓。	2021-2024	35000	0	35000
42	汕尾市城区品清湖生态综合整治项目	新建	整治陆域、岸线(含人工岸线、砂质岸线、自然岸线)、海域、海岛整治岸线、海域,海水水质提升至三类标准,湿地面积增加量达到 2.4 公顷。	2021-2025	500000	0	500000
43	东涌镇东片自来水管道的提质工程建设项目	新建	对辖区内原有的自来水管进行更换,新增部分主管道,使东涌镇东片自来水管道的自来水管输送提升效率。	2021	1200	0	1200
44	汕尾市城区大伯坑垃圾场历年填埋覆盖生活垃圾清运工程项目	新建	把埋场中历年填埋覆盖的垃圾约 50 万立方米运往汕尾市三峰环保有限公司进行焚烧处理。	2021-2025	30000	0	30000
45	汕尾市城区新港过海通道项目	新建	建设过海通道。	2021-2025	200000	0	200000
46	小島村海底通道项目	新建	建设海底通道。	2022-2025	5000	0	5000
47	汕尾市城区人才公寓项目	新建	总面积占 10000 平方米,其中建筑物占地面积 1560 平方米。总建筑面积 19500 平方米。	2022-2024	10000	0	10000
48	汕尾市消防训练基地及战勤保障消防站	在建	建设训练、生活、教学等业务用房,训练场馆、模拟训练区、训练设施设备等训练场地及相关辅助用房及设施等。	2018-2021	15181	13146	2035

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	到 2020 年底累计完成投资(万元)	“十四五”计划完成投资(万元)
49	汕尾市城区六宗中型水闸改造(重建或加固)工程	新建	对红草镇平洲水闸、南西截洪水闸等 5 座中型水闸在原址拆除重建, 对红草镇晨洲水闸进行拆除上部结构重建, 完善配套附属设施。	2021-2025	15300	0	15300
50	汕尾市城区中共海陆丰中心县委旧址	新建	项目总建筑面积 425.11 平方米, 主体结构为 2 层建筑, 以及其他附属配套设施等。	2021	300	0	300
5. 污水处理项目(5个)					37500	0	37500
1	香洲街道盐仕村及周边水体综合整治项目	新建	对盐仕村及周边水体综合整治, 将盐仕村及周边生活污水引入红海西污水管道, 对周边黑臭水体进行综合整治。计划铺设排水管道约 5000 米。	2021-2022	2000	0	2000
2	凤山街道小島村农村污水综合整治项目	新建	污水处理。	2021-2022	200	0	200
3	凤山街道夏楼美村农村污水综合整治项目	新建	污水处理。	2021-2022	1500	0	1500
4	红草镇各村(社区)雨污分流管网建设项目	新建	建设雨水管道 191900 米; 建设污水管 191900 米; 建设雨水井及污水井各 40 个; 巷道硬底化 350000 米。	2021-2023	20000	0	20000
5	汕尾市城区东涌镇九个非贫困村道路硬底化及雨污分流项目	新建	对东涌镇 9 个非贫困村的巷道重新进行铺设, 实施雨水、污水分流整治, 对巷道进行硬底化。	2021-2023	13800	0	13800
(二) 水利网建设项目(47个)					514175	35380	478795
1. 生命水利建设项目(24个)					176595	300	176295
1	汕尾市城区小型水库标准化建设及管护	在建	小型, 49 宗小型水库标准化建设及管护。	2020-2022	1200	300	900
2	汕尾市城区芦列坑水库除险加固工程	新建	小型, 加固大坝、溢洪道、输水涵管及其他附属工程。	2021-2022	370	0	370
3	汕尾市城区西洋水库除险加固工程	新建	小型, 加固大坝、溢洪道、输水涵管及其他附属工程。	2021-2022	330	0	330
4	汕尾市城区光明水库除险加固工程	新建	小型, 加固大坝、溢洪道、输水涵管及其他附属工程。	2021-2022	310	0	310

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	到 2020 年底累计完成投资(万元)	“十四五”计划完成投资(万元)
5	汕尾市城区鸡母巢水库除险加固工程	新建	小型，加固大坝、溢洪道、输水涵管及其他附属工程。	2021-2022	300	0	300
6	汕尾市城区新地水库除险加固工程	新建	小型，加固大坝、溢洪道、输水涵管及其他附属工程。	2021-2022	350	0	350
7	汕尾市城区山塘除险加固工程	新建	小型，加固大坝、溢洪道、输水涵管及其他附属工程。	2021-2022	15000	0	15000
8	汕尾市城区红草镇展洲水闸除险加固工程	新建	中型，拆除重建上部结构。	2021-2022	1100	0	1100
9	汕尾市城区红草镇南西截洪水闸重建工程	新建	中型，拆除重建。	2021-2022	3300	0	3300
10	汕尾市城区红草镇平洲水闸重建工程	新建	中型，拆除重建。	2021-2022	2900	0	2900
11	汕尾市城区饮用水源地保护改造工程	新建	小型，水源地库区道路建设、库区内滑坡修建、防护隔离设施及饮用水源地一级保护区陆域范围边界处设置界标、交通警示牌工程、截污沟，开展饮用水检测工程、设置预警监控和视频监控。	2021-2022	7000	0	7000
12	汕尾市城区河流综合治理工程	新建	小型，治理河道长 115 公里。	2021-2023	28800	0	28800
13	汕尾市城区内沙舌防浪堤加固提升工程	新建	对内沙舌防浪堤进行加固提升。	2021-2023	50000	0	50000
14	汕尾市城区马官街道渡头水闸重建工程	新建	中型，拆除重建。	2022-2023	1900	0	1900
15	汕尾市城区马官街道盐町上水闸重建工程	新建	中型，拆除重建。	2022-2023	2600	0	2600
16	汕尾市城区捷胜镇石狗湖水闸重建工程	新建	中型，拆除重建。	2022-2023	2500	0	2500
17	汕尾市城区 44 宗水库达标加固工程	新建	小型，加固大坝、溢洪道、输水涵管及其他附属工程。	2022-2025	13200	0	13200
18	汕尾市城区红草马官联围海堤达标加固工程	新建	3 级堤防，海梧段及其他堤段共 17.88 公里海堤防浪墙，外坡加固。	2023-2024	8600	0	8600
19	汕尾市城区 32 宗小型水闸重建工程	新建	小型，拆除重建。	2024-2025	12800	0	12800

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	到 2020 年底累计完成投资(万元)	“十四五”计划完成投资(万元)
20	汕尾市城区铜鼎山治涝排洪应急工程	新建	小型，治理长度 2.2 公里。	2024-2025	1600	0	1600
21	汕尾市城区红草涝区治理工程	新建	小型，新建 7 条撇洪沟 14 公里，14 条排涝渠系 62.2 公里，排涝涵闸 11 座。	2024-2025	9120	0	9120
22	汕尾市城区马官涝区治理工程	新建	小型，10 条排涝渠系 32 公里，排涝涵闸 6 座。	2024-2025	4090	0	4090
23	汕尾市城区捷胜涝区治理工程	新建	小型，新建 1 条撇洪沟 2.5 公里，1 条排涝河道 3 公里，13 条排涝渠系 49.5 公里，排涝涵闸 8 座。	2024-2025	5675	0	5675
24	汕尾市城区东涌涝区治理工程	新建	小型，新建 2 条撇洪沟 10 公里，7 条排涝河道 32 公里，10 条排涝渠系 15 公里，排涝涵闸 10 座。	2024-2025	3550	0	3550
2. 生活水利建设项目（4 个）					31500	0	31500
1	汕尾市城区农村饮水工程提升改造项目	新建	小型，对各镇（街）自来水厂进行扩容，更换自来水管网。	2021-2022	18000	0	18000
2	汕尾市城区尖山水库扩容	新建	小型，加固大坝、溢洪道、输水涵管及其他附属工程。	2022-2023	8000	0	8000
3	汕尾市城区红草镇应急备用工程	新建	引水量 1000 立方米/天。	2022-2023	3000	0	3000
4	汕尾市城区马官街道应急备用工程	新建	引水量 2000 立方米/天。	2022-2023	2500	0	2500
3. 生态水利建设项目（15 个）					262630	35080	227550
1	汕尾市城区河湖管护	在建	小型，对河湖进行管护。	2020-2025	4000	400	3600
2	汕尾市城区河湖划界	在建	小型，对河湖进行划界。	2020-2025	300	50	250
3	汕尾市城区实施互联网+河（库）长制监管平台建设	在建	小型，对河（库）长制实施互联网平台监管。	2020-2022	800	60	740
4	汕尾市城区河长制基础工作	在建	小型，对河长公示牌更新，界桩设立、河长制宣传等。	2020-2025	600	70	530
5	汕尾市城区万里碧道建设项目	在建	小型，碧道建设 31.08 公里。	2020-2025	50000	2000	48000
6	汕尾市城区农村水系综合治理工程	新建	小型，治理长度 109 公里。	2021-2022	35000		35000

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	到 2020 年底累计完成投资(万元)	“十四五”计划完成投资(万元)
7	汕尾市城区农村水体污染整治项目	新建	小型, 各镇(街道)农村水体污染改造。	2021-2022	40000		40000
8	红草镇引西沟西整治提升工程	新建	对红草镇共 11.5 公里的引西沟段进行整治和景观提升, 主要包括清淤、堆砌石护坡等整治工程, 及增设两侧栏杆、沿岸绿化等景观提升工程。	2021-2024	3000	0	3000
9	红草镇水利水闸改造工程	新建	对红草镇晨洲水闸、平洲水闸、南西排洪八孔水闸、拾和猫溪四孔闸、海梧水闸和青草水闸进行改造升级。	2021-2024	6000	0	6000
10	东涌镇、捷胜镇自然水土流失治理工程	新建	治理面积 39.19 平方公里, 封禁治理 22.73 平方公里, 水保林 16.47 平方公里, 种草 16.46 平方公里, 建设谷坊 118 座等。	2022-2023	7585	0	7585
11	汕尾市城区农村(自然村)雨污分流管网工程	新建	小型, 对全区农村(自然村)雨污管网进行改造。	2022-2023	32000	0	32000
12	捷胜镇水土流失重点治理区	新建	封禁治理 1.63 平方公里, 水保林 0.78 平方公里, 种草 0.77 平方公里, 谷坊 25 座, 截排水沟渠 5.59 公里, 拦砂坝 2 座等。	2023-2024	4800	0	4800
13	汕尾市城区火烧迹地治理工程	新建	治理面积 0.06 平方公里, 封禁治理 0.0 平方公里, 水保林 0.02 平方公里, 种草 0.02 平方公里。	2024	780	0	780
14	汕尾市城区坡耕地治理工程	新建	小型, 治理面积 0.09 平方公里, 截排水沟渠 0.41 公里, 坡改梯 0.02 平方公里, 田间道路 0.21 公里, 地埂 2.51 公里, 保土耕作 0.07 平方公里。	2025	12765	0	12765
15	汕尾市城区河(库)综合整治工程	在建	治理河流 200 公里, 小型。	2020-2022	65000	32500	32500
4. 生产水利建设项目(4个)					43450	0	43450
1	汕尾市城区农田水利设施改造项目	新建	小型, 对全区农田水利设施等进行灌溉渠道改造、陂头修复、新建排灌泵站、机井。	2021-2022	19000	0	19000
2	汕尾市城区引西灌区节水改造工程	新建	中型, 改造长度 12.6 公里。	2021-2022	4300	0	4300
3	红草镇新村至南汾排山洪整治工程	新建	对红草镇新村至南汾段共约 3 公里的排山洪沟进行整治, 主要包括清淤、堆砌石护坡等整治工程。	2021-2022	150	0	150

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	到 2020 年底累计完成投资(万元)	“十四五”计划完成投资(万元)
4	红草镇新村至海梧堤围改造工程	新建	对红草镇新村至海梧的海岸堤围路面共约 14 公里进行改造, 堤路结合, 打造沿海绿化景观带。	2022-2025	20000	0	20000
(三) 交通网建设项目 (10 个)					1007000	2000	1005000
1. 铁路建设项目 (0 个)					0	0	0
2. 高速公路建设项目 (0 个)					0	0	0
3. 省、国道建设项目 (0 个)					0	0	0
4. 农村四好公路建设项目 (6 个)					37000	0	37000
1	汕尾市城区马官沿海公路	新建	建设二级公路 8 公里。	2021	10000	0	10000
2	汕尾市城区农村四好公路提档升级建设项目	新建	建设四级公路 30 公里。	2021	5400	0	5400
3	汕尾市城区农村四好公路提档升级建设项目	新建	建设四级公路 30 公里。	2022	5400	0	5400
4	汕尾市城区农村四好公路提档升级建设项目	新建	建设四级公路 30 公里。	2023	5400	0	5400
5	汕尾市城区农村四好公路提档升级建设项目	新建	建设四级公路 30 公里。	2024	5400	0	5400
6	汕尾市城区农村四好公路提档升级建设项目	新建	建设四级公路 30 公里。	2025	5400	0	5400
5. 港口建设项目 (4 个)					970000	2000	968000
1	汕尾市城区捷胜现代三级渔港建设工程	在建	建设渔业码头, 西防波堤 230 米, 延长东拦沙堤和新建口门拦沙堤, 修建外港池西侧护岸, 维护疏浚外港池、内港港池; 港区至丰胜段路面改造 850 米, 配套渔港场内供水、供电及通讯设施。	2020-2022	20000	2000	18000
2	汕尾市城区(马官)海洋渔业科技产业园建设项目	新建	建设水产品交易市场、物资仓库、办公区、渔业码头、跨海大桥以及园区道路基础配套。	2021-2025	700000	0	700000

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	到2020年底累计完成投资(万元)	“十四五”计划完成投资(万元)
3	汕尾市城区外沙舌深海货运码头建设项目	新建	主要在外沙舌建设深海货运码头1座,包括5个泊位、仓库,以及码头其他配套设施等。	2021-2025	200000	0	200000
4	汕尾市城区品清湖码头建设项目	新建	建设码头、游客服务中心、停车场等配套设施。	2022-2025	50000	0	50000
(四)能源工业建设项目(0个)					0	0	0
1.电力建设项目(0个)					0	0	0
2.电厂建设项目(0个)					0	0	0
3.天然气建设项目(0个)					0	0	0
4.核电建设项目(0个)					0	0	0
5.风电建设项目(0个)					0	0	0
(五)产业网建设项目(11个)					461034	32700	428334
1	汕尾市红海大道希尔顿欢朋酒店	在建	酒店总面积约12190平方米,建设酒店大堂1个,客房176间,配套建设会议室,健身房,洗衣房,西餐厅等。	2020-2022	20000	5000	15000
2	汕尾金町湾C019地块CLUBMED酒店及健身馆、艺术中心建设工程	在建	主要建设CLUBMED酒店、健身馆及艺术中心。	2020-2022	44000	8000	36000
3	汕尾金町湾项目C024地块民俗馆&网球馆建设工程	在建	主要建设民俗馆和网球馆。	2020-2022	3494	500	2994
4	汕尾市华信新工业材料有限公司年产12000t塑料色母粒扩建项目	在建	主要建设标准厂房、宿舍楼、综合办公楼、车库、设备安装以及其他配套设施等。生产能力年产塑料色母粒12000吨。	2020-2022	20000	1000	19000
5	汕尾市城区省级(水产)现代农业产业园	在建	总投资为20040万元,其中省级财政资金投资5000万元,地方统筹资金5000万元,企业自筹资金10040万元。主要建设内容包括水产品冷冻仓储与加工项目、海洋健康食品研究项目、海洋牧场新业态发展基地项目、产业园渔农产品品牌宣传与推广项目、海洋生物活性肽创新产业化项目、标准化水产养殖与示范推广项目等6类大项目和25个子项目。	2020-2021	20040	18000	2040

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	到2020年底累计完成投资(万元)	“十四五”计划完成投资(万元)
6	晨洲蚝生态产业园项目	新建	项目投资约10.10亿,首期休闲农庄投资3009.90万。净水蚝加工厂计划投资2000万;生蚝种苗繁育基地计划投资8000万;二期投资立体水产养殖基地12000亩,计划投资3.9亿;厂房冷库计划投资8000万;配套设施建设计划投资1.3亿;三期投资二类费用总计2.2亿,含:征租地路桥栈道建设养殖池改造等。	2021-2023	100000	0	100000
7	汕尾市城区乡村振兴观光园	新建	主要种植莲藕等绿色食品,利用地理优势环境,打造新形势生态农业、观光农业。计划投资3.3亿元,拟落地于市城区捷胜镇军船头,规划用地1060亩。	2020-2023	33000	200	32800
8	汕尾市城区现代农业基地项目	新建	项目需占地面积约2000亩,打造成集农副产品种养、加工、冷藏、销售于一体的农业基地。项目需流转租用土地约500亩为农业种植、水产品养殖用地;租用土地约1500亩,扩大有机蔬菜和优质大米等经济作物的种植规模。申请配套建设用地用于建设农副产品加工工厂、冷藏库房、办公场所、员工宿舍等。	2021-2023	12500	0	12500
9	汕尾市城区农产品批发市场建设项目	新建	建设城区农产品批发市场,以及市场相关配套设施等。	2021-2023	50000		50000
10	汕尾市城区物流和食品检验检测中心	新建	征地、“三通一平”、基建;占地400亩。	2021-2024	150000		150000
11	广东省海产品安全检验中心(汕尾)公共技术服务平台	新建	征地、“三通一平”、基建;占地20亩。	2021-2024	8000		8000
三、软基建(38个)					1239731	63741	1167731
(一)教育建设项目(11个)					164820	31000	133820
1	汕尾市城区新城中学封闭式管理学校建设项目	在建	平整土地,建设学生宿舍、学生食堂、学生活动室,设备房及其他附属用房等。	2020-2022	5100	1000	4100
2	汕尾市城区田家炳中学图书馆、体育馆、学术报告厅和架空球场工程项目	在建	建设图书馆、体育馆、学术报告厅、架空球场等。	2020-2023	8500	1000	7500
3	汕尾市城区幼儿园建设工程项目	在建	新建、改扩建7所公办幼儿园,建设内容为:教室维修改造、各功能室、厕所、厨房等建设,同时配套幼儿教学设备设施等。	2020-2021	15000	9000	6000

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	到2020年底累计完成投资(万元)	“十四五”计划完成投资(万元)
4	华南师范大学附属中学汕尾学校小学部	在建	山体爆破、小学部教学楼、游泳池、体育馆、学生宿舍一栋、小学部跑道、足球场、小学部智能化建设等。	2020-2021	25000	20000	5000
5	汕尾市城区职业技术学校择址迁建项目	新建	新校区占地面积约7.3万平方米,建筑面积约4.5万平米,建设教学楼、实训楼、图书馆、体育馆、行政楼、办公楼等。	2021—2025	30000	0	30000
6	华南师范大学附属中学汕尾学校幼儿园	新建	项目投资2亿元,主要建设内容:幼儿园,办公楼,学生宿舍等。	2021-2022	20000	0	20000
7	汕尾市城区中小学学生综合实践教育活动基地	新建	实训基地(含风雨操场、多功能报告厅、宿舍楼及配套用房、运动场、主席台、广场、游泳场馆及室外泳池等)、农业生态科普基地、植物园、野外生存体验拓展区(含真人CS区、团队体验拓展区、水产养殖参观实践区、户外烧烤场等)。	2021-2024	10600	0	10600
8	汕尾市城区汕尾中学示范性高级中学建设工程项目	新建	新校区占地面积98678平方米,建设教学楼、实验楼、图书馆及报告厅、电教楼、师生宿舍楼、体育馆、运动场等。	2022—2025	30000	0	30000
9	汕尾市城区香洲初级中学新校区建设工程项目	新建	占地面积70000平方米,总建筑面积56000平方米,建设教学楼、实验楼功能室及生活区,体育场地及设施,电教仪器设备设施等。	2022-2025	14000	0	14000
10	汕尾市城区青少年宫建设项目	新建	占地10000平方米,总建筑面积15000平方米,建设演艺厅、舞蹈室、多媒体室、美术(书法)室、学习室、音乐室、室外运动场地等。	2021-2024	6000	0	6000
11	海滨小学新建教学楼及设备配套工程	新建	新建一栋六层的教学楼,占地面积174平方米,建筑面积为1250平方米,主要设置音乐室、心理咨询室、舞蹈室、会议室等功能室,以及教学楼监控、广播系统、功能室设备配套。	2021-2022	620	0	620
(二)文化建设项目(6个)					127708	22741	105708
1	汕尾市城区美丽乡村景观示范带建设项目	在建	东涌镇、捷胜镇、红草镇、马官街道16个村庄道路基础设施;沿线村庄生态人居环境整治、农村产业发展、产业链改造升级。	2020-2022	50000	20000	30000
2	汕尾市城区捷胜镇文化传承提升建设项目	新建	对沙坑文化遗址保护与开发利用,修建栈道,打造沙坑文化遗址旅游项目;建设沙坑文化博物馆,修复改造捷胜600多年文化古城,对4个城门沿街进行立面改造,建设商业步行街、提升李劳工红色纪念文化馆和革命烈士纪念碑。非遗捷胜泥塑木雕传统文化展厅、旅客驿站和接待中心。	2021-2025	12000	2000	10000
3	汕尾市城区滨海休闲文化环境整治提升项目	新建	推动晨洲、长沙、金町湾等改造提升,推进捷胜镇沙坑文化遗址保护与开发利用,建设游客驿站和接待中心等。	2021-2025	60000	0	60000

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	到 2020 年底累计完成投资(万元)	“十四五”计划完成投资(万元)
4	汕尾市城区红草镇红色革命遗址文化展示馆工程	新建	建设红色革命遗址文化展示馆一批，主要包括成兴大院、胜昌大院等。	2021-2023	1000	0	1000
5	城区沙坑文化博物馆项目	新建	项目总建筑面积 1810.1 平方米，占地面积 3117.82 平方米，分为文化展厅、书画展厅，文化活动中心，接待室，博物馆雕塑，多媒体展览室，相关办公配套设施和消防安全设施等。	2021	1900	0	1900
6	汕尾市城区文化旅游综合服务中心	新建	项目占地面积为 2280 平方米，总建筑面积 5230 平方米，建设一栋新建 5 层建筑，一层功能包括公共展位、多功能厅、三馆大厅、游客服务中心、配套用房；二层功能为博物馆；三至五层功能为文化馆；周边广场道路沥青罩面约 9000 平方米，加设交通划线和安全设施。	2020-2021	2808	741	2808
(三) 卫生医疗建设项目 (13 个)					245803	10000	226803
1	汕尾逸挥基金医院肿瘤防治中心建设项目	在建	建设 10 层肿瘤防治中心大楼，总建筑面积 17127 平方米，其中地面 8 层为病区，地下 2 层为放射治疗区。	2013-2021	20000	5000	15000
2	汕尾市城区基层医院(医联体)提升建设项目	在建	汕尾逸挥基金医院以及 7 个镇街卫生院(社区中心)提升建设改造、建设用地、改建修缮、配套设施、医疗设备、职工周转宿舍等。	2020-2022	14000	5000	9000
3	汕尾逸挥基金医院门诊改扩建项目	新建	门诊一层通过改造扩建门诊大厅，在现有门诊大楼基础上增加钢结构五、六、七层，改扩建总建筑面积 11492 平方米。	2021-2022	8003	0	8003
4	汕尾逸挥基金医院内科综合大楼	新建	建设内科综合大楼，为内科病区及传染病区、负压病区、ICU 等。	2021-2023	50000	0	50000
5	汕尾逸挥基金医院医疗急救中心改造项目	新建	现医院医技楼住院部五层改造为医疗急救中心改造项目，急救中心建设胸痛中心、卒中中心、创伤中心、杂交手术室、急救室、手术室等。建筑面积为 5771 平方米。	2021-2022	16000	0	16000
6	汕尾逸挥基金医院卫生健康体检服务中心建设项目	新建	项目设置有、服务市区群众健康体检、干部体检、干部门诊、干部病房。	2021-2023	20000	0	20000
7	汕尾逸挥基金医院 5G+智慧医院	新建	建设 5G+智慧医院(第一阶段)、互联网医院系统、省远程会诊台接入，打造信息化互联互通。	2021-2022	25000	0	25000
8	汕尾逸挥基金医院后勤一站式服务	新建	建设后勤一站式服务平台和部分硬件配套，逐步实现后期智能化管控。	2021-2022	1500	0	1500
9	汕尾逸挥基金医院临床数据中心	新建	建设临床数据中心，互联互通。	2021-2022	600	0	600

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	到 2020 年底累计完成投资(万元)	“十四五”计划完成投资(万元)
10	汕尾逸挥基金医院三级等保	新建	配套相应的软硬件，达到三级安全保护等级。	2021-2022	200	0	200
11	汕尾市城区公共卫生医院	新建	占地 20000 平方米，新建区疾控预防控制中心、重大急性传染病应急救治中心、慢性疾病临床治疗中心、公共卫生防治中心、公共卫生人才培养培训等五大中心以及其他配套设施等，按 350 张床位建设规模。	2021-2023	50500	0	50500
12	汕尾市城区妇幼保健计划生育服务中心综合楼（汕尾市城区妇幼保健院）一期建设项目	新建	占地面积 6000 平方米，总建筑面积 15000 平方米，以及水电、附属配套设施、购置设备等，建成后配套床位 136 张。	2021-2024	35000	0	35000
13	城区香洲街道社区卫生服务中心标准化建设项目	新建	香洲街道社区卫生服务中心标准化建设，建设面积 3000 平方米。	2023 — 2025	5000	0	5000
(四) 福利保障类项目 (8 个)					701400	0	701400
1	汕尾市城区基层基础建设示范项目	新建	项目占地 100000 平方米，建筑 80000 平方米。建设县级、镇级、村级、各领域党群服务中心，县级、镇级党校，五小场所，基层基础建设示范村，政法网三期工程，综治中心分平台。	2021-2023	50400	0	50400
2	汕尾市城区全区福利院升级改造项目	新建	项目规划总用地面积 15000 平方米，总建筑面积 5000 平方米。福利院升级改造，改造后收养床位达到 500 张。	2021-2023	16000	0	16000
3	汕尾市城区村（社区）居家养老中心建设项目	新建	项目规划建设全区 99 个村（社区）居家养老中心，总用地面积 100000 平方米，总建筑面积 100000 平方米，为全区 6 万名 60 周岁以上老人提供居家养老服务。	2021-2025	30000	0	30000
4	汕尾市城区老区养老托养康复综合服务中心项目	新建	项目规划总用地面积 100000 平方米，总建筑面积 78000 平方米。建养老区、残疾人托养区、康复医疗区等综合服务区，以及其他配套附属设施。	2021-2023	100000	0	100000
5	御林山海森林康养基地	新建	建设规模约 2120 亩（包括森林康养营地、酒店公寓、房车营地、农家乐、青少年科普基地、水果种植基地、餐厅、观光农业、拓展户外活动等）。	2021-2023	25000	0	25000

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资(万元)	到 2020 年底累计完成投资(万元)	“十四五”计划完成投资(万元)
6	湖山康养山庄	新建	项目占地面积 60 万平方米，总建筑面积 72 万平方米，建设康养老年社区（体检中心、老年大学、护理培训学校、养护院、员工宿舍等），养生社区（配套商业，适老公寓）。	2021-2025	440000	0	440000
7	汕尾市城区镇级公墓、骨灰楼建设项目	新建	总用地面积 93000 平方米，总建筑面积 52000 平方米。建设公墓 4 座，骨灰楼 9 座。	2021-2025	35000	0	35000
8	汕尾市城区马官街道骨灰楼建设项目	新建	建设南湖村、金町村两所骨灰楼。	2021-2023	5000	0	5000