

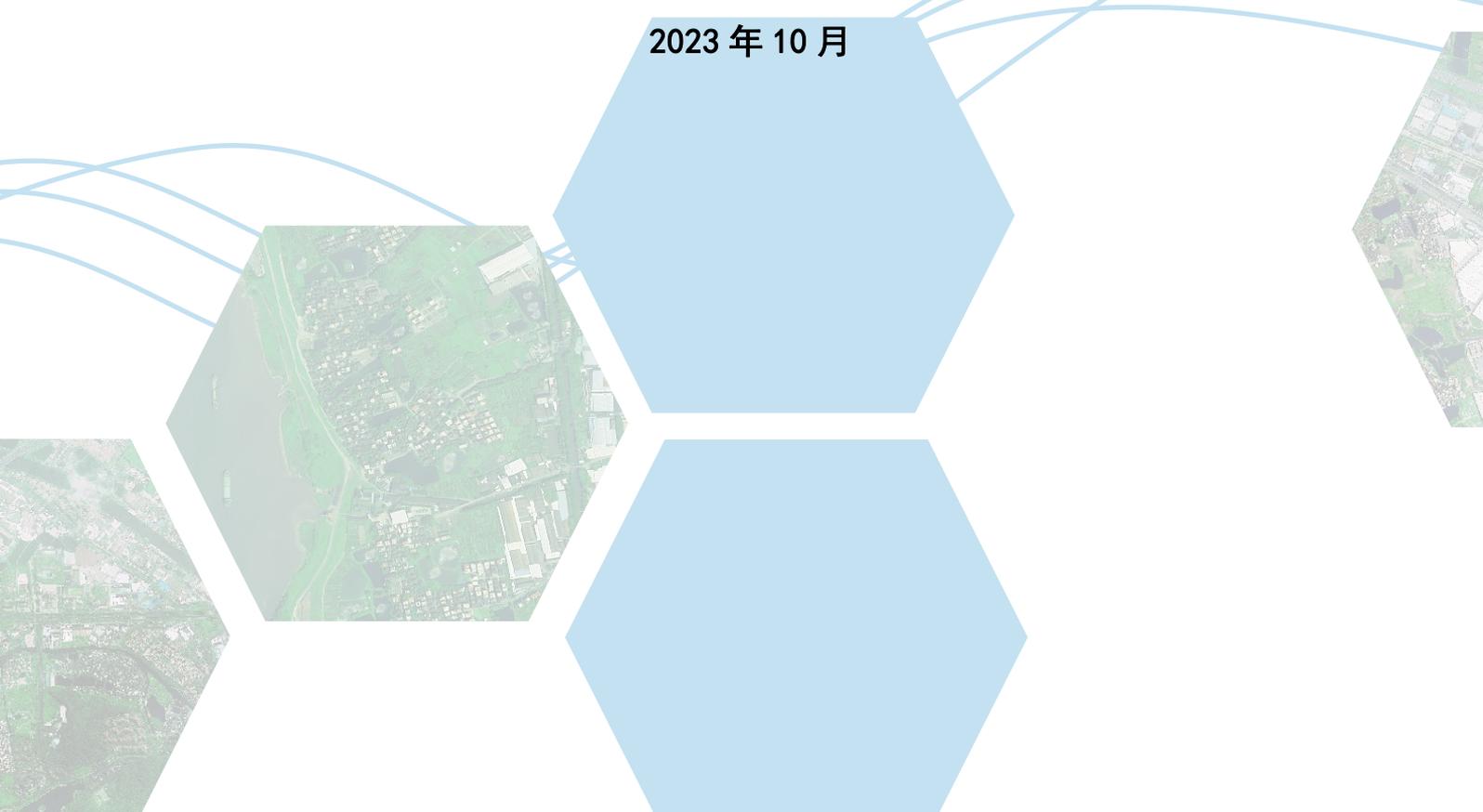


# 汕尾市城区 乡村产业发展规划

委托单位：汕尾市城区农业农村和水利局

编制单位：深圳市鹏之艺建筑设计有限公司

2023年10月



# 《汕尾市城区农业农村现代化“十四五”规划》

## 《汕尾市城区乡村产业发展规划》

### 专家评审意见

2023年10月19日上午，汕尾市城区农业农村和水利局在局办公大楼2楼会议室组织召开专家评审会（专家名单附后），对深圳市鹏之艺建筑设计有限公司团队编制的《汕尾市城区农业农村现代化“十四五”规划》及《汕尾市城区乡村产业发展规划》项目成果进行了评审。

专家组认为规划编制思路清晰，对汕尾市城区农业农村的发展基础及存在问题认识充分，为“十四五”时期城区乡村振兴工作提供了方向和路径，符合项目的委托要求。

为进一步完善规划成果，专家组形成以下修改意见：

1. 优化和调整规划覆盖范围的表述，并完善现状分析。
2. 进一步理顺章节之间的逻辑关系，凝练各级标题。
3. 根据部门意见，进一步调整完善项目库。

专家组一致认为，两个规划编制项目工作基础扎实，内容全面，格式规范，达到了合同要求，一致通过评审。

专家评审组组长（签名）：



专家评审组成员（签名）：



2023年10月19日

# 《汕尾市城区农业农村现代化“十四五”规划》

## 《汕尾市城区乡村产业发展规划》

### 修改说明

2023年10月19日上午，汕尾市城区农业农村和水利局在局办公大楼2楼会议室组织召开专家评审会，对深圳市鹏之艺建筑设计有限公司团队编制的《汕尾市城区农业农村现代化“十四五”规划》及《汕尾市城区乡村产业发展规划》项目成果进行了评审。会后，经过资料补充搜集和认真分析研究，项目团队根据专家意见作出的修改情况如下：

意见1：优化和调整规划覆盖范围的表述，并完善现状分析。

执行情况：两个规划文本中已针对凤山、香洲、新港三个街道进行了内容的补充，包括非物质遗产传承情况、基层治理创新举措等等。另外，也对城区的空间区位进行了更精准的表述，优化了关于城区四至和高铁站区位的表述。现状分析方面，已对渔业的产业地位和特色产业的发展进行了补充。

意见2：进一步理顺章节之间的逻辑关系，凝练各级标题。

执行情况：已进一步凝练了各级标题，并且在两个规划的适当位置都补充了产业发展必要性、区位分析、人口变化等内容，强化了章节间的逻辑联系。

意见3：根据部门意见，进一步调整完善项目库。

执行情况：根据部门意见，补充了“马宫现代渔业产业园区渔港综合体”进入产业振兴项目库，并且调整畜牧业的项目库为“申报广东省生猪屠宰标准化企业”。

除上述修改以外，编制团队还对规划文本进行了最新文件精神、上位规划、数据更新等方面内容的补充。

特此说明！

深圳市鹏之艺建筑设计有限公司

2023年10月26日

项目名称：汕尾市城区乡村产业发展规划编制项目

委托单位：汕尾市城区农业农村和水利局

编制时间：2023年4月

编制单位：深圳市鹏之艺建筑设计有限公司

城乡规划编制资质等级：甲级

证书编号：自资规甲字 22440615

项目负责人：刘宝军（高级工程师、注册规划师）

审核人：谢水双（高级工程师）

审定人：谢宝炎（法人，工程师）

主要编制人员：

曹士鹏（注册规划师、工程师）

张淑娟（注册规划师、高级工程师）

李艳琴（注册规划师、工程师）

曾辉（注册规划师）

黄志鸿（工程师）

范文辉（工程师）

刘晶（工程师）

参编人员：

许兰启（一级注册建筑师、高级工程师）

刘生树（一级注册结构工程师、高级工程师）

卢一清（高级工程师）

罗振宇（助理工程师）

编制资质：



中华人民共和国自然资源部印制

## 目 录

前言 .....	1
一、“十三五”发展回顾与“十四五”发展机遇 .....	2
(一) “十三五”发展回顾 .....	2
1. 种植业稳步发展 .....	2
2. 畜牧业显著提升 .....	3
3. 渔业平稳发展 .....	4
4. 农业保险保障效果良好 .....	5
5. 乡村振兴示范带初具规模 .....	6
6. 农业科技化水平显著提升 .....	7
(二) “十四五”发展机遇 .....	7
1. 区位和政策优势逐步凸显 .....	7
2. 农业产业发展基础不断巩固 .....	8
3. “三大驱动”为乡村产业发展注入新动力 .....	9
4. “双区”“双创”为农业农村高质量发展带来新空间 .....	10
5. “双循环”发展新格局对农业农村发展提出新任务 .....	10
二、总体要求 .....	12
(一) 指导思想 .....	12
(二) 基本原则 .....	12
(三) 总体思路 .....	14

(四) 发展目标.....	15
(五) 技术路线.....	17
(六) 规划依据.....	18
三、优化空间格局.....	21
四、全力推进乡村产业的现代化发展.....	24
(一) 稳定保障基础设施建设.....	24
1. 推进田地功能划定.....	24
2. 推进撂荒耕地复种.....	25
3. 推进农田水利优化.....	25
4. 改善丘陵地带机械化困境.....	26
(二) 强化农业生产能力.....	26
1. 壮大种植产业规模.....	26
2. 推动畜牧业高质量发展.....	29
(三) 推动渔业产业转型升级.....	30
1. 产业园基础设施建设.....	30
2. 马官渔港配套建设.....	32
3. 渔业转型升级.....	33
(四) 推动涉农资金整合.....	37
1. 增强保险服务乡村振兴功能作用.....	37
2. 优化农村金融环境.....	38

3. 强化对农业的信贷支持 .....	38
(五) 探索集体经济“清零破十”发展新方向 .....	39
1. 探索发展特色种养型经济 .....	39
2. 探索发展综合服务型经济 .....	40
3. 探索发展优质物业型经济 .....	40
4. 探索发展稳健投资型经济 .....	40
<b>五、现代农业产业精细化建设 .....</b>	<b>42</b>
(一) 大力打造农业产业平台 .....	42
(二) 提升供应链建设水平 .....	42
1. 推动特色农产品加工链条延伸 .....	42
2. 建设提升农产品物流网络体系 .....	44
3. 推动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设 .....	44
(三) 促进农业生态绿色发展 .....	45
(四) 完善经营服务体系 .....	46
1. 质量安全检测 .....	46
2. 农技推广服务 .....	47
3. 农业市场信息建设 .....	47
4. 创新农业金融保险组织机制 .....	47
5. 创新农业发展机制 .....	48
<b>六、加强现代农业科技支撑 .....</b>	<b>50</b>

(一) 提高农业耕作机械化率 .....	50
(二) 促进企业科技成果孵化 .....	50
(三) 推动科技人才回汕建设 .....	51
(四) 大力建设数字化农业群 .....	51
1. 促进农业科技成果转移转化 .....	51
2. 建设农业科技社会服务体系 .....	56
3. 打造农业科技自主创新高地 .....	57
<b>七、建设乡村振兴示范带 .....</b>	<b>59</b>
(一) 多举措全面推进乡村振兴示范带建设 .....	59
(二) 马宫街道“活力港廊”乡村振兴示范带建设 .....	63
(三) 红草镇“莲山丽水”乡村振兴示范带建设 .....	65
(四) 东涌镇“善品湖城”乡村振兴示范带建设 .....	68
(五) 捷胜镇“晋城新韵”乡村振兴示范带建设 .....	70
<b>八、保障措施 .....</b>	<b>72</b>
(一) 全面加强党的领导 .....	72
(二) 强化人才保障 .....	72
(三) 加强资金保障 .....	73
(四) 强化项目支撑保障 .....	74
(五) 坚持规划引领 .....	75
(六) 打造过硬工作队伍 .....	75

附录 汕尾市城区乡村产业发展重点项目汇总表 .....	77
-----------------------------	----

## 前言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。当今世界百年未有之大变局与中华民族伟大复兴的战略全局深度联动，我国正阔步迈入新发展阶段。城区作为汕尾市唯一中心城区，毗邻港澳，西接珠三角，东连汕潮揭，东承西接的区位优势日益凸显，革命老区扶持政策、深圳都市圈规划建设、深圳光明区全面对口帮扶城区等多重政策利好叠加，为城区高质量发展注入了强大动力，推动城区在全市建设沿海经济带靓丽明珠的进程中率先示范、走在前列。《汕尾市城区乡村产业发展规划》通过总结“十三五”发展成效与问题，分析“十四五”面临的机遇和挑战，明确了汕尾市城区“十四五”乡村产业发展的目标任务和实施举措。该规划作为指导汕尾市城区乡村产业发展的行动纲领，是落实广东省委“百县千镇万村高质量发展工程”的重要举措，对全面推动汕尾市城区高质量发展，做到“产业兴县、强县富民、县城带动，让县域进一步强起来、富起来、旺起来，在不同赛道上争先进位”，加快推动农业产业现代化具有重大意义。本次规划期限为2021年至2025年，展望至2035年。规划区域为现汕尾市城区行政区域。

## 一、“十三五”发展回顾与“十四五”发展机遇

### (一)“十三五”发展回顾

“十三五”以来，我区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足农民增收、农业增效、农村繁荣，认真落实党和国家各项强农惠农政策，按照中央、省、市农村工作会议的总体部署，开拓创新、务实求真，以乡村振兴战略为总抓手，以农业供给侧结构性改革为主线，对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务，加快补齐农业农村发展短板，加快推进农业农村现代化，农村人居环境得到根本改善，农民实现持续增收。

#### 1. 种植业稳步发展

截至2020年，我区农作物种植面积95415亩，其中：水稻播种面积43488亩，总产量约17032吨；番薯种植面积7550亩，总产量8510吨。花生种植面积7325亩，总产量约1154吨；蔬菜种植面积32399亩，总产量47715吨。水果种植面积15414亩，总产量12417吨，其中：荔枝种植面积12634亩，总产量约10075吨。多种农作物播种面积仍在稳步上升，产量逐年增高。

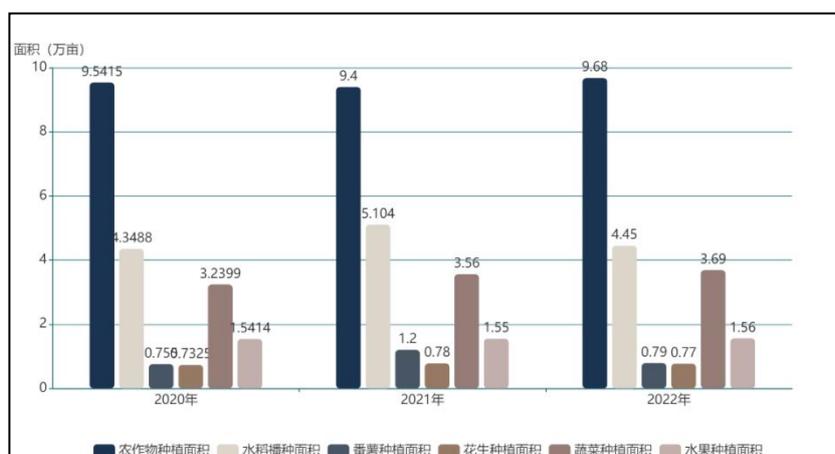


图 1-1 “十四五”以来各农作物种植面积变化

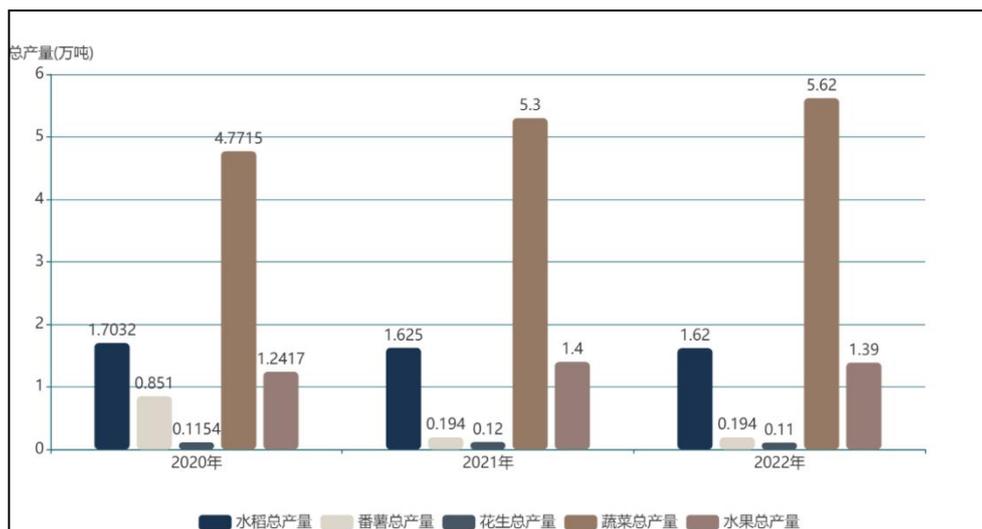


图 1-2 “十四五”以来各农作物生产总量变化

## 2. 畜牧业显著提升

规模化养殖成效显著。2020年，城区生猪规模养殖场存栏1.55万头，出栏2.97万头；家禽出栏183.6583万羽，禽蛋年产量约320吨。

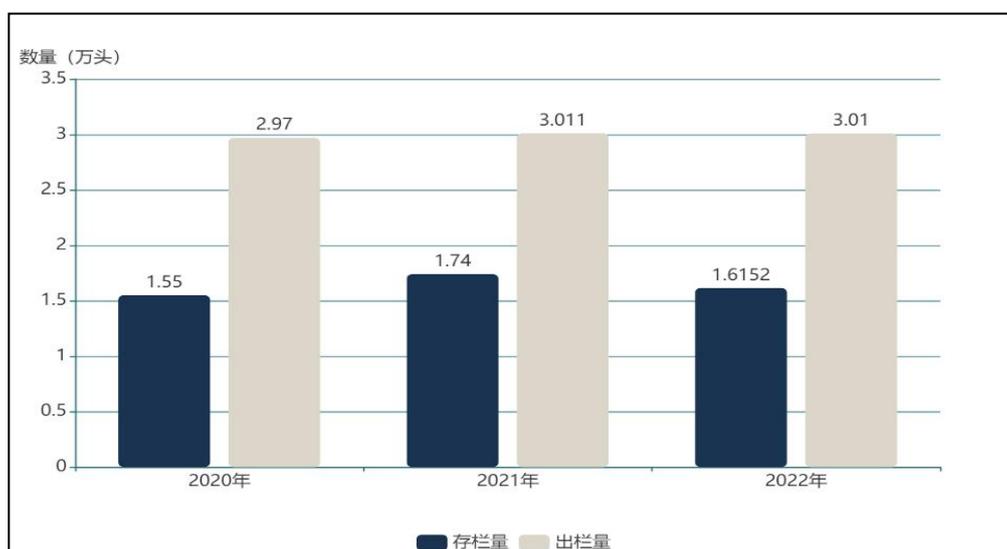


图1-3 “十四五”以来生猪产量变化

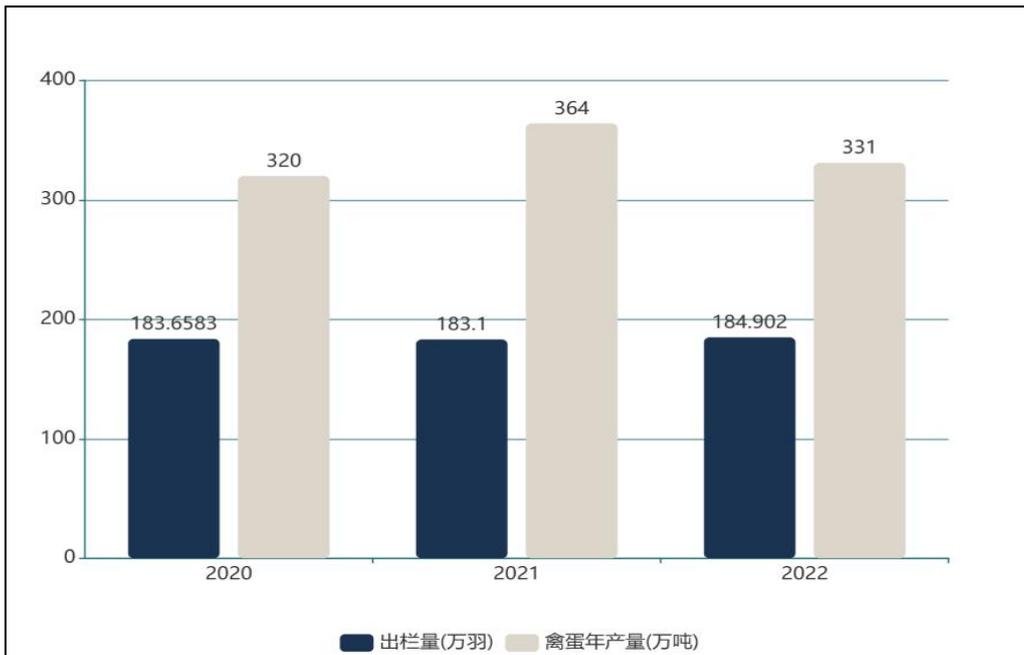


图 1-4 “十四五”以来禽类养殖规模变化

### 3. 渔业平稳发展

“十三五”期间，我区渔业产业地位显著提升。2022年全年，区渔业产值达46.81亿元，占农林牧渔业总产值的85.5%。2020年，渔业总产量22.2162万吨，其中：海洋捕捞7.12万吨；海水养殖14.7966万吨；淡水养殖0.2996万吨。全区渔船数量468艘。“十三五”期间，捷胜龟龄岛东国家级海洋牧场示范区于2018年4月份开工建设，累计投资约2682万元。已全部完成投注渔礁体2688个、种植增殖海藻400亩。2019年3月，完成《广东省汕尾市城区养殖水域滩涂规划（2018—2030年）》的编制工作并予以印发。印发了《汕尾市城区加快推进水域滩涂养殖发证登记工作方案》《关于摸排辖区范围内海水养殖场情况的通知》等文件，加大全区范围内水域滩涂养殖证办证力度，规范水产养殖行为。

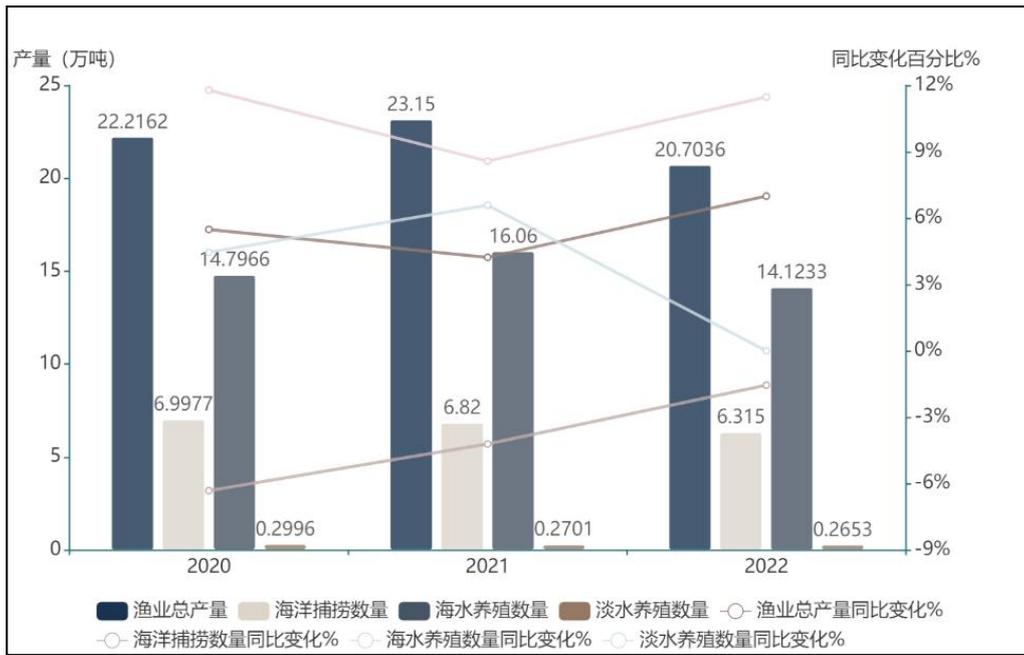


图 1-5 “十四五”以来渔业生产情况

水产品抽检工作顺利完成，水产品巡查和执法得到加强。2020年全年，辖区内11家养殖场抽查检验55个养殖品种，抽检样品罗非鱼、南美白对虾、黑鲷、美国红鱼、石斑鱼、卵形鲳鲹等，抽检合格率100%，无发现违规情况。涉渔涉海“一打一拆三整治”整治海洋环境工作有效开展。发布《关于整治汕尾港港口区渔排网箱养殖等通告》，出台《汕尾市城区整治汕尾港港口区渔排网箱养殖（沙舌内侧渔排）工作实施方案》，已完成对汕尾港港口区网箱养殖（沙舌内侧渔排）的航拍、调查摸底，共有150户养殖户，并发出限期拆除《通知书》。

#### 4. 农业保险保障效果良好

政策性农业保险稳步发展。2020年，我区积极配合保险公司，将特色农作物种植大户的种植品种信息提供给保险机构，共承保水稻种植14925.5亩，政策性番薯种植保险承保226亩，政策性筒

易大棚保险承保30亩。2020年度全区落实耕地地力保护补贴，全年补贴面积43994.71亩，按81.7元/亩的标准，补贴资金359.436万元。水稻种植参保完成参保率85.2%以上。政策性番薯种植保险完成承保。针对城区气候特点推广的惠民险种政策性简易大棚保险承保顺利完成。

## 5. 乡村振兴示范带初具规模

截至2020年，我区已认真贯彻落实市委市政府关于建设乡村振兴示范带的工作部署，聚焦“绿富美”，串珠成链、连线成面，谋划并成功打造西线“蚝情万丈”和东线“生态农旅”两条乡村振兴示范带。其中，“蚝情万丈”乡村振兴示范带，沿线经过红草镇晨洲村、红草社区、红草新村村和马宫街道长沙村4个行政村（8个自然村），全长约7.8公里，受益人口1.3万人。该示范带集农业休闲、生态宜居、文化体验、乡村旅游、滨海康养于一体，致力成为我区乡村振兴综合体、城乡融合发展示范带，以及汕尾美丽滨海廊道样板区。

“生态农旅”景观示范带沿线经过东涌镇赤古村、石洲村、洪流村、宝楼村、新安村、新民村和捷胜镇军船头村7个行政村（15个自然村），全长约11公里，受益人口1.9万人。该示范带以休闲农业产业为支撑，以生态观光、田园度假、休闲养生等文旅产品为引擎，以建设“安居宜居美居”的美丽宜居示范村为保障，实现农旅融合发展的效果。

两条线路投入资金2亿元，由区农业农村与水利局作为业主单位，负责示范带的立项、规划、初步设计、造价、勘察等前期

工作，由沿线各镇（街道）及区住建局作为实施单位，开展工程招投标及建设工作。两条乡村振兴示范带于2020年9月底全面动工，目前已基本完工。

## **6. 农业科技化水平显著提升**

农机化作业水平逐步提高。截至2020年底，我区农机总动力达到10.30万千瓦，拥有手扶拖拉机862台，大中型拖拉机21台，水稻联合收割机39台，水稻插秧机9台，机动脱粒机95台，植保机械3240台，烘干机10台，以及农机化节水设备、大棚设施、灌溉机械、畜牧水产养殖机械、农用运输机械等。主要农作物（水稻、番薯、花生）耕种收综合机械化率达到58%，水稻耕种收综合机械化率达到76%。

## **（二）“十四五”发展机遇**

### **1. 区位和政策优势逐步凸显**

汕尾市城区作为中心城区，地处粤东沿海，毗邻港澳，西接珠三角，东连汕潮揭，东承西接的区位优势日益凸显，深汕高速公路和厦深铁路横穿全境，并于我区东涌镇设有高铁汕尾站，在提升产业发展多样化，促进区域旅游合作与竞争与可持续发展等方面发挥着巨大的作用。而且城区整体岸线资源和海洋资源丰富，海洋文化和革命老区的红色精神文化底蕴丰厚。革命老区扶持政策、深圳都市圈规划建设、深圳光明区全面对口帮扶城区多重政策利好叠加，为城区高质量发展带来新契机。此外，汕尾市打造沿海经济带靓丽明珠的战略目标，以及强化城区与红海湾经济开发区一体联动发展，推动汕尾全力融入“双区”的战略部署，也

为城区加快融入“双区”综合交通网络，加快承接“双区”“双城”城市功能疏解以及产业、金融、人才、文化等各类资源溢出带来机遇。

## 2. 农业产业发展基础不断巩固

经过“十三五”时期的奋斗，全区综合经济实力和水平明显提升，引领高质量发展的新动力加速形成，发展空间不断拓展优化，区域抗风险能力明显提升，尤其是“一核一带一区”“融入双区”等战略深入实施，将在大融合大开放下进一步凸显。我区作为粤港澳大湾区、珠三角与粤东地区衔接节点，拥有巨大的价值潜力。《汕尾市国土空间总体规划（2020—2035年）》公示草案提出，城区所在的汕尾中心区被划定为“南部海洋发展区”，其定位在于“坚持陆海统筹，强化基础设施建设和临港产业布局，突出‘港产城游’联动”，对海洋资源的利用提出了新的部署。以习近平总书记提出的“大食物观”为理论指导，科学合理开发利用海洋资源，努力推动“海上汕尾”建设高质量发展。未来五年，必须准确把握城区发展阶段性特征和新的任务要求，把国家发展战略和区域经济发展战略有机结合，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，努力在危机中育新机、于变局中开新局，以积极主动的作为、精准有效的施策、奋勇争先的态度，推动城区高质量发展迈上新台阶。

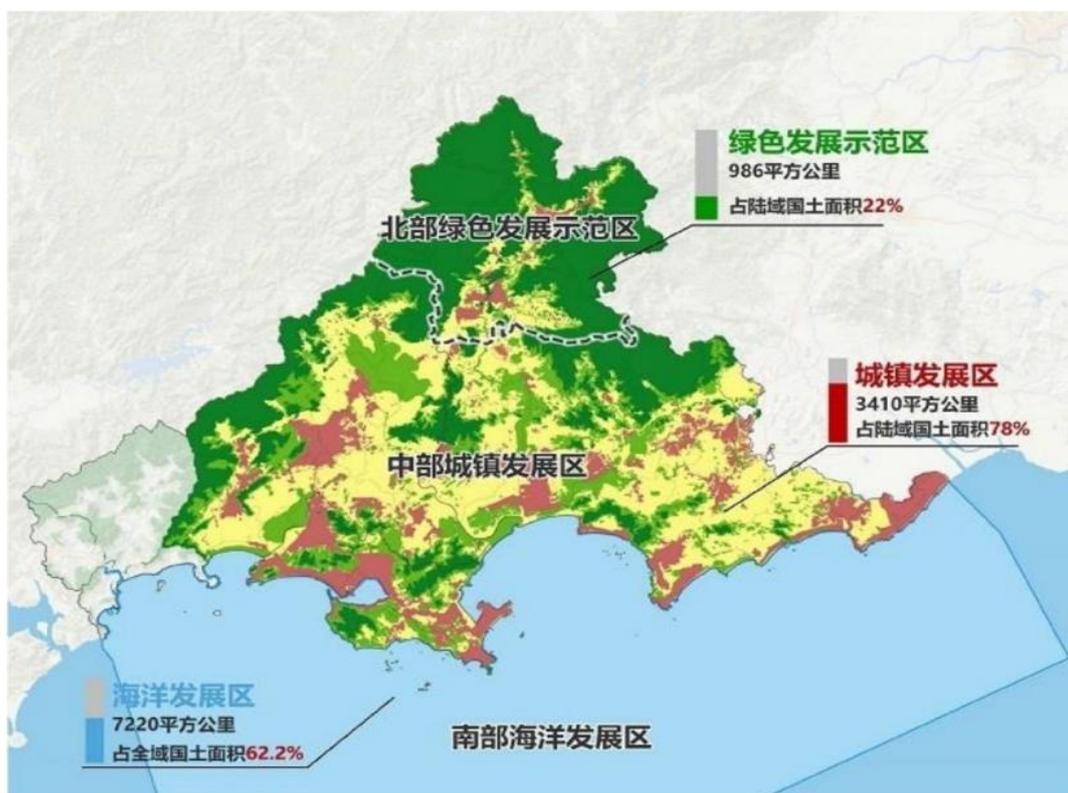


图 1-1 市域城镇发展规划图

资料来源：《汕尾市国土空间总体规划（2020—2035 年）》（草案）

### 3. “三大驱动”为乡村产业发展注入新动力

近年来，农业新技术、新产业、新业态、新模式发展迅速，尤其是随着新消费的崛起，居民消费结构升级加快，以休闲农业和乡村旅游为例，已由原来的单纯休闲旅游，逐步拓展到文化传承、生态涵养、农业科普等多个方面，休闲农业成为城市居民休闲、旅游和旅居的重要目的地，市场和消费驱动力不断增强。以大数据、云计算等科技进步为主要支撑的数字化和数字经济，在推动流通模式变革创新、提升消费者参与度和体验感、促进供给侧和需求侧对接等方面的驱动力不断增强。市场驱动力、消费驱动力、技术驱动力等“三大驱动”为乡村产业发展持续注入新动力。

#### 4. “双区” “双创” 为农业农村高质量发展带来新空间

粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区建设加速推进，支持老区苏区振兴发展系列政策的出台，为我区乡村产业发展提供了前所未有的机遇。特别是“十四五”时期，我区基础设施得到有效改善，区域发展将会提速。受国家利好政策的正面影响，“十四五”期间“双区”城市人口将持续净流入，对优质农产品和农业多功能需求持续增大，为农业提档升级提供强劲市场动力和市场空间。汕尾与粤港澳大湾区主要城市直接相连，区位优势明显，农业基础扎实。与大湾区城市群的联系日趋紧密，是汕尾融入和对接粤港澳大湾区和深圳现行示范区的重大机遇。此外，随着近几年乡村振兴深入实施，乡村创新创业机会持续增加，汕尾各级政府出台大量政策扶持农村创新创业，农村“双创”建设为我区农业农村高质量发展带来新空间。

#### 5. “双循环” 发展新格局对农业农村发展提出新任务

面对世界百年未有之大变局以及当前国内外经济形势变化，党中央作出加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的战略部署。新形势下，农村具有广阔的市场和消费潜力。农产品有效供给是经济社会稳定的“压舱石”，农村消费需求是形成国内大循环的重要基础。“十四五”期间，我区要牢牢把握“双循环”新格局发展机遇，加快农业供给侧结构性改革，激活农村消费活力，推动城区“米袋子”“菜篮子”“鱼篓子”“果盘子”高品质有效供应“双区”大市场甚至国内国际市场，推动农村消费需求提档升级。

需要指出的是，我区农业产业发展不平衡不充分问题仍然突出，要取得较大的发展还需要进一步破解包括农业机械化率不够高，耕作时没有使用大型机械等提高效率，土地缺少连片性，农民耕作意愿不强，农业保险保障力度不足，农村集体经济依然薄弱等一系列问题。综上所述，在“十四五”期间，我区应准确把握党中央、国务院、省委省政府和市委市政府赋予的新使命，以农业农村现代化为总目标，以乡村振兴战略为总抓手，将农业现代化和农村现代化一体设计、一体推动，大力推进我区的乡村建设。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会、两会，以及中央农村工作会议精神，认真学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，推动省委十三届三次全会部署落地落实，深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”。围绕创建革命老区高质量发展示范区目标，以党的全面领导和党的建设为统领，纵深推进“三六九”工程。坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进总基调，坚持加强党对“三农”工作的全面领导，坚定走中国特色社会主义乡村振兴道路，坚持农业农村优先发展，以推动高质量发展为主题，坚持分区域指导，分层次推进，以发展精细农业、建设精美农村、培养精勤农民为主攻方向，推动乡村振兴示范带相互连接，全面实施乡村振兴战略，深入推进城乡融合发展，加快农业农村现代化，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民生活富足，确保乡村振兴各项工作走在全市乃至全省前列。

### （二）基本原则

**创新引领、内生驱动。**坚持把科技创新和改革创新作为推进特色现代农业发展的根本动力，统筹推进农村土地规划、经营方式、集体产权制度等各项改革，着力提升农业科技自主创新能力，完善现代农业支撑体系，形成适应现代农业发展、契合市场经济要求的体制机制，激发农村生产要素内生动力，进一步推动农业新产业、新业态和新模式发展，促进农业转型升级。

**突出特色、高质发展。**以调整优化品质和结构为突破口，扩大优质绿色农产品供给，满足农产品消费升级的需要。实施绿色兴农、质量兴农、品牌强农战略，推进农业供给侧结构性改革，推动农业由“量变”向“质变”发展。

**因地制宜、分类指导。**习近平总书记指出要树立大食物观，既向陆地要食物，也向海洋要食物，耕海牧渔，建设海上牧场、“蓝色粮仓”。立足我区农业现状，应充分发挥区域特色优势，因地制宜，破解瓶颈，补齐短板，构建适合区域发展及需求的产业体系，完善全产业链布局，推进区域农业产业现代化进程。巩固精准脱贫成果，壮大优势特色产业，实施有重点、差别化的扶持政策，鼓励有条件的区域率先实现农业现代化，提升特色现代农业发展整体效能，实现农业产业区域协调发展。

**生态优先、绿色发展。**坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，加强农业面源污染治理和沿海生态环境修复，促进农业农村经济发展与生态相协调，把生态资源优势转化为生态产业发展优势，大力发展生态农业、循环农业等环境友好型农业产业。持续推进农村生态保护与治理，优化农村人居环境，建设生态宜居的美丽乡村。

**市场导向、开放外向。**强化政府支撑作用，充分发挥市场在资源配置方面的决定性作用，借助“两个市场”“两种资源”，坚持先行先试，通过生产力和生产关系两手发力，深化农业合作，加快推进汕尾市城区农业引进来和走出去，以开放促改革、促发展，加快空间建设，连接其他城市，构成经济发展带，积极引进

新型人才，建设示范区，进一步提升农业供给质量和效率。

### **（三）总体思路**

城区乡村产业发展规划总体上以“五个一”的战略布局作为发展思路。“五个一”分别是：种好一片良田、管好一栏禽畜、养好一片海洋、守好一方家业、富裕一片乡村。

**种好一片良田：**推动城区种植业高质量发展，多举措并举遏制耕地“非农化”“非粮化”。提升产量，提高机械化效率，提升农业种植相关资源的储备和分配。在“十四五”期间，力促种植业从平稳发展转向迅猛发展，主推特色农作物，打造汕尾品牌，发挥我区在种植方面的优势。

**管好一栏禽畜：**提升动物疫病监测预警能力，加强重大动物疫病防控，做好技术服务指导，确保城区畜牧业平稳运行；推进科学健康养殖，加强成本控制和效益管理，努力提高生产效率，促进节本提质增效。

**养好一片海洋：**打造大体量海洋牧场，改善原有的不合理捕捞方式，由捕为养，减少过度捕捞从而导致破坏海洋生态平衡；优化并完善渔船捕捞许可证的换发工作，保证未来海洋牧场的渔船均符合国家标准，具有相关许可证进行作业；严格把控滩涂养殖，规范准入许可；严格执行网箱养殖相关规定，对于航拍和实地考察不合格的渔户要进行限期整改，保证海洋牧场的规范性。

**守好一方家业：**发挥农业保险在我区的创新，全面保障农作物、牲畜和海洋牧场的产量，重点探索在海洋牧场建设方面的险种创新，提高农民的积极性，降低非人为因素减产带来的经济损

失，保障产量稳步提升，为全市乃至全省打造一个农业保险创新发展的示范点。

**富裕一片乡村：**通过发展集体经济，挖掘村集体先天优势，拓宽原有收入方式，改善收入分配格局，在实现集体经济组织经营性收入全面“清零”后继续保持良好态势，全区 75 个村级集体经济组织经营性收入突破 10 万元，实现“清零破十”，巩固脱贫攻坚战胜利的果实。

#### **（四）发展目标**

**近期目标：**2021 年至规划中段的 2023 年，农业供给侧结构性改革深入推进，粮食播种面积只增不减，粮食总产量不低于 42.75 万吨，落实耕地“田长负责制”，粮食生产功能区稳定在 56.49 万亩以上，生猪产能逐渐恢复到正常年份水平，农产品质量和食品安全水平进一步提升；实施新一轮垦造水田行动，落实耕地占补平衡，严格新增耕地核实认定和监管。健全农田保护机制，落实管护奖补经费和机制，鼓励新型经营主体承包撂荒田地、参与高标准农田、垦造水田后期种植管护。土地用途管制得到严格落实，土地“非农化”得到遏制，脱贫攻坚成果巩固发展，农民就业情况持续改善，收入增长率逐年升高。2022 年底，村级集体经济无收入村全部清零；2023 年底，实现全区 75 个村级集体经济组织经营性收入突破 10 万元，实现“清零破十”。脱贫攻坚成果得到持续巩固并充分衔接乡村振兴，防止农村出现规模性返贫。全面启动乡村建设行动，农村人居环境持续改善提升；农村改革重点任务推进，农村社会保持和谐稳定。

**中期目标：**到 2025 年，乡村产业取得重大发展，农业基础地位更加稳固，粮食和重要农产品供应保障有力，农业质量效益和竞争力明显提升，农业基础地位更加牢固，农业生产总值稳定增长，粮食和重要农产品供应保障更加有力，粮食播种面积只增不减，粮食综合生产能力不低于 43.5 万吨，农业质量效益和竞争力明显提升；农业基础设施现代化迈上新台阶，农村生活设施便利化基本实现，城乡基本公共服务均等化水平逐年升高。农村居民收入进一步提高，城乡收入差距明显缩小，城乡发展协调性明显增强。农业科技转型升级，种植业在科技创新助力下迅猛发展。畜牧业产量稳定，预防疫病措施趋于完善，实现高品质畜牧业发展。马官渔港等大型渔业示范基地建设完成，海洋牧场具备较大规模，原有不合理的捕捞方式大为改善。农业保险在农业的新应用取得较好成果，农民生产积极性得到保障，环境带来的影响大大降低，损失降到最小。农村居民集体收入进一步提高，城乡居民收入差距缩小；农村产业现代化、农村生态现代化、农村文化现代化、乡村治理现代化、农民生活现代化和城乡融合发展体制机制“五化一融”的框架体系基本形成。产业兴旺新水平，实现农村产业现代化。农业创新驱动和综合生产能力明显提升，建立种养加销一体、农牧渔结合的一、二、三产业融合发展的现代农业产业体系。安全特色农产品供给能力明显增强，农业名牌产品、无公害食品、绿色食品、有机食品和地理标志农产品等优质农产品明显增加，农产品质量安全水平不断提高。滨海休闲旅游和现代服务业得到大力发展，乡村振兴示范带成为乡村“绿富

美”样板，城区各大农村建成各具特色的精美农村画卷，首善之城、善美之区面貌初显，基本实现城区全域美丽。

### (五) 技术路线

本规划遵循“问题研判——发展定位——空间布局——战略路径——愿景展望”的思路开展，具体技术路线如下：

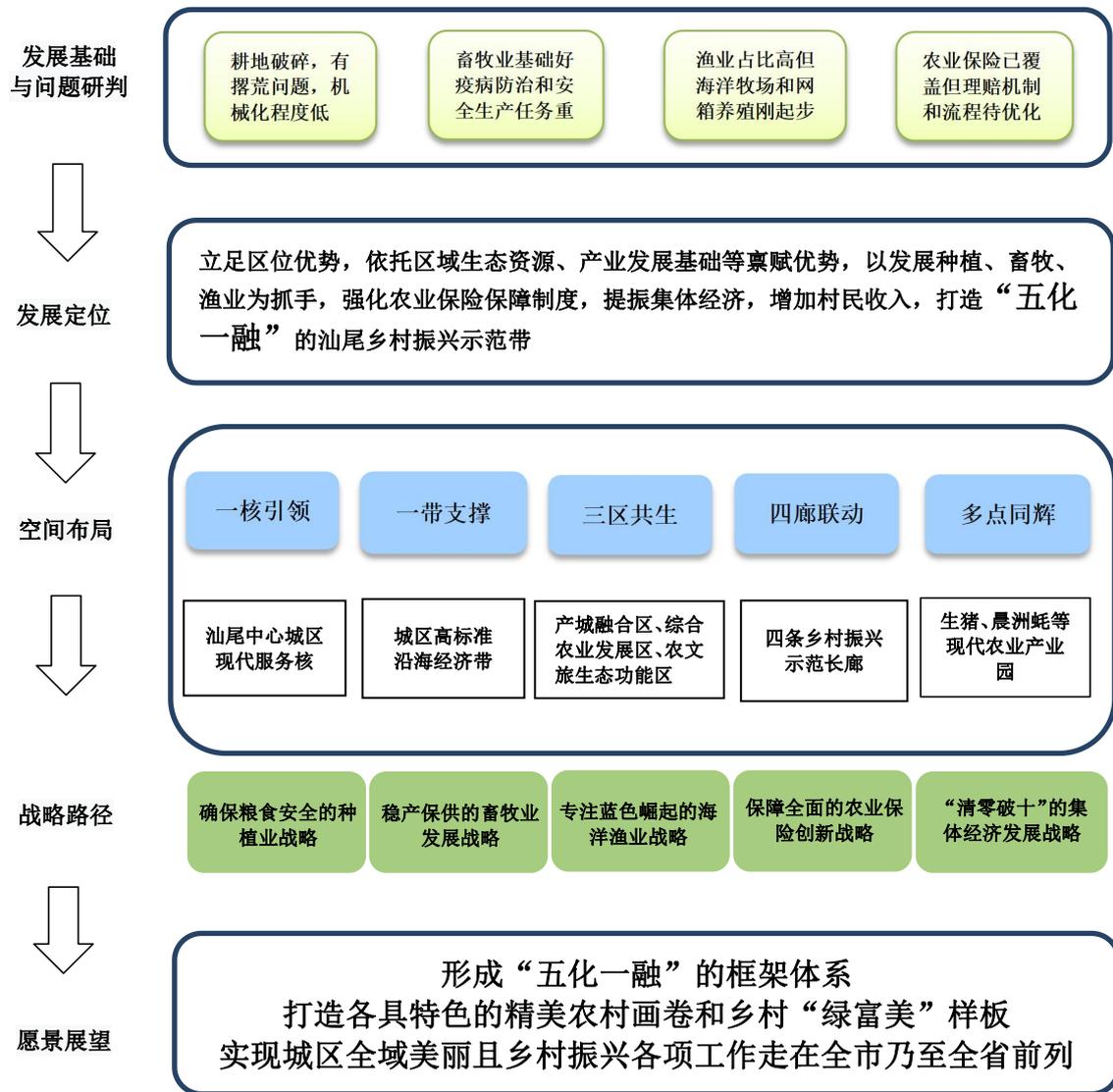


图 2-1 规划技术路线图

## （六）规划依据

《中共中央 国务院关于做好 2021 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》

《中共中央 国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》

《中共中央 国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》

《中共中央 国务院关于坚持农业农村有限发展做好“三农”工作的若干意见》（中发〔2019〕1号）

《国务院关于印发“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》

《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50号）

《农业农村部办公厅关于加快构建高标准农田建设规划体系的通知》

《深化农村改革综合性实施方案》（中发办〔2015〕49号）

《关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发〔2019〕1号）

《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办法〔2019〕35号）

《广东省推进农业农村现代化“十四五”规划（2021—2025年）》

《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》（2023）

《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于印发〈广东省乡村振兴驻镇帮镇扶村工作方案〉的通知》（2021）

《中共广东省委广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）

《广东省财政厅 广东省农业农村厅 广东省地方金融监督管理局 广东省银保监局 广东省林业局印发〈关于大力推动农业保险高质量发展的实施意见〉的通知》（粤财金〔2020〕26号）

《关于印发广东省政策性农业保险配套文件的通知》（粤农农〔2020〕389号）（《2020-2023年广东省政策性农业保险承保理赔操作规范》）

《广东省人民政府办公厅关于进一步加强高标准农田建设的通知》（粤办函〔2020〕63号）

《农业农村部关于下达2021年农田建设任务的通知》（农建发〔2020〕2号）

《广东省人民政府办公厅关于进一步加强高标准农田建设的通知》（粤办函〔2020〕63号）

《广东省农业农村厅关于分解下达2021年农田建设任务的通知》（粤农农函〔2021〕88号）

《广东省人民政府关于广东省高标准农田建设规划（2021-2030年）的批复》（粤府函〔2022〕87号）

《广东省农业农村厅关于印发广东省高标准农田建设规划（2021-2030 年）的通知》（粤农农〔2022〕162 号）

汕尾市《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》

《汕尾市城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

《汕尾市农业农村现代化“十四五”规划》

### 三、优化空间格局

根据《汕尾市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《汕尾市农业农村现代化“十四五”规划》，依托交通、资源要素，以农业农村为主体的布局原则，积极打造“一核一带三区”的乡村振兴战略规划空间布局，提升农业生产、生态、生活与服务功能，以四条乡村振兴示范带建设的重点突破，带动汕尾乡村的全域美丽、全面振兴。以“八个美丽”为抓手，以乡村振兴示范带作为乡村振兴综合体，全面推进乡村振兴示范带建设。



图 3-1 空间结构图

**一核：**建设汕尾中心城区现代服务核。实施城乡融合、乡村振兴两大战略，优先完善城区的各类配套设施，并以其为核心，为整个镇域提供良好的行政、文化、教育、体育、医疗、金融等基本公共服务以及农机、化肥、农副产品交易等生产服务。

**一带：**打造汕尾城区高标准沿海经济带，以马宫街道乡村振兴示范带、红草镇乡村振兴示范带、东涌镇乡村振兴示范带、捷胜镇乡村振兴示范带为重点工程，形成“带带相连，串带成环”格局。坚持以陆海统筹为统领，优化沿海产业布局，控制用海规模，规范用海秩序，优先满足大型港口、交通干线、海洋生态环境保护、海洋防灾减灾基础设施等重大涉海项目的集中用海需求，进一步转变海岸带开发利用方式，提高岸线近海空间利用质量，持续推进农村人居环境整治提升，推进生态环境保护，加强农村基础设施建设，提升农村基本公共服务水平，努力推动沿海经济带靓丽明珠和革命老区高质量发展示范区建设，加速实现乡村振兴战略目标。

**三区：**建设产城融合区，结合汕尾城区区位优势、产业布局和土地资源，融合发展第一、二和三产业，加快完善汕尾中心城区城市功能，增强对全市产业发展的服务支撑和辐射带动能力，强化综合服务职能，提升公共服务等级、档次。

建设综合农业发展区。充分发挥城区的区位优势和种养殖业资源优势，大力发展农业产业化经营，形成区域性、专业化、大规模的农产品生产、流通和加工基地，大力发展服务业，综合整治农村生态环境，保证社会、经济、生态协调发展。加大新品种、新技术引进示范，推广应用数字化、设施化技术，提升农业科技化、品牌化、数字化发展水平，构建以都市市场需求为导向，融生产性、生活性和生态性于一体，高质高效和可持续发展相结合的现代设施农业区域。

建设农文旅生态功能区。依托汕尾现有红色资源与非物质文化遗产，将城区的红色旅游、乡村振兴、农业发展有机结合，以产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕为目标，从提升农村基础设施建设水平、巩固农村人居环境整治成效、服务构建农村文旅产业集群等方面进行提升改造，形成“农业+文创+旅游”发展模式，以农旅结合助力乡村振兴。建设内容主要包括文化遗产的保护与宣传、村容村貌整治、基础设施升级改造、公共服务设施完善、乡村产业高质量发展、高品质田园打造等。

## 四、全力推进乡村产业的现代化发展

党的二十大报告指出，中国式现代化的本质要求之一实现高质量发展。作为高质量发展的重要任务和重点领域，乡村产业高质量发展既是实现农业农村现代化的必由之路，也是破解“三农”发展系列难题、实现乡村全面振兴的必然要求。《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》提出推动县域高质量发展，统筹抓好产业兴县、强县富民、县城带动，让县域进一步强起来、富起来、旺起来，在不同赛道上争先进位。当前我国正处于第二个百年目标建设开局交汇过渡、巩固拓展脱贫攻坚成果与全面乡村振兴有机衔接、农业供给侧结构性改革适期深化的关键历史节点，这“三期交汇”为科学谋划、顺利推进“十四五”时期农业农村高质量发展孕育新机遇。

### （一）稳定保障基础设施建设

#### 1. 推进田地功能划定

加快碎片化耕地整治，以高标准农田建设为抓手，坚持最严格的耕地保护制度。严格落实国家下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务，建设高标准农田20万亩，农产品良种覆盖率达到95%，保证土地资源最大程度地利用。土地集中管理集中经营，统一规划，提高整体土地的生产力，加快步伐用现代科学技术促进农业生产，为进行机械化、科学化管理奠定基础，加快提供农业作业效率，促进农业生产。实施特色产业培育工程，立足城区特色优势引导特色农产品向生产优势产区集中，做大做强优势特

色产业，以市场为导向，尊重农民意愿，推进农业产业结构调整，优化农业生产布局，增加农业产能。

## 2. 推进撂荒耕地复种

贯彻国家粮食安全保障体系建设和“藏粮于地、藏粮于技”战略部署。大力开展撂荒地综合治理，引导将乡村治理与撂荒地利用结合起来，村集体和政府要从中协调，加快耕地流转，防止土地撂荒，提高村集体及农民收入。实施全域土地综合整治，解决耕地碎片化问题。形成“龙头企业+合作社+农户”“龙头企业+基地+农户”等模式，实现发展结果由集体共享。政府要总结遏制撂荒的经验做法，曝光耕地撂荒典型案例，营造全社会遏制耕地撂荒的浓厚氛围。

## 3. 推进农田水利优化

着力解决在建工程施工过程碰到的问题和困难，保障工程建设的顺利推进。兴建农田水利，实现对城区农田水利设施进行修复改造和扩建，完善各农田水利设施建设，强化农业灌溉用水保障，推进农田排灌系统现代化建设，积极发展喷灌、微灌、高标准管灌等高效节水灌溉，为高标准农田建设、水田垦造等工作创造有利条件，为下一步发展高附加值的现代高科技农业创造良好条件。继续推进农田水利“五小”（小水窖、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠）工程建设，保障农业生产用水，大力开展农田水利设施建设和耕地提质改造等土地整治项目，稳定并提高耕地质量等级。建立农田水利工程运行管护监管机制，提升乡村防涝减灾能力。

#### 4. 改善丘陵地带机械化困境

进一步推进农业机械化服务体系建设，完善农机合作社、农机专业合作社等服务机构，提高机械化服务水平和服务范围。我区丘陵地带地势复杂，道路狭窄崎岖，农机运输和操作受到很大限制，且农业技术和设施相对落后，农业机械化的推广和应用受到技术创新的限制，亟需让更多的农民享受到农业机械化带来的好处。加强农机装备的更新换代，采取多种方式鼓励和引导农民购置新型农业机械设备，推广先进的智能农机、精准农机等设备，提高农业机械化水平。加强农业机械化人才培养，加大对丘陵山区农业机械化专业人才的培养和引进力度，提高农业机械化的人才质量和数量，为农业机械化的发展提供有力人才保障。加强农民教育和宣传，加大对农民的农业机械化知识普及和宣传力度，提高农民的机械化使用率和认识度。

### （二）强化农业生产能力

#### 1. 壮大种植产业规模

**推动水稻产业高质量发展。**以传统种植为依托，重点发展优质水稻种植业，开展高标准农田建设，促进永久基本农田重点用于发展粮食生产。实施良种繁育推广体系建设工程，加快良种良法引进、试验、示范、繁育基地建设，提高单产和品质。实施稻米加工产业化服务体系建设工程，推动补齐水稻生产全程机械化短板，水稻烘干基地、农技推广服务体系、加工流通体系建设，打造优质水稻生产基地。同时开展高端优质稻米种植、生产、加工、物流标准化体系建设，促进水稻生产布局向重点发展区集中，

推动稻米产业高质量发展。



图 4-1 专家讲解种植关键

**提升经济作物产量。**大力推动水稻、甘薯（番薯）轮作，推动稻、鱼（虾）、鸭等综合种养，探索“一亩地、千斤粮、万元钱”模式，积极探索参与粤港澳大湾区水产品供应链建设。同时引进经济作物超高产栽培和储藏技术，因地制宜引导和扶持经济作物的连片规模种植，促进种植面积逐年增加，产量稳步上升。

**推动高质量高水平蔬菜种植基地建设。**大力推广蔬菜优良品种，扩大蔬菜基地建设规模，优化品种结构，提高设施装备水平。以发展绿色产品为中心，加快钢架大棚、简易大棚栽培设施建设，应用节水灌溉、反季节栽培、设施栽培、无土栽培等技术措施，打造优质蔬菜基地、萝卜生产基地等种植基地，保证蔬菜种植面积和产量稳定增长。

**推动形成区域优势特色产品新格局。**依托原有的种植业为基础，推进“一村一品、一镇一业”农业产业项目发展，深化发展洪流金百甜玉米种植及深加工、流口红铃水果木瓜种植、军船头

莲藕种植等特色产业，同时利用项目自身优势发挥示范带动作用，开创乡村振兴格局。

#### 专栏 4-1 汕尾城区“一村一品、一镇一业”特色种植业建设

**洪流金百甜玉米：**发展以玉米种植为核心，集鱼虾养殖、饲料销售为一体的综合产业链，打造农业知名品牌，提高洪流金百甜玉米的知名度和市场竞争力。

**流口红铃水果木瓜：**采取“公司+基地+农户”的产业联合模式，并与广东省农科院高级农艺师和专家建立了长期顾问合作关系，推广优良品种和种植技术。与此同时，公司对农户进行生产技能、市场营销等培训，使其掌握了现代化的农业生产技术，并提高绿色防控技术水平和环保意识，使农户在日后的生产过程中，掌握物理防控和生物防控等先进病虫害防治技术，关心农业和农村生态环境，提升了农户的种植技能和思想素质。



洪流金百甜玉米



流口红铃水果木瓜

**军船头莲藕：**打造莲藕特色产业品牌，加大产品宣传力度，采取“企业+合作社+农户”模式，引进优良莲藕品种，推广莲藕种植。

**龙溪无花果：**发展以无花果为特色的“一村一品”品牌，引进优良无花果品种，打造以无花果种植、无花果鸡养殖、种植基地旅游观光为特点的综合产业经营模式。



军船头莲藕



龙溪无花果



图 4-2 汕尾城区现代复合型循环农业综合体效果图

## 2. 推动畜牧业高质量发展

**推进屠宰产业绿色化、标准化建设。**推进小型生猪屠宰厂（场）向现代化屠宰企业转型、调活猪向调肉品转型。推动屠宰加工和养殖生产配套布局，引导屠宰企业从销区向产区转移，支持建设养殖、屠宰、加工、配送全产业链示范企业，加快形成全产业链。

**推进生猪标准化规模养殖建设。**推进现代化生猪养殖企业，带动现有中小生猪养殖企业加快产业转型升级。

**推进畜禽养殖废弃物资源化利用。**统筹抓好生产发展和环境保护，牢牢守住生态底线，促进畜牧业绿色低碳循环发展，提高畜禽养殖粪污资源化利用率。

## 专栏 4-2 汕尾城区“一村一品、一镇一业”特色畜牧业建设

生猪：综合考虑资源禀赋、消费习惯和屠宰加工等因素，科学规划生猪养殖布局，重视品种选择，加强饲养管理，做好技术指导服务，及时有效地



进行免疫和质量安全监测工作，提高生产水平和抗风险能力，增加养殖效益，凭借优良的猪肉质量形成生猪品牌。

### （三）推动渔业产业转型升级

#### 1. 产业园基础设施建设

**推动晨洲蚝加工产业建设。**明确以晨洲蚝深加工作为主导产业，高标准建设集科学育苗、绿色养殖、精深加工、创新销售于一体的晨洲蚝深加工产业链，实现产、供、销一体化经营的晨洲蚝产业园。在晨洲村开设“粤菜师傅工程”项目，对当地粤菜厨师进行制作的专业化系统化培训，熟练多种烹饪方式的特色生蚝菜式，形成“粤菜师傅+乡村振兴”的发展模式，推动晨洲蚝乡村餐饮产业链条发展。

**加快“渔光一体”产业园区建设。**立足当地的自然资源优势，高标准规划生活居住、万亩蚝田、湿地观光等三大功能区。加大资金投入，建设蚝壳墙、蚝壳道，“蚝乡”壁画、蚝文化长廊、闻蚝小筑等特色地标，做强“晨洲蚝村”品牌，推动晨洲旅游业发展。

### 专栏 4-3 汕尾城区蓝色海洋主导品种培育工程

**生蚝：**在原有基础上，全面建设城区晨洲蚝产业园，全力打造“晨洲蚝”品牌，建设蚝业产业并积极研发和引进新品种、推行生态绿色养殖技术模式，探索高效环保牡蛎养殖方式，逐步提高综合养殖效益，力争实现年产量 2.5 万吨；拓展拓深水产养殖与休闲渔业融合发展，配套开展休闲垂钓、餐饮等活动；加快冷冻加工运输体系构建，打造生蚝“不断链”冷链物流运输过程，推动打造生蚝全产业链发展。

**鲍鱼：**形成有先进的生产设施、较高的科技含量、科学的管理模式、优良的产品质量和较强样板示范辐射能力的鲍鱼养殖格局，积极引进和研发高新鲍鱼加工技术，调整产品结构，提高产品科技含量。



晨洲蚝菜式



鲍鱼菜式

**石斑鱼：**积极引进与推广海洋牧场、深水网箱养殖技术，增加试点区域，探索最适合汕尾的石斑鱼的养殖模式，提高石斑鱼效益，并积极引进优质养殖品种，实现产量提升、品质提升、品牌提升。配套海上平台，推动石斑鱼全产业链发展。

**对虾：**积极引入优质品种，并引入集约化生态养殖或高效混养模式，积极开展高位养殖尾水治理，推动对虾养殖从单纯追求产量向高质量、高效益转变，促进环境友好型渔业发展。加强精深加工体系构建，拓展对虾产品销售渠道，增加产品价值。



石斑鱼



对虾

## 2. 马官渔港配套建设

**构建海洋产业完整体系。**以港口物流、临港产业、滨海旅游、加工制造、海洋水产业为龙头产业，发展海洋旅游、海洋造船、海洋电力和海水淡化盐业、海洋生物、海洋化工、海洋砂矿等。导入会展、文化、休闲、商贸、中介、金融、教育、物流等第三产业，形成完整海洋产业体系。

**加快现代渔港建设。**完善渔港基础设施建设，强化渔港综合服务功能，提升渔港防灾减灾能力，推动马官渔港升级改造项目，将渔港建设成为集渔船修造、渔需品供应、产品贸易以及冷藏、加工、运输于一体的高效冷链物流中心，实现渔港产业多样化，加强海洋渔业安全生产管理，推进渔船更新改造，提升海洋渔业管理信息化水平，打造现代海洋渔业基地。

**推动渔港循环经济体系建设。**以马官渔港为中心，形成集科研教育、临港产业、海洋资源、基础设施建设、生活居住一体化发展的循环经济体系。深入挖掘渔业文化，以人文渔港、景观渔港、主题渔港为核心，打造生产功能集成、资源要素集聚、产业链延伸的渔港经济区，形成“渔港、渔村、渔业”三位一体的格

局，推动港、产、城一体化建设。

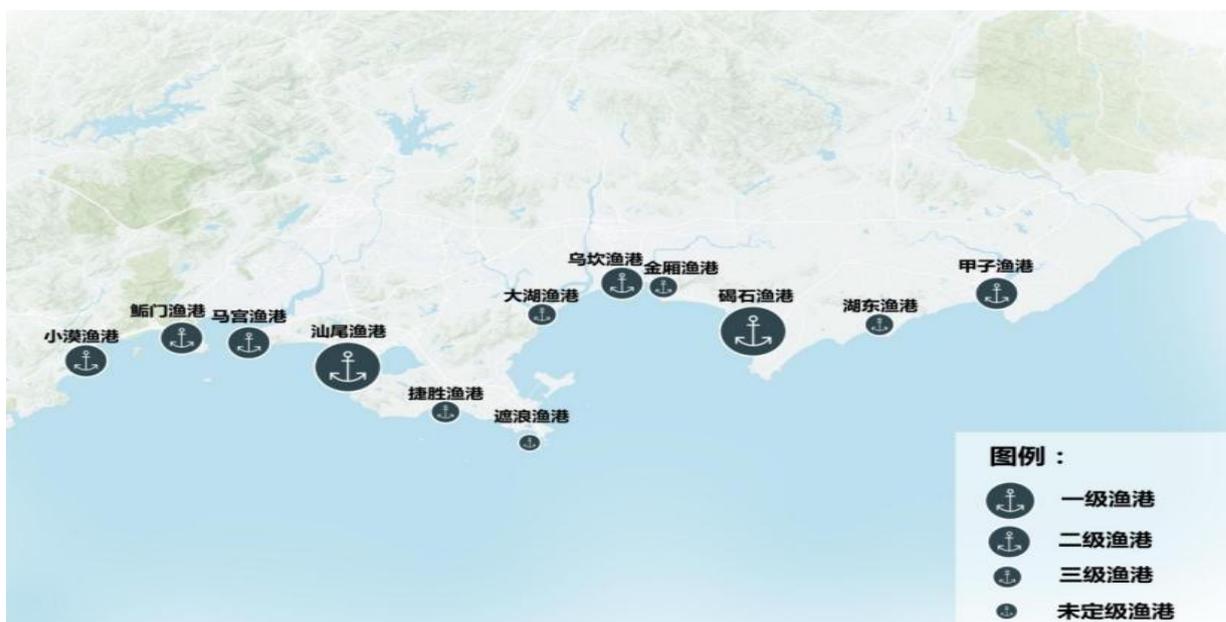


图 4-3 汕尾市渔港资源分布图

#### 专栏 4-4 汕尾（马宫）渔港建设目标

**打造基础设施完善、功能齐全的渔港。**对渔港基础设施进行升级改造，提高防灾减灾能力，为大、中、小型渔船停泊、避风和补给提供区域，避风等级可达 13 级及以上。

**打造产业集聚、特色明显的渔港。**建设产业发展平台，构建现代渔业工贸、渔业生物制品、渔港综合服务 3 条产业链。

**打造绿色生态的渔港。**开展渔港环境专项整治，完善渔港经营管理组织及渔港环境卫生管理制度，打造干净整洁、绿色生态的绿色渔港，提高渔民幸福感、归属感。

**打造宜居宜游的渔港。**探索建设生态、宜居、文旅深度融合的渔业特色小镇，打造“生态环境优美、休闲特色鲜明、渔业文化浓郁、渔村风情独特”的最美渔港渔区。

### 3. 渔业转型升级

**大力发展现代海洋渔业产业体系。**立足传统的海洋资源优势 and 渔业发展基础，推动渔业向集群化、园区化、高端化发展，加快形成优势产业集群，做强深海鱼类、海胆、对虾、角螺产业，壮大提升牡蛎产业链，打响“万亩蚝田”品牌。大力推广海胆、鲍鱼、蓝圆鲹、海鲈、鲑鱼、石斑、对虾、角螺、牡蛎等特色品种养殖，推动海洋渔业现代化发展。

**大力发展水产品深加工工业。**立足特色资源优势，合理布局原料基地和水产品加工业，提升水产品加工能力，制定落实水产品深加工补助政策。培育实力雄厚、辐射能力强的水产品加工龙头企业，开发深海鱼类预制菜、海洋功能食品、海洋生物医药等产品，高标准建设集生产加工、冷链配送、技术研发、检测检验、电子贸易等水产品深加工全产业链。同时开展线上线下贸易方式，线下依托汕尾马宫渔港经济区，建设粤东海产品交易市场，打造水产品交易集散中心。线上依托 B2B 交易和 B2C 交易等电商平台，从面向商业的垂直模式和面向中间市场的模式，促进深加工水产品的销售。

**大力发展远洋渔业。**依托城区海洋渔业产业基础优势，有序发展远洋捕捞业，稳步拓展远洋渔船规模，加快推进渔船更新改造工作，引进并培育远洋渔业龙头骨干企业，壮大远洋捕捞整体实力。待远洋捕捞产业体系成熟，有序推动龙头企业走出国门，获取海外渔场捕捞权，提升渔业经济效益和远洋渔业国际竞争力。

**大力发展深水网箱养殖。**将渔业产业的重点由传统的狩猎式捕捞渔业转向放牧式的养殖渔业，避开近海易污染环境，转向外

海发展高经济价值鱼类的深水网箱养殖业，推广以石斑鱼、金鲳鱼、花蛤等为主导养殖品种的深水抗风浪网箱养殖，建设产业配套齐全的深水网箱养殖产业园，推广集装箱循环水养殖、池塘工程化循环水养殖、多营养层级综合养殖等新模式，提高经济效益。

**打造全球水产产业高地。**我区具有较长的海岸线，是广东发展海洋牧场、打造“蓝色粮仓”的天然主战场。大力发展深水网箱养殖，着力培育现代化海洋牧场全产业链，走出一条“产出高效、产品安全、资源节约、环境友好”的现代水产产业发展新路。紧紧抓住种业“芯片”这个核心，强化水产种苗攻关和产业化生产，动工建设水产种业基地，着力构建现代化海洋牧场总体布局。建设国际水产交易中心和科技创新中心、国际水产种苗育繁基地、水产养殖与加工基地、装备与饲料生产基地，全力构建水产大产业、大平台发展新格局，建设“蓝色粮仓”，奋力打造全球水产产业高地，开启现代化海洋牧场建设崭新篇章。海洋牧场作为汕尾发展海洋经济的新抓手，区农业农村和水利局应成立推动水产产业高质量发展工作专班，以“高校+高端科研院所+龙头企业”的科产教融合发展模式，大力推进现代化海洋牧场建设。可依托如华南师范大学等高等院校、科研单位等，加快探索实现养殖转型升级，运用物联网、大数据、人工智能、卫星遥感、移动互联网等现代信息技术，深入开发和利用渔业信息资源，推动渔业养殖的技术水平、综合生产力和经济效能再上新台阶。积极探索国有企业和民营企业合作经营海洋牧场，培育壮大一批水产龙头企业，完善“现代化海洋牧场”产业风险保障体系，为海洋牧场健

康发展保驾护航，同时发挥广东省农产品市场体系建设策源地的经验，深度推进海洋牧场市场体系建设，让海洋牧场成为农民的致富场。

**建设全国现代化海洋牧场先行示范点。**我区应以现代化海洋牧场建设为突破口，在现代化海洋牧场这片“新蓝海”加快具有汕尾特色的现代化海洋牧场发展之路的步伐，打造全省高质量发展的“蓝色引擎”。作为海洋经济发展示范点，我区应充分发挥牡蛎、鲍鱼、石斑鱼、对虾等海洋资源，以及装备产业和水产种业优势，大力发展深远海养殖和海洋牧场，建设高标准水产养殖基地，打造完善“海洋牧场+深水网箱、海洋牧场+海上风电、海洋牧场+休闲渔业”多产业融合发展模式。以打造“现代化海洋牧场先行示范区”为目标，加快发展现代化海洋牧场全产业链，打造岸海联动、陆海接力的产业集群，打造预制菜产业集群和冷链物流园。建设高端智慧渔业研究所，主要通过解决岸海一体数据通信、工业化精益养殖作业设备的关键技术、深海养殖智能辅助决策、解决养殖数据增值等问题。定期召开广东海洋牧场装备产业高质量发展研讨会、智慧渔业高端论坛，为推动海洋牧场发展贡献“最强大脑”。海上牧歌，智慧赋能。大力推动智慧渔业发展，建设完善深远海养殖技术和装备产业全产业链，用硬核黑科技推动海水养殖向深蓝挺进，进军精准、高效、绿色养殖赛道，培育高产值产业集群。

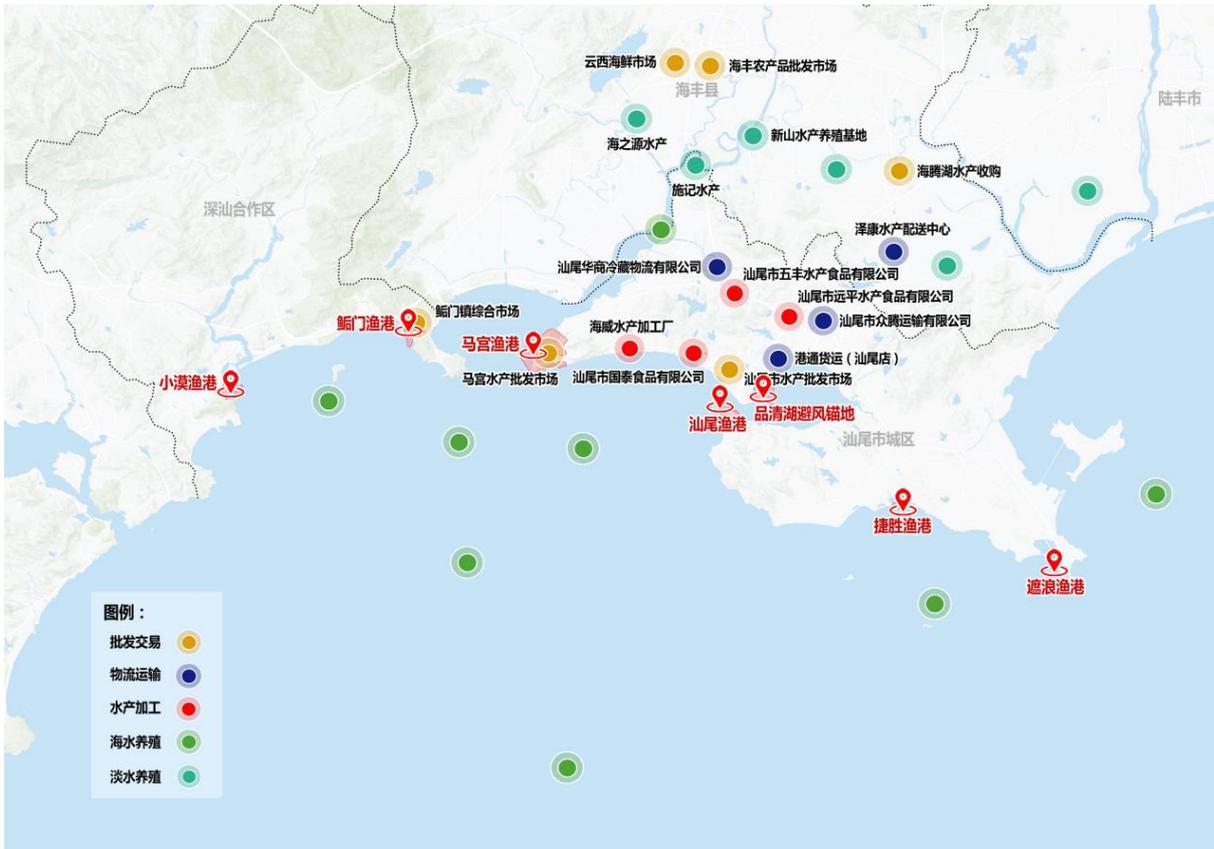


图 4-4 城区及周边渔业产业资源分布图

#### (四) 推动涉农资金整合

深入实施金融支持乡村振兴攻坚行动，加快推进农村金融产品和服务方式创新，着力补齐金融服务“三农”发展短板，全方位提升金融支持农村基础设施、公共服务、治理体系等服务水平，破解制约金融服务“三农”发展体制机制障碍，重点推动各保险机构结合生蚝、生猪、木瓜、无花果等我区地方特色农产品，创新开发保险险种，持续推动农业保险“扩面、增品、提标”，为全面推进乡村振兴提供坚实的金融支持。

##### 1. 增强保险服务乡村振兴功能作用

要求保险机构提升农业保险保障水平，落实三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖，探索开展种

植完全成本保险和种植收入保险，大力发展地方优势特色农产品保险。要求提升农业农村保险承保理赔服务质效，按照“愿保尽保”“应赔尽赔”“快赔早赔”的原则，主动、迅速、合理开展承保理赔服务。

## 2. 优化农村金融环境

协调市银保监局共同推动辖内涉农信用信息共享，推动完善涉农主体增信机制和涉农贷款风险分担补偿机制，切实防范涉农领域信用风险，纠正过度授信、违规收费等不当行为，引导农村地区各类型银行保险机构错位竞争、良性竞争，继续深化金融服务乡村振兴创新示范区建设。银行机构要加大对构建现代乡村产业体系的信贷支持，提升信贷产品期限与农业生产周期的匹配性。优先保障粮食和重要农产品供给，向产粮大户倾斜配置信贷资源。探索创新金融支持高标准农田建设、土地整治、耕地保护等项目的可行模式。

## 3. 强化对农业的信贷支持

强化信贷支持，对受影响严重的涉农行业企业给予融资支持，避免出现行业性限贷、抽贷、断贷，对市场前景好的特殊困难行业企业给予“无缝续贷”。保险机构通过为脱贫户因灾、因意外、因病返贫提供一揽子综合防贫保障，有力支持守住不发生规模性返贫底线。迅速响应，积极落实农业保险防灾救灾、快速理赔等工作要求，发挥农业保险“保防救赔”的重要功能，切实保障农户的切身利益。强化政府财政对政策性农业保险的支持。优化理赔流程，保险机构在被保地出现预警时迅速通过电话、微信、朋

友圈等多种方式向农户（企业）发送提示信息；向农户发放农作物、水产防灾防损操作手册提示做好防范灾害对农作物的不利影响，并组织人员对经常受灾的农户（企业）进行风险排查，帮助农业种植户、养殖户做好防灾措施工作。以“保”为基础，“赔”为基本功能，“防”与“救”结合实现三农风险减量管理。农业保险机构应推动“防赔并举”的保险理念，服务“事前防损”转变，构建“保防救赔”一体化服务体系，助力我区农业保险高质量发展。

#### 专栏 4-5 扩大农业保险覆盖面

根据我区“海陆兼备”的特点，紧密结合广东乡村振兴战略和现代农业发展规划，着力提高传统农产品、地方特色农产品、规模化水产养殖产品等保险覆盖面。提高小农户农业保险投保率，实现愿保尽保。加快推动水稻、生猪、家禽等关系群众“米袋子”“菜篮子”的重要农产品保险发展，提高汕尾海洋牧场新型优势品种保险覆盖面。创新经营模式，以汕尾基础打造升级农业保险试点，将水产养殖保险试点逐步推广到全市乃至全省实施。

### （五）探索集体经济“清零破十”发展新方向

#### 1. 探索发展特色种养型经济

以打造农业强镇为载体，在有条件的行政村创建省级现代农业产业园，打造类似于晨洲蚝的拳头品牌，推动种养产业规模化经营、精深化加工、品牌化营销。推广“股票田”激活土地要素，提取土地流转收入不低于 10%比例作为村集体经营管理收入。充分利用文旅、海域、林业资源大力发展休闲农业、滩涂养殖、林

业经济。成立村级供销社带动农户、合作社与村集体经济融合发展。

## **2. 探索发展综合服务型经济**

引导村集体经济组织领办创办农业生产经营服务实体、劳务公司，拓展农资供应、农机作业、劳务输出、道路养护等服务收入渠道。开展农村电商市场主体孵化、人才培养、营销策划等活动，拓展农村电商新业态。建设乡村振兴交易服务平台，推动除执行政府采购和招投标等规定以外的农村小型水利工程、环卫服务、水利设施管养等业务实现线上交易。

## **3. 探索发展优质物业型经济**

利用村集体所有的非农建设用地或村留用地，兴建标准厂房、专业市场、仓储设施等，通过物业租赁经营增加村集体收入。盘活闲置村集体厂房、闲置农房、闲置校舍，通过承包经营、股份合作等多种方式进行盘活。结合乡村振兴示范带规划建设，打造商贸、文化、旅游等节点，引导村集体建设商铺、文创中心、游客中心等设施，增加村集体物业收入。

## **4. 探索发展稳健投资型经济**

利用各级扶持资金、村集体经济盈余闲置资金以及村级自筹资金，通过合法、民主程序入股经营稳定的企业获得投资收益。探索村集体以集体资金参股汕尾产业基金共建基金的方式转为经营资本，开展股权投资的集体经济发展模式，增加村集体分享资本运营收入。

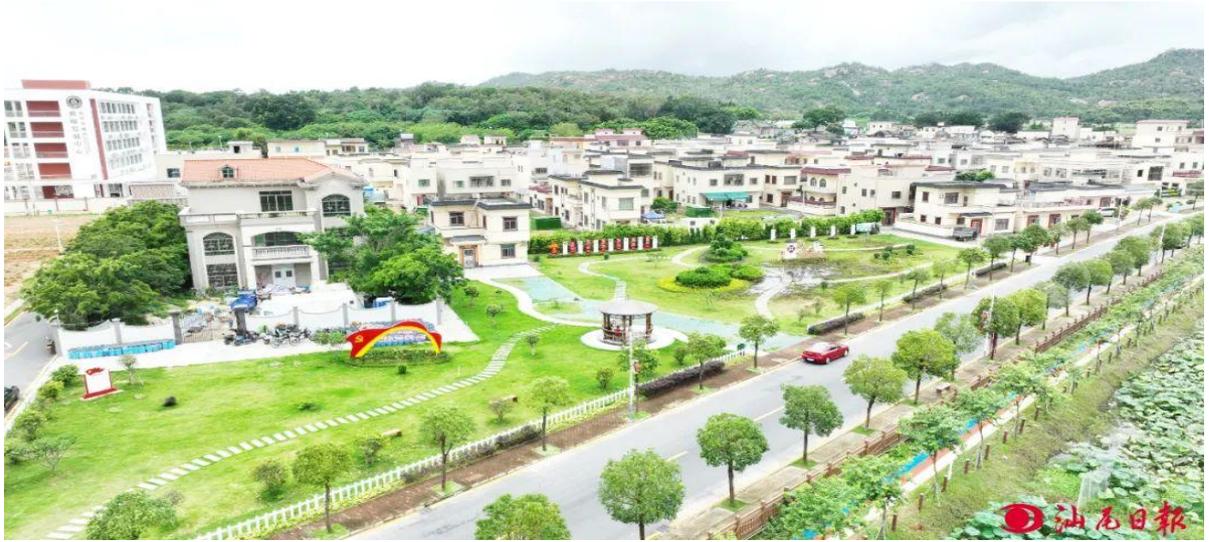


图 4-5 集体经济股权投资试点村——捷胜镇军船头村

## 五、现代农业产业精细化建设

### （一）大力打造农业产业平台

**农产品企业总部：**引进国内外农业龙头、行业领军企业建设总部，支持发展新兴服务业，尤其是金融、法律等中介服务。打造大型企业“引进来”和“走出去”的重要窗口平台。发挥龙头企业产业集聚效应，推进产业集聚发展及向产业链分工延伸。

**国际农业科技交流与合作平台：**打造国际农业科技交流与合作平台，围绕农产品加工重点领域开展基础性研究、前沿研究和关键技术研发，组织实施一批重要项目。支持产品、技术、人才、项目、服务走出去和引进来，推进国际农业科技交流与合作。

**农业生产资料展览展示交易平台：**利用区位优势建设机遇，发挥湾区经济、科技、国际交流的优势，推动农业生产资料的贸易与合作。

**农产品加工集聚平台：**立足我区水产、经济作物、畜牧等特色农业产业，引进、培育、集聚一批农产品加工龙头企业，推动特色农产品加工向集聚区集中。创建集标准化的原料基地、集约化加工、体系化服务网络于一体的产业集群。

**健康渔业养殖示范区：**利用我区绝佳的生态环境和天然咸淡水交汇优势，具有多种类的鱼虾蟹类。以本地优质品牌的市场口碑为基础，依托部分水产龙头公司，开展生态养殖技术示范。

### （二）提升供应链建设水平

#### 1. 推动特色农产品加工链条延伸

以现代农业产业园、产业强镇为平台，围绕当地主导产业，开发一批特色加工产品，打造一批特色产品品牌，形成一批农产品专业村镇，推动乡村特色农产品加工业和农村一、二、三产业融合发展。扶持粮食、果蔬、畜产品、水产品等主要及特色农产品加工企业转型升级，加快农产品初加工和精深加工业发展，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值，全面提升我区农产品精加工能力。逐步拓展特色农产品初加工业。鼓励和支持农民专业合作社、家庭农场和中小微企业发展农产品产地初加工，减少产后损失，延长供应时间，提高质量效益。荔枝、蔬菜、畜禽和水产品等鲜活农产品，重点发展预冷、保鲜、冷冻、清洗、分级、分割、包装等仓储设施和商品化处理，实现减损增效；粮食等耐储农产品，重点发展烘干、仓储、脱壳、去杂、磨制等初加工，实现保值增值；食用类初级农产品，重点发展发酵、压榨、灌制、腌制、熟制等初加工，满足市场多样化需求。大力发展特色农产品精深加工业。围绕蔬菜、甘薯（番薯）、荔枝和水产等特色产品，引导农业产业化龙头企业

积极开发保健功能食品、休闲食品、调制食品、冻干食品、鱼糜制品和生物活性成分提纯应用，提升终端产品科技含量，推进品牌建设，提高产品附加值，增强抵御市场风险能力和企业核心竞争力。推进农产品加工园建设。支持各地创建农产品加工物流园，重点引进、扶持一批农产品精深加工企业聚集发展，形成上下游产品衔接加工体系，实现产加销贯通、贸工农一体、一、二、三产业融合发展。

### 专栏 5-1 农产品加工示范园区建设工程

优先保障农产品加工物流园区的用地需求，支持省级现代农业产业园建设农产品加工示范园区，加快引导和支持农产品加工企业集聚发展，提升我区农产品加工能力和水平，支持有条件的镇（街道）建设农产品加工园区，实现农产品加工园区化、园区产业化、产业集聚化，发挥辐射带动作用，稳步推进农产品加工业的发展。

## 2. 建设提升农产品物流网络体系

**培育商贸物流聚集区。**依托汕尾火车站推进东片中央商务区集聚发展，大力引进商务、展贸、物流等项目，积极构建重要物流节点，打造一批城市综合体，形成商贸物流聚集区。以城市新中轴线建设为抓手，重点发展外向型商务办公、旅游酒店、商贸物流、会展中心和区域性总部基地，推进物流和快递产业园区、市区海鲜食街商业城等一批项目的落地建设。推进区域电商服务中心和镇级、村级电商服务站点建设，培育发展智慧物流新业态，提高物流配送效率，降低配送成本。

## 3. 推动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设

**加快发展农产品冷链物流。**引导农产品冷链物流产业集聚发展。一是加强农产品冷链基础设施建设。重点支持在中心镇建设冷链仓储物流设施，优先发展以冷链、低温为重点的冷链物流快速配送处理中心。增强汕尾水产品批发市场等农产品商贸交易市场辐射能力，加快城区预制菜产业园项目建设，引导农产品冷链物流产业集聚发展。二是推动农产品冷链物流农村节点建设。鼓励农产品产地和田头市场、屠宰场建设规模适度的预冷、贮藏保

鲜等初加工冷链设施，加快补齐农产品产地“最后一公里”短板。推动区、镇、村三级节点建设，提升农产品冷链配送水平。三是提升农产品冷链装备设施水平。支持鲜活农产品、肉类、水产品、乳制品等加工和销售企业，购置冷冻冷藏、保鲜预冷、分拣加工、运输装卸等冷链设施设备，重点发展冷链专用运输车辆、仓储智能货架、特种装卸等先进装备设施。四是鼓励冷链企业创新经营模式。鼓励连锁经营企业、大型批发市场和冷链物流企业利用自有设施提供社会化的冷链物流服务，开展冷链共同配送、“生鲜电商+冷链宅配”“生鲜零售+电商平台+冷链配送”等经营模式创新，完善相关技术和标准。



图 5-1 农产品电商冷链物流园及配套建设项目设计效果图

### （三）促进农业生态绿色发展

**推进化肥农药减量增效。**牢固树立“增产施肥、经济施肥、环保施肥”理念，依靠科技进步，依托新型经营主体和专业化农业服务组织，集中连片整体施肥、农药减量增效行动，全面推广测土配方施肥技术，加强化肥、农药、兽药、饲料添加剂等投入品使用管理，推广有机肥、生物肥、高效低毒低残留农药，走高

产高效、优质环保、可持续发展之路。到 2025 年，建立科学施肥管理体系和技术体系，化肥农药使用量保持负增长。

**实施农业节水行动。**开展高效节水灌溉，坚持“以水定产、以水定地”，重点实施低压管道输水灌溉、喷灌、微灌、滴灌等工程措施，推广膜下滴灌水肥一体化、全膜覆盖、半膜覆盖等农业节水技术，推进实施精准灌溉，切实提高天然降水和灌溉用水利用效率。在地下水超采区严格控制新增灌溉面积，合理利用雨水资源、再生水等进行农业灌溉。

**继续实施秸秆综合利用和农膜、农药包装物回收行动。**禁止秸秆露天焚烧，抓好秸秆还田，继续推进秸秆肥料化、饲料化向基料化、能源化转变，完善秸秆“收储运用”体系。扶持地膜、农药包装物回收和加工网点建设，逐步健全回收加工体系，在覆膜面积较大的区域实施农膜回收利用示范项目，加大可降解农膜推广使用力度。到 2025 年，秸秆综合利用率保持在 98%，农膜回收率达到 99%以上，农药包装物回收率达到 99%以上。

#### **（四）完善经营服务体系**

##### **1. 质量安全检测**

推进“三品一标”认证和基地建设，引导龙头企业、农民合作组织、种养大户发展无公害、绿色食品和有机食品，健全以种植业生产基地、养殖业生产基地和农资经营店为独立单元的三类网格和农产品质量安全追溯体系及监管综合信息展示平台，加快建成一批有特色、有规模、有影响、无公害农产品、绿色食品和

有机农产品生产基地。强化农产品的监测检测体系，提升农产品质量检测队伍技术水平和能力，完善农产品信用管理平台建设。

## **2. 农技推广服务**

全面提升农业科技服务质量和提高农业科技成果转化。加快农业科技平台建设，以华南师范大学汕尾校区等院校、龙头企业、农民专业合作社等为主导，推动深加工技术、生态技术、资源高效利用等关键技术研发，实施农产品高质量绿色生产技术转化、数字农业、智慧农业成果转化示范行动，推进区、镇（街）、村三级互联互通的基层农业推广技术体系。

## **3. 农业市场信息建设**

健全市场信息采集、分析和发布的服务体系，抓好农业信息平台建设，完善农业信息发布制度，用市场信息引导农户按市场需求调整优化种养结构、合理安排农业生产。建立区域性各类生鲜农产品冷链物流信息公共平台。

## **4. 创新农业金融保险组织机制**

创新投保方式，在全面实施政策性农业保险的基础上，引进有实力的农业保险企业，探索推行农业互助保险，扩大农业保险覆盖范围。积极开展“政银保”“惠农贷”等金融服务项目，为符合发展规划的农业发展项目给予贷款担保，助推农业实现全面升级。引导创新发展“保险+”业务，充分发挥保险服务保障功能。开展区域农业保险试点，引导农户主动参与农业保险，重点加大对城区主要农特产品的农业保险补助投入，创新地方特色农险产品。创新农业保险组织机制，完善农业保险运营检测体系，

深度统计分析经营数据，及时掌握经营情况，提前预判经营风险，加强农户权益保护，推动农业保险高质量发展。

## 5. 创新农业发展机制

**创新农业经营方式。**推进家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业三级联创，开展农业产业化联合体示范创建，推进我区先进农业机械和科技成果应用，开拓农产品精品市场，提高城区农业组织化、产业化、市场化水平。积极利用专业合作、股份合作、土地流转、土地入股等多种形式，发展农业适度规模经营。大力培育新型农业经营主体，引导和支持家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体发展壮大。

**创新农村产权制度。**健全城乡统一的建设用地市场，统筹推进集体经营性建设用地入市、农村土地征收、宅基地制度改革，探索开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权”分置实现形式，结合广东省自然资源厅助力实施百千万工程最新政策，探索鼓励确权宅基地（房）发展农文旅和农产品初加工等创新的土地利用方式。深化农村集体产权制度改革，鼓励村集体和农民盘活利用闲置住宅通过自主经营、合作经营、委托经营等方式，依法依规发展民宿、乡村旅游等业态。完善农村产权管理机制，维护农民集体经济组织成员权力，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。

**创新农村金融服务体系。**创新金融服务，拓宽金融机构抵押

物范围和品种，大力开展农户小额信用贷款。创新农村信用贷款模式，围绕农业经营主体发展信用贷款。积极发展会员制担保公司，推行农民专业合作社、龙头企业、担保公司为基地业主提供多种信用担保，有效分散和转移贷款风险。加大金融资本扶持力度，把扶持农业综合开发、农业产业化经营作为信贷支农的重点，支持发展农产品生产、加工、销售等企业和经济实体，精准推出金融产品种类和金融服务模式。

**创新农业保险组织机制。**引导创新发展“保险+”业务，充分发挥保险服务保障功能。开展区域农业保险试点，引导农户主动参与农业保险，重点加大对主要农特产品的农业保险补助投入，创新作物低温气象指数保险等地方特色农险产品。创新农业保险组织机制，完善农业保险运营检测体系，深度统计分析经营数据，及时掌握经营情况，提前预判经营风险，加强农户权益保护，推动农业保险高质量发展。

**创新农业主体组织方式。**以龙头企业为桥梁和纽带，创新“龙头企业+合作社+农户”“龙头企业+基地+农户”“龙头企业+合作社+家庭农场”等经营模式，利用龙头企业的技术和市场助推城区小农户与现代农业进行有效对接，将龙头企业和小农户联结成一个命运共同体，引导小农户走现代农业发展道路。

## **六、加强现代农业科技支撑**

### **(一) 提高农业耕作机械化率**

**提高重要农产品生产能力。**深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，高标准建设城区粮食生产功能区。加快推进农作物全程机械化进程，确保我区综合机械化水平提升到77%以上，加强特色农产品优势区建设，确保粮食生产能力稳定，农业新技术普及率达到65%。做好农业机械化推广工作，促进农业机械化发展。实施惠农政策推进农机化发展。结合惠民惠农政策实施，着力做好农机推广工作，打造“幸福农机”，大力推广实用农机具、新技术，加大扶持、规范、引导、培育新型农机社会化服务主体，推进服务方式创新，提升服务水平，推进“三农”工作发展。

### **(二) 促进企业科技成果孵化**

强化科技赋能产业，加速释放创新活力，积极融入“双区”创新格局，用好用活汕尾“创新岛”平台资源，组织大润发农业等企业申请入驻“创新岛”。推动企业转型升级，进一步完善创业孵化服务体系，构建立体联动孵化系统，加强双创平台载体建设，引导科技企业孵化器、大学科技园、众创空间向专业化、体系化、市场化发展，壮大科技创新创业服务专业队伍，提升服务能力和孵化成效，不断推动城区大众创业万众创新高质量发展。

### **（三）推动科技人才回汕建设**

大力推进青年发展型县域试点工作，探索成立青年创新创业政府投资基金。搭建高水平人才集聚平台，落实立德树人根本任务，加大教育人才引进力度，加强教师培训工作，大力提升师资队伍水平，努力办好人民满意教育。贯彻落实“红海扬帆”人才计划，做好人才“引育用管服”五篇文章，提升我区人才竞争力，让更多人才引得进、留得住、用得好。

### **（四）大力建设数字化农业群**

#### **1. 促进农业科技成果转移转化**

深入实施创新驱动发展战略，利用新工具、新思路加快农业科技进步。提高农业科技自主创新水平，增强成果转化能力，为农业发展拓展新空间，增添新动能。吸引更多的农业高新技术企业到城区建立实验基地，鼓励高校，科研院所加强绿色技术供给、集成应用和示范推广，建立一批绿色兴农示范区，主动践行新技术，新方法，充分发挥公共科技资源优势，加快农业科技新成果的转化利用。促进农机农艺培养相结合，积极推进作物栽培与机械化生产配套，进一步提高农机装备智能化水平。加强农艺培训能力，定期组织城区范围内农机操作人员技术培训。推动大中型、高性能、环保型农业机械的使用。做好测土配方施肥技术、病虫统防统治技术、机耕化育秧技术、荔枝等水果高位嫁接技术等新

技术的推广工作，促进农业科技成果转化落地。积极引进农业科研院所，引入优势作物科创团队，开展新技术、新产品、新模式、新业态等集成创新，推进先进成熟技术成果转化落地，促进城区特色优势产业提质升级。提高农业科技创新能力，加强产学研推用联合攻关，推动品种栽培装备等多学科、产前产中产后各环节协同联动，搭建农业科技成果转化平台，建立健全成果转化服务机制。加强农业科技社会化服务体系建设。深入实施创新驱动发展战略和乡村振兴战略，以增加农业科技服务有效供给、加强供需对接为着力点，以提高农业科技服务效能为目标，促进城区产学研深度融合。发挥好政府统筹资源、政策保障等作用，强化农技推广机构公益性服务为主责，充分发挥企业等市场化社会化服务力量的创新服务主体作用。坚持科技创新和体制机制创新双轮驱动，加快实现科技创新、产业发展在农业农村现代化建设中的良性互动。围绕农业产前产中产后和一、二、三产业融合发展需求，发挥不同科技服务主体的特色和优势，加强相互协作与融通。落实农机购置补贴政策，鼓励金融机构针对权属清晰的大型农机装备开展抵押贷款。

加快推进农业机械化和农机装备转型升级。以农业适度规模经营、机械化生产与标准化田园建设为基础，以科技创新、机制创新、政策创新为动力，推动农机装备转型升级，探索建立“企

业+合作社+基地”的农机产品推广新模式。开展智慧农业示范推广。围绕我区优势特色农产品开展智慧农业示范推广行动，将互联网、物联网、大数据、云计算、区块链、人工智能、5G和先进适用智能化农业装备，应用于城区优势特色农产品生产、加工、销售等环节，推动智慧农业高质量发展，提高我区农民收入。推进数字技术集成应用，将物联网技术运用到传统农业生产中，利用云计算、传感网、3S等多种信息技术，依托无线通信网络实现农业生产环境的智能感知、智能预警、智能决策、智能分析和专家在线指导等综合性智慧化服务，为农业生产提供精准化、可视化和智能化决策依据，推动传统农业生产模式逐步向数字化转变。

推进数字农业试点建设。开展数字农业试点，重点集成推广种植环境监测和智能控制、水肥一体化等技术。加大城区农业智能装备应用，加快研发推广精准施肥施药、水肥一体化、绿色防控、智能控制等智能化装备。构建智慧农业大数据平台。加快构建城区智慧农业大数据平台，建设基于大数据的智慧农业信息资源“一张图”（农业生产要素、环境要素、产业布局等），实现“一图观家底，一网管全区”，搭建城区“智慧农业大脑”。整合农产品质量安全追溯、农业信息化和农产品网络展销一体化等农业信息平台数据，提高涉农数据资源共享程度。将区内农业主

体全部纳入可追溯平台管理，实现信息互联共享，鼓励以家庭农场、合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体与知名电商平台主动对接，拓展网络销售空间。鼓励农产品生产基地、农产品加工企业依托智慧农业大数据平台开发定制农产品，为消费者提供个性化定制服务，提升产品竞争力和市场占有率。

建设电子商务服务体系。深入实施“互联网+农产品”出村进城工程，实现区内农产品直供直销农村电商服务平台，建立田间到餐桌的智慧营销网络，争创农村电商示范区。支持建设农产品冷链物流集散中心，支持搭建联合采购和配送平台，支持发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”“会员农业”等业态，支持引导我区农产品进驻淘宝、天猫、京东、拼多多等知名电商平台和盒马生鲜、每日优鲜等龙头生鲜平台。建设电子商务服务体系。落实城区农业生产“三品一标”提升行动实施方案，创建涵盖城区其他农特产品的农特产品品牌，健全品牌培育机制，构建品牌管理体系，加大品牌宣传力度，力争“十四五”期间将农特产品品牌打亮打响。健全品牌培育机制。学习借鉴其他地区品牌建设经验，加强区域联动、部门协作，统筹资源，打通条线、区块力量，争取将城区农特产品纳入“绿色品质世界共享”汕尾品牌体系建设当中。加强对城区农特产品的品牌授权、管理、保护、品控、营销。构建完善的检测溯源、宣传推广、展

示展销等品牌运营体系。制定城区农特产品品牌战略规划，明晰战略定位与品牌形象、传播与推广策略、保障措施与实施项目等重点。加强全区名特优新农产品的挖掘、遴选和培育，提升农业生产经营主体品牌意识。夯实品牌质量保证体系，根据城区农特产品的品牌定位和质量要求，完善相应的生产技术规范，建立健全涵盖城区农特产品质量标准体系。制定城区《农特产品品牌管理办法》，明确准入范围和条件，把好品牌准入关。综合运用商标使用协议、统一包装物、实地质量抽查等方式，对城区农特产品的品牌商标使用进行规范。依托农产品追溯平台、企业自建平台等推动农特产品可追溯化发展。加强对农特产品品牌农产品经营主体的质量安全意识 and 诚信经营教育，推进诚信生产、诚信经营。健全完善主体自检、执法监督抽检、委托第三方机构检验检测相结合的抽检制度。对连续2次抽检不合格的，除按有关法律法规处理外，取消农特产品的品牌商标使用资格。加强对农特产品的品牌字号保护，积极开展中国驰名商标、品牌产品创建。建立健全企业自律、政府依法监管、社会监督和司法维权保障的品牌保护体系。加大品牌推广力度。深入挖掘城区农特产品品牌内涵，提炼品牌宣传口号，规范品牌视觉形象识别系统，加强产品的包装设计和推广使用，统一品牌形象。积极策划城区农特产品的品牌宣传推广活动。利用各种媒体、多种渠道，有规划、多形

式地宣传推广城区农特产品。将城区特有的文化元素入农特产品，加强农特产品品牌文创产品的研发设计、推广使用，赋予农特产品更多的文化内涵。不断创新农特产品的品牌营销模式，推进线上线下与现代供应链深度融合，顺应新零售发展趋势。加快推进城区农特产品转化为旅游商品，鼓励城区农特产品企业融入乡村旅游规划。积极组织城区农特产品企业参加国内外展示展销活动。争取举办农特产品品牌建设高峰对话活动，面向长三角、京津冀等主要城市群的城区农特产品品牌发布会，提升城区农特产品价值和影响力。

## **2. 建设农业科技社会服务体系**

按照市场经济规律的要求，在消除体制障碍、打破行业界限和条块分割方面发挥作用，解决好项目审批、工商登记、征用土地、税收等方面的问题，积极引导社会化农业科技服务队伍的健康发展。可通过委托、招投标等方式，鼓励社会化农业科技服务机构承担部分公益性推广任务，鼓励龙头企业承担城区科技计划项目。同时加强公共农技推广体系建设，要在立法、管理、政策指导、信贷金融等方面为社会化农业科技服务队伍的发展创造良好的政策环境。依托农村产权流转管理服务平台，支持各类经营主体开展农村土地承包经营权、农村集体资源资产经营权、农业科技创新成果等交易，支持各类经营主体开展土地托管，联耕联

种，在不改变农户土地承包权、经营权、收益权的前提下提供代耕、代种、代管、代收、加工、仓储、运输、销售等定位服务。

### 3. 打造农业科技自主创新高地

聚焦我区农业瓶颈问题，着力培强核心技术创新优势。瞄准生物育种、信息技术、智能技术等科技前沿，坚持需求导向、目标导向、问题导向，加快传统种业创新方式方法升级，重构种业创新体系。坚持面向农业全产业链，加强育种基因挖掘、核心种源创制、重大良种研发，重点加强水产品、畜禽产品、蔬菜新品种研发，进一步夯实粮油等重要农产品稳定安全供应科技基础。重点打造凤山红灯笼荔枝树、晨洲生蚝、捷胜优质海胆、安华优质薯类等优质高效农产品。

### 专栏6-1 汕尾城区农特产品建设

**凤山红灯笼荔枝：**凤山红灯笼是汕尾的名优荔枝，品质优良，皮色鲜红，果肉爽脆细嫩、肉多核小、滋味清甜。产业方面继续完善荔枝的品种结构，扩大凤山红灯笼品种的种植面积，引进更高质量的荔枝品种，从而达到提质增效的目的，进行“大小年调控”，缩小高产年和低产年的产量差距，破解大丰收之年的销售难题。进一步研究加工技术，解决大丰收的时候荔枝出路问题。

**晨洲生蚝：**打造“中国蚝乡”地理标识和“吃在汕尾”粤菜品牌，构建产业强、乡村美、农民富的发展格局，助力汕尾乡村振兴发展。

**捷胜优质海胆：**该产业在捷胜发展时间较长，落实海洋牧场建设的具体行动，有效缓解捕捞和传统养殖对海域资源的破坏和污染的同时，进一步吸纳本地渔民就业、促进渔民增产增收，整合镇上水产养殖资源，加快推进全镇水产养殖向产业化、规模化和标准化发展。

**安华优质薯类：**引进我国先进的薯类精深加工技术，积极增加薯类制品的种类、研发适合当地人民口味的、优质的木薯虾片、木薯粉条相关产品，力求多元化覆盖市场需求。

## **七、建设乡村振兴示范带**

### **(一) 多举措全面推进乡村振兴示范带建设**

充分利用城区优势资源。以全域旅游发展为契机，以文塑旅、以旅彰文，利用好良好的区位交通优势，发挥“山海湖城”“活力湾区”“生态休闲”的资源禀赋，将文旅产业做大做强。提升旅游资源开发、产品建设和服务管理水平，增加旅游产品供给，推进滨海旅游示范区建设，切实提升汕尾旅游知名度、美誉度和吸引力，全力打造中国滨海休闲旅游最佳目的地。按照国家乡村振兴战略部署，结合深汕特别合作区发展规划，以一、二、三产业融合发展为引擎，依据汕尾市的区位条件、资源禀赋、创新要素、环境承载能力、产业集聚条件、民俗文化形态、社会治理现状等因素，打造四条新乡村示范带，持续推进农村人居环境整治提升，推进生态环境保护，加强农村基础设施建设，提升农村基本公共服务水平，努力推动沿海经济带靓丽明珠和革命老区高质量发展示范区建设，加速实现乡村振兴战略目标。

**分阶段开展示范带打造。**按照汕尾市确定的目标任务，结合城区实际，继续完成高质量2020年和2021年确定的4条乡村振兴示范带。马宫街道、红草镇、东涌镇、捷胜镇率先打造的四条乡村振兴示范带涉及线路总长约74公里，沿线途经4个镇（街道）、42个行政村（社区）。从提升农村基础设施建设水平、巩固农村

人居环境整治成效、服务构建农村文旅产业集群等方面进行提升改造。建设内容主要包括村容村貌整治、基础设施升级改造、公共服务设施完善、乡村产业高质量发展、高品质田园打造等。通过高效利用财政资金和专项债资金，力争项目在“十四五”期末实现盈利。2022年起全区再新规划创建4条乡村振兴示范带。按照“美丽乡村、美丽农居、美丽通道、美丽产业、美丽田园、美丽动力、美丽民生、美丽党建”的“八大美丽”标准和构建乡村振兴综合体的要求，高质量高标准推进乡村振兴示范带建设。到2025年，全区建成8条乡村振兴示范带，形成“串珠成链、连线成面、带带相连”的格局，经过全部圩镇，覆盖50%以上行政村。到2030年，继续巩固提升拓展，乡村振兴示范带覆盖全区所有村（居），把全区农村建设成为各具特色的精美农村画卷，推动市区、圩镇、农村同治同建同美，达到我区全域美丽。

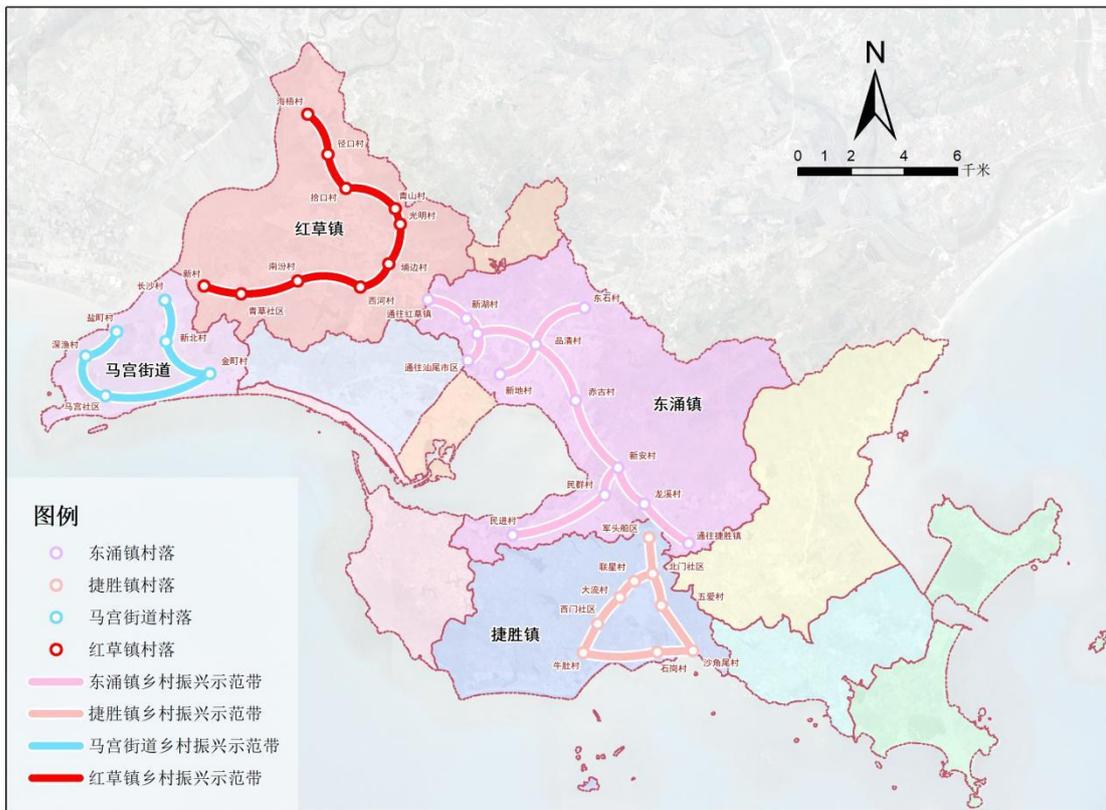


图 7-1 汕尾城区乡村振兴示范带示意图

### 专栏 7-1 乡村振兴示范带建设工程

1. **马宫街道乡村振兴示范带建设工程**。计划投资约 3 亿元，建设内容包括村容村貌整治（建筑风貌整治、标识系统、水体整治、三线整治、边坡整治等）；基础设施升级改造（道路工程、照明系统、停车场、排水系统、牛鼻山绿道等）；公共服务设施完善（公共场地、公共设施、智慧村居、盐町小港等）；高品质田园打造（四小园等）。

2. **红草镇乡村振兴示范建设工程**。计划投资约 5.3 亿元，建设内容包括村容村貌整治（巷道空间脉络梳理、建筑风貌整治、水沟整治等）；

基础设施升级改造（道路交通梳理、村道及巷道交通梳理、垃圾分类点、三线整治、标识系统、村标、生态停车场、特色产业基础设施等）；公共服务设施完善（公共场地、公厕、智慧村居、村居小品、阅览室、驿站、边马路段基础设施整治、农家风味一条街、公共服务中心、文化室及其他公共配套设施等）；培育特色产业（百果园特色产业基础设施配套、乡土特色产业基地、花卉研植基地配套设施、新时代乡村生活模式体验点等），促进乡村产业高质量发展；高品质田园打造（四小园等）。

**3. 东涌镇乡村振兴示范带建设工程。**计划投资约 3.3 亿元，建设内容包括村容村貌整治（建筑风貌整治、标识系统、水体整治、三线整治等）；基础设施升级改造（道路工程、污水系统、标识系统等）；公共服务设施完善（公共设施、公共场地、智慧村居、文化室及其他公共配套设施等）；高品质田园打造（四小园等）。

**4. 捷胜镇乡村振兴示范带建设工程。**计划投资约 3.2 亿元，建设内容包括示范带美丽通道（主轴、次轴、建筑风貌及特色空间）；村容村貌整治（建筑风貌整治、标识系统、脉络整治、水体整治、三线整治、环境综合整治、古城四周排涝等）；基础设施升级改造（道路交通梳理、生态停车场、沿海环境整治及道路配套等）；公共服务设施完善（公共设施、公共场地、人才驿站、智慧村居、乡村文脉、特色打造等）；培育特色产业（示范菜园、田园果蔬园、海胆特色产业体验点等），促进乡村产业高质量发展等。

提升乡村公共服务水平。以汕尾市城区村庄公共管理与公共服务设施项目配置标准为基础，结合“美丽乡村”的相关要求对村级行政管理、文体科技、教育机构、医疗卫生、体育、农业等基础设施提出配置标准。坚持规划先行，突出统筹推进。树立系统观念，先规划后建设，坚持“一张蓝图绘到底”，集中攻坚和示范带动和整体推进相结合，合理安排建设时序，实现农村人居环境整治提升与公共基础设施改善、乡村产业发展、乡风文明进步互相促进。



图 7-1 农业产业园研学基地

## （二）马宫街道“活力港廊”乡村振兴示范带建设

打造乡村文化示范带建设样板。汕尾市城区马宫街道“活力港廊”乡村振兴示范带，全长约 23 公里，受益人口 1.9 万人。

依托江畔滨海山林为主体，建设一廊四片多节点。示范带沿线经过马宫街道长沙村古炮台、盐町村、浪清村、新北村、马宫社区、深渔村、金町村7个行政村（社区），建设主要项目节点有：“江海一色”（城仔渡—聚龙山（鸡笼山））；“人文渔港”（聚龙山（鸡笼山）—牛鼻头山）；“山海同框”（牛鼻头山—猴跳山）；“五彩金町”（白鹤寺—金町村—长沙村）。建设内容为马宫街道两侧沿途村庄的道路基础设施、沿线村庄人居环境整治，建设马宫街道乡村振兴示范带线路，整体呈带状分布。通过社会效益、生态效益催生经济效益，使沿线村庄实现产业发展、农民增收。主要建设内容包括现有村容村貌整治（建筑风貌整治、标识系统、水体整治、三线整治、边坡整治等）；基础设施升级改造（道路工程、照明系统、停车场、排水系统、牛鼻山绿道等）；公共服务设施完善（公共场地、公共设施、智慧村居、盐町小港等）；高品质田园打造（四小园等）。长沙村、新北村、浪清村、盐町村：途径黄江河流入长沙湾，处于江海汇集地，主要建设内容包括：建筑风貌整治、标识系统、水体整治、边坡整治、三线整治、道路工程、照明系统、停车场、排水系统、篮球场、农会旧址及其他公共设施、文化室，阅览室，老人餐厅，农贸市场等公共配套、智慧村居、高品质田园打造、四小园、盐町小港等。马宫社区、深渔村：鸡笼山至牛鼻头山区域西接马宫港，北接聚龙山，

东接鱼塭。马官港历来是汕尾市的重要渔港，是良好的天然港湾，属国家二级渔港，曾获省海洋、渔业局授予“文明渔港”等光荣称号。历史上曾经是广东省先进水产渔业生产单位。主要建设内容包括：建筑风貌整治、道路工程、停车场、智慧村居等。马官社区（牛尾山部分）和金町村（竹仔山部分）：猴跳山起伏的海拔和海岸的礁石。主要建设：牛鼻山绿道、智慧村居、特色节点等。金町村：金町片区位于马官社区以东，区内有白鹤寺、海滩等，片区内城乡结合，主要建设内容包括：建筑风貌整治、道路工程、综合服务设施等其他设施、照明系统、四小园等。



图 7-2 马宫街道长沙村乡村非遗馆

### （三）红草镇“莲山丽水”乡村振兴示范带建设

打造现代农业产业示范样板。红草镇“莲山丽水”乡村振兴示范带，全长约18公里，受益人口约3万人。示范带以“生态”

“人文”“产业”为主题，依托自然秉性，产业资源，以塑造中心圩镇为核心，通过对南北支线和东环支线三条美丽通道的建设打造连接活力圩镇区、绿谷乡趣乐园区、觅古乡韵文旅区、高新区融合发展区的一条“莲山丽水”人居环境整治提升示范带，形成“一带三线一心四区多景观节点”的空间结构。一带指的是“莲山丽水”示范带；三线分别为南支线、北支线、东环线；一心为中心圩镇核心；四区分别是高新区融合发展区、绿谷乡趣乐园区、活力圩镇区和觅古乡韵文旅区。其南支线为西河段接南汾村至红草社区，连接蚝情万丈示范带。其东环线为五雅村接光明村至青山段。北支线为径口村接海梧村至蚝情万丈示范带“黄江画卷”段。首尾连接“蚝情万丈”示范带，整体呈带状分布。覆盖9个行政村、共37个自然村。通过社会效益、生态效益催生经济效益，使沿线村庄实现农村美、农业旺、农民富。通过该示范带的实施，与“黄江画卷”共同打造以“蚝情万丈”为主题的红草镇全域人居环境整治提升示范带，力争成为“广东省人居环境整治提升的粤东封面”。



图 7-3 晨洲村的游客接待中心

示范带也对高新区的乡村建设进行整合。围绕在高新区的径口村、拾和村、三和村和青山村完善项目配套设施，利用政策、产业、人才、服务等要素助力高新区，满足高新区后勤支撑和服务保障的功能，立足于城乡互动，培育现有村落的新业态和新模式。实现村落和高新区“共荣、共生、共享”，使之成为高新区对外的重要展示窗口。主要建设：巷道空间脉络梳理、建筑风貌整治、水沟及池塘整治、高品质田园打造、道路交通梳理、滨水步道、三线整治、垃圾分类点、村标、生态停车场、智慧村居、百姓舞台及其他各种配套设施完善、建筑修缮、四小园、公厕、文化室、阅览室等。



图 7-4 红草镇万亩蚝田

#### （四）东涌镇“善品湖城”乡村振兴示范带建设

该示范带旨在打造我区城乡融合示范样板。东涌镇“善品湖城”乡村振兴示范带，全长约 30 公里，受益人口 4.5 万人。示范带沿线经过东涌镇东石村、品清村、新湖村、新地村、东涌村、民进村和民群村 7 个行政村（23 个自然村），是以湖光山色城中央为主题的生态示范带。其定位依托国道 236，省道 241 为基本骨架，形成四片多节点的空间结构。“善品湖城”乡村振兴示范带主要项目节点有：北门户的生态农业观光区（崎坑、虎头栏、大园、石奎）；西门户的工业园区新型配套生活服务区生态农业观光区（湖田、桂青、东家冲、定家声、红厝山、三联、半寨）；城中央商务服务配套生活区（品清村、新地村、东涌村）；南门户的湖光湿地民宿聚集地（花树、大船路、石厝、鲨山、黄竹坑、许厝、后澳、沙海）。秉承可持续发展的原则，把农业、生态和

第三产业结合起来，利用田园特色、农业生产活动、农村生态环境和生态农业经营模式，在保护好生态环境的基础上，增加农事体验、科普教育等功能，对东石村的整体环境进行整治提升，实现产业化发展和生态环境相互促进的良性循环，展现贴近自然的理念。以现有营地、果园采摘园和文化协会联络站为基点，完善和优化设施、增加体验拓展空间、植入多元活动、引入文化艺术产业，从而吸引人流量，活化场地空间，实现村集体持续收益。把靠近城区的品清村、新地村、东涌社区进行区域整合，以城乡融合发展为突破口，描绘大气磅礴的现代化建设新画卷，统筹实施新型城镇化和乡村振兴战略，推动城乡规划布局、产业体系、基础设施、要素配置等全面融合，打造“都市里的村庄”和“田野里的都市”，加快形成“各美其美”“美美与共”的融合发展新格局，塑造园中建城、城中有园、城园融合、人城和谐的生态格局。依托现有村庄良好的生态环境和田园特色等资源，积极培育发展果蔬特色产业，大力推广“种植+观光”产业模式，聚力打造集生态、体验于一体的花果园采摘节，推进农业产业发展，带动农业增效、农民增收。



图 7-5 东涌镇建茶村耕园

### （五）捷胜镇“晋城新韵”乡村振兴示范带建设

打造滨海风光示范带样板。汕尾市城区捷胜镇“晋城新韵”乡村振兴示范带全长约 22 公里，受益人口 3.3 万人。沿线经过捷胜镇军船头村、捷胜所城（东门社区、西门社区、南门社区、北门社区）、埔尾村、牛肚村、沙坑村、沙角尾村、五爱村、石岗村、石头村 12 个村（社区）。以古城为依托，建设一核多点，古今融合，滨海人文小镇的主题示范带。示范带总体定位为：晋城新韵风情园，滨海休闲地，生态旅游。以晋城文化创造特色，打造最具滨海神韵和南北遗址古韵风情的旅游胜地。打响捷胜历史文化古城品牌，成为游客周末浅度及深度旅游体验的目的地。城区捷胜镇“晋成新韵”乡村振兴示范带采用分区主题式设计的手法来丰富示范带的内涵，深挖片区资源，使每个片区打造一个属于自己的特色鲜明的独特亮点，作为这个片区的特色品牌，美

丽通道为支撑，串联片区功能，强化整治示范带的风格。主要建设：建筑风貌整治、三线整治、标识系统、道路交通梳理、古城四周排涝、脉络整治、水体整治、生态补绿、人文节点打造、人才驿站、示范菜园、环境综合整治、特色节点、田园果蔬园、文化传承点基础设施修缮、建造人文场所、生态停车场、马鞍山村公共设施、建筑修缮、周边设施整治及建设、海胆特色产业体验点、沙角尾村庄设施整治、沿海环境整治及道路配套、双石湖周边环境综合整治、智慧村居等。



图 7-6 捷胜镇滨海景色



图 7-7 军船头村旅游接待区

## **八、保障措施**

### **(一) 全面加强党的领导**

始终坚持党对“三农”工作的领导，充分发挥各级党组织的领导核心和总揽全局、协调各方的积极作用。健全党委统一领导、政府负责、农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。强化统筹指导，创新工作推进机制，坚持重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定的机制，建立和落实党政一把手第一责任人制度。政府相关部门要按照职责分工，将规划确定的目标任务纳入本地区和本部门的重点工作，明确责任和进度，加强领导，精心组织，协调配合，建立健全综合协调机制、工作联动机制、研究评估机制和检查考核机制；同时采取各种形式，加大对相关政策和信息的宣传力度，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围，加快建立健全“政府为主导、农民为主体、市场为纽带、项目为载体、企业和社会积极参与”的工作推进机制，确保本规划所确定的农业和农村经济发展各项目标任务得以顺利实现。

### **(二) 强化人才保障**

建设高素质专业化干部队伍。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，加强各级领导班子和队伍建设，大力发现培养选拔优秀年轻干部。强化干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、

专业训练，提高各级领导班子和干部抓改革、促发展、保稳定的能力和水平。鲜明导向抓落实，坚持正向激励想干事、容错纠错敢干事、反向约束不出事，坚决激发向上向前、担当担责的干事创业激情。深化人才发展体制机制改革，实行更加开放的人才政策，创新人才培养、发现、引进、使用和评价、流动、激励机制。

### **（三）加强资金保障**

加大金融支农服务支持力度，鼓励金融机构创新金融产品服务，缓解农业经营主体融资难、融资贵的问题。加快推进农业信用担保体系建设，对农资生产经营和农产品生产主体开展信用评级，健全完善农户小额信贷担保机制，探索农业生产经营抵押贷款的有效方式，开展集体土地承包经营权抵押贷款试点。建立财政支持的“全托管”经营模式农业保险保障基金，不断提高各类新型农业经营主体风险保障水平。积极发挥财政资金的引导效应、杠杆效应和放大效应，撬动更多社会资本投向农业农村。充分调动企业、农民专业合作社、农民等经营主体的投资积极性，通过招商引资扩展农业农村建设的资金来源，建立政府引导、企业主导、农民主体的开放型多元化投入机制。积极争取中央和省预算内投资计划资金与地方政府专项债券资金，加大“三农”领域突出短板的投资力度，坚持资金优先保障乡村振兴，做好安排投入乡村振兴建设的资金，各镇（街道）要加大涉农资金整合力度，

推动乡村振兴发展。鼓励引入工商资本，加大对工商资本的引导力度，鼓励社会力量积极参与。

#### **（四）强化项目支撑保障**

加强重点项目的规划、筛选和储备，强力推进建设，充分发挥其对农业和农村经济发展的引导作用。健全项目管理体制机制。加大项目前期工作力度，按基本建设程序切实加强重大项目策划、招商、融资、报批报建等前期工作，扎实做好前期论证，提高项目建设方案科学性，保证项目前期工作进度和质量。规划中提出的目标和任务必须由专项规划来支撑。各部门要依据规划明确的内容制定专项规划，进一步充实、细化、完善总体规划，加强与总体规划的衔接，形成功能清晰、衔接协调、操作简便、统一完整的规划体系。要把规划确定的目标任务逐条分解到年度，落实到部门，把责任明确到具体人，实行严格考核，重奖重罚，兑现承诺，形成强势推动规划实施的激励机制。依法动态开展“十四五”规划年度跟踪监测、中期评估和末期全面评估。完善规划主要指标监测、统计、评估、考核制度，强化对约束性指标完成情况的评价考核。将本规划确定的约束性指标纳入各部门和镇（街道）综合评价和考核体系，与政府目标管理挂钩。绕规划目标和主要任务，积极推进一批全局性、基础性、战略性、造血型重大项目建设，作为规划实施的重要支撑。在基础设施建设、农林和

水利等领域谋划实施一批重大项目，将规划重大项目纳入乡村产业发展规划加以重点推进建设。加强重大项目储备，有序推进重大项目建设，形成“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”的循环发展态势，力争更多项目纳入国家、省、市重点项目计划。

### **（五）坚持规划引领**

充分与《汕尾市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《广东省推进农业农村现代化“十四五”规划》等规划衔接，编制本规划实施方案，按照既定发展目标和阶段性要求，落实规划提出的目标任务、重大工程和保障措施，扎实推进农业农村现代化。用法治思维和法治方式推进乡村产业发展“十四五”规划工作，在规划编制、项目安排、资金使用、监督管理等方面，提高规范化、制度化、法治化水平。从乡村产业发展的实际需要出发，制定相关地方性规章，把行之有效的政策法定化，充分发挥人民代表大会在乡村产业发展相关法规执行方面的监督和推动作用。

### **（六）打造过硬工作队伍**

充分发挥基层党组织头雁带动效应和推动乡村振兴主心骨作用，因地制宜，挖掘特色，推动乡村振兴。把懂农业、爱农村、爱农民作为基本要求，健全人才培养、配备、管理、使用机制，建设政治强、本领硬、作风实的乡村产业发展工作队伍。突出抓

基层、强基础、固基本的工作导向，推动各类资源向基层下沉，提高镇村“三农”干部待遇，为基层干事创业创造更好条件。

**附录 汕尾市城区乡村产业发展重点项目汇总表**

序号	类别	项目名称	项目总资金 (万元)	建设内容	绩效目标
1	产业园建设	捷胜镇现代农业产业园项目	300	包括石头海胆产业园、五爱村蔬菜产业园、沙坑村甘薯产业园等现代园区。	提升乡村产业发展水平、产业发展成果进一步巩固。
2		“一村一品、一镇一业”农业产业项目	1200	支持洪流金百甜玉米种植及深加工、流口红铃水果木瓜种植、军船头莲藕种植等特色产业。	综合推进城区全域“一村一品、一镇一业”农业产业项目发展。
3		汕尾市城区晨洲蚝产业园项目	项目分财政投入及企业自筹	用于全力打造“晨洲蚝”品牌，研发和引进新品种、推行生态绿色养殖技术模式，探索高效环保牡蛎养殖方式，逐步提高综合养殖效益。	实现蚝业第一、二、三产业融合发展。
4		“蚝情万丈”美丽乡村景观示范带项目	400	景观建设	-
5	种植业	汕尾市城区良种繁育推广体系建设工程	300	建设良种良法引进、试验、示范、繁育基地。	推动稻米产业高质量发展。

6		红草镇青兴街特色农产品展销中心	800	结合现状生蚝产业基地的展销模式，建设特色蚝产品展销中心，展示特色蚝产品。	升级展销渠道助力乡村进一步振兴。
7		东涌镇龙溪村金傲芬无花果种植基地	550	依托龙溪村龙泰种养专业合作社，现有规模300亩，计划一期扩大种植规模100亩，建成1200m <sup>2</sup> 加工厂，大棚60个；二期扩大200亩种植规模。	推动“一村一品”建设和无花果产业高质量发展。
8		汕尾市城区马官渔港建设项目	64600	通过智慧渔港全面建设，辐射带动捷胜渔港、遮浪渔港提质扩容发展，联动小漠渔港、鲘门渔港区域，加快融入湾区建设。	推动马官渔港建设为国家级渔港经济区，加快融入湾区建设。
9	渔业	马官现代渔业产业园区基础设施建设项目	-	渔业产业园作为渔业最重要的基础设施，为现代渔业发展提供基础保障，在调整渔业产业结构、推进渔业要素集聚、促进渔民转产转业、发展渔业加工贸易、拓展渔业功能等方面具有十分重要的作用。	进一步完善马官渔港基础设施，扩展马官渔港的渔业产业功能。

10	渔业	汕尾市城区捷胜镇 现代三级渔港建设	3000	推进渔港综合整治建设，大力打造渔港经济区，加快水产业转型升级。推进“平安渔港”建设及渔港综合管理改革，落实“港长制”，推进渔港管理站建设，推进实体化运作，三级及以上渔港制定渔港港章。	推动海洋牧场建设，保护增殖海洋渔业资源，提升公益性资源增殖养护水平和能力。完成遮浪角西海域国家级海洋牧场建设。
11		马官现代渔业产业园区 渔港综合体	60	推动汕尾（马官）中心渔港和汕尾鲘门一级渔港等联合形成集现代渔业生产、水产品深加工、水产品集散中心、渔业科技创新、滨海旅游、渔文化观光等为特色的渔港经济区。	打造渔业产业方面具有综合能力的产业体系，提升城区三产比例，以及提高城区综合性收入。
12		宝楼村生态文化旅游项目	400	逐步开发羊牯岭古驿道等旅游资源，大力种植荔枝红灯笼和宝楼姜特色农产品，发展乡村民宿。	提升乡村农文旅产业发展水平。

13	乡村振兴示范带建设	乡村振兴示范带建设工程	148000	包括马官、红草、东涌、捷胜四个子项目，涉及线路总长约74公里，沿线途经4个镇（街道）、42个行政村（社区）。建设内容主要为提升农村基础设施建设水平、巩固农村人居环境整治成效、服务构建农村文旅产业集群等方面进行提升改造。建设内容主要包括村容村貌整治、基础设施升级改造、公共服务设施完善、乡村产业高质量发展、高品质田园打造等。	与全市其他示范带形成“带带相连、串带成环”的格局，探索城乡一体化发展，促进县城、圩镇、乡村同建同治同美，加快改革创新力度，加快探索乡村振兴 4.0 版本。
14		汕尾市城区红草镇拾和村竹围小组环村路及排水防洪沟建设项目	700	对拾和村竹围小组环村路修建路基、淋制水泥路面、路灯等配套项目。	贯彻落实乡村振兴村村通战略部署，方便村民出行，推动农村村内道路建设攻坚行动。
15		汕尾市城区红草镇西河村大幅尾农田水利设施抽水泵站建设工程项目	200	包括泵站房建设、抽水泵配套机组、三相电、进站路建设等。	推进农田水利设施建设，解决农作物受浸问题，促进增产接收，惠及“三农”工作战略。
16		红草镇五雅村、光明村、青山村、埔边村、拾和村段农田水利排灌沟及排水闸整治提升工程项目	400	对长期失修农田排灌系统、淤塞、塌方导致水利设施排灌受阻，现进行清淤、整治建设。	解决农田灌溉的问题，使受影响农田复耕复产，恢复农田生产，排灌系统修复后，还能起到防洪、防汛的作用

17	乡村振兴示范带建设	红草镇全域蚝文化主题民宿	2000	利用现有闲置建筑改造成以蚝文化为主题的民宿。	旧屋、闲置屋改造再利用，提升房屋利用率，建设成片主题民宿。
18		红草镇水上旅游区(五雅村、梧围村)	1500	依托丰富的水系资源、便利的交通条件和良好的生态环境，建设滨水观光游览区。	提升乡村农文旅产业发展水平。
19		东涌镇洪流村永道综合素养教育生态园项目	15	占地面积1500亩，规划建筑面积150万平方米，建设红色锦绣中华、天文馆、红色资源馆、党建团建基地、爱国主义与国防教育基地、就业创业基地六个板块。	为本地提供就业岗位、为乡村旅游、民宿、农产品销售等乡村振兴事业带来经济效益。
20		汕尾市城区农村村内道路硬底化工程	11620	全面提升村内道路硬底化水平。	完善基础设施，助力乡村产业全面振兴。